

冷战结束后美国的拉美政策

作者：山东师范大学 魏范京

[摘要]冷战的结束，使国际格局有了巨大的变动。面对新的国际形势，美国对自己的后院——拉美地区也采取不同以往的政策，开始更多地顾及拉美的利益诉求，采取更为实际和“软性”的策略，加强与拉美地区各个国家的关系，在传统安全和非传统安全的各个方面都取得了成效。

[关键词]后冷战；美国外交；拉美

美国对拉美的政策，概括地说有三个“长远目标”和三个“利益层次”。目标有：排斥非美洲国家；保持美国在西半球的盟主地位；促进拉美的政治和社会稳定，发展其依附性经济。三个利益层次是由于各个拉美国家的地理位置和利益重要性而产生：中美洲、加勒比地区是最利益攸关的地区，被称为“后院的后院”；南美洲北部国家；最次是南美洲南部国家。美国基本上是采取了“近攻远交”的策略。

冷战结束为美国提供了确立世界霸主地位的难得的机会，美国自认为它不仅拥有称霸世界的“硬实力”，其军事和经济实力远远超过其他国家，而且有称霸世界的“软实力”。

老布什政府的“美洲事业倡议”，基本上确定美国和拉美国家发展关系的未来走向，也拉开了涉及到西半球各国在经济领域进行深刻变革的美洲贸易自由化的序幕。

克林顿政府延续了老布什政府的对拉政策，在发展经贸关系的同时，更强调民主和人权。克林顿政府促使国会批准了北美自由贸易协定，同时主张建立一个西半球的自由贸易区，也就是 FTAA。对古巴继续采取“以压促变”的政策，但是在一些具体的问题上趋向灵活松动。调整对中美洲的政策，减少援助，同时依然以此为手段，推行其民主与人权的政策。促进海地恢复民主。

由于美国对拉美的政策具有一贯的连续性，表现在二者关系上某些固有的特征并未因冷战格局的结束而消失。合作虽已成为美拉关系发展的一个明显趋势，但根深蒂固的冲突并未由此得到解决。冲突与合作相互交织，构成了冷战后美拉关系的主要内容。

克林顿上台后，对美国的拉美政策做了新的调整，重点从安全转向了经济，主要手段由援助转向了贸易，力图建立一个以美国为主导的美洲自由贸易区和西半球“民主共同体”，致力于发展同拉美国家的“伙伴关系”。根据美国商业部统计，美国同拉美国家的贸易额从 1992 年的 752 亿美元猛增到 1995 年的 2000 亿美元，增长 2.6 倍多。美国投资在拉美吸收的外国投资中占 64%。拉美也是美国唯一有贸易顺差的地区。另外，在环境保护、扫毒、移民、打击恐怖主义等问题上，美国也离不开拉美国家的合作。

现实主义与理想主义的交织，是美国外交的基本特征，克林顿的外交中意识形态色彩较为浓重，这使得美国在推行其外交政策时更富有进攻性和保守性。



克林顿政府时期，美国的西半球地区战略也做了重大的调整，淡化了泛美安全体系的军事色彩，减少了在拉美事务中的单边主义做法，强调利用以美国为主导的地区多边组织在促进本地区政治民主化和经济市场化中的作用。

1995年美国国防部发表《美洲安全战略报告》确定了美国对拉美国家安全政策的基本要点。1997年5月5日，克林顿在出访墨西哥前夕发表讲话称，美国与拉美国家之间“正在形成一种伙伴关系，这种关系不仅以历史、地理位置和文化为基础，而且越来越多的以共同的利益和价值观、以一起为共同的未来作出努力为基础。”

陈太荣在其文章中总结了克林顿政府对拉美政策的基本要点和美拉关系的特点。要点有：1、建立以“巩固民主体制”为核心的泛美安全体制；2、以北美自由贸易区为依托，建立由美国占主导地位的美洲自由贸易区，以与欧盟、日本在政治和经济上相抗衡；3、减少在中美洲的军事存在，美国在这一地区的政策转向巩固中美洲民主进程和打击贩毒、洗钱等活动；4、削减对拉美的援助；5、调整军售政策，拟重新占领拉美军火市场；6、重视发展与邻居墨西哥的关系；7、继续对古巴采取“以压促变”，实行经济上封锁、外交上孤立和军事上威胁的政策，“力争使古巴实现向民主的和平过渡。”

特点包括：1、美拉关系中，双方互有需要、相互依存占主导地位；2、拉美国家的“拉美意识”增强，联合反对和抵制美国霸权行径与强权政治的独立自主倾向进一步发展；3、在如何建立美洲自由贸易区的问题上，美拉存在着歧见，美国主张在NAFTA的基础上向前发展，逐个与拉美国家谈判解决加入美洲自由贸易区的问题。而以巴西为首的拉美国家则主张各小地区一体化团体与NAFTA进行谈判，以增强谈判实力和获得更多的实惠；4、缉毒问题可能成为影响美拉关系的一个不可忽视的因素；5、克林顿政府对拉美地区的冷落，对拉美未给予应有的重视，引起拉美国家的普遍不满。

拉美国家对美国长期抱有戒备心理，这种心理可以说至今犹存，但在与美国的交往中又希望与美国保持一种合作的状态。究其原因，主要有四：一是美国和拉美国家同处于一个地区，这一自然特征尽管不是合作的决定性条件。二是美国在独立后形成了完整的资产阶级政治体制，有效地促进了国内经济的发展，成为拉美国家羡慕、钦佩和效仿的对象。三是拉美国家总是希望从美国那里获得经济援助，力争美国在某些重大经济问题上作出让步，合作会使这一点在更为有利的条件下实现。四是当拉美国家的安全受到非美洲国家的威胁时，它们经常希望美国能提供保护，有时还需要美国的军事援助来加强国内的统治力量。这种考虑很容易使它们与美国处于一种合作状态。除此之外，拉美国家能够接受美国组建西半球联盟的倡议，根深蒂固的美洲联盟意识也在起着明显的作用。

总之，后冷战时代美国对拉美的政策特征可以用“连续性”一词来形容。其实美拉关系在实际处理上要复杂的多。拉美地区的政治和商业精英们也很明白，对他们的国家来说，要生存，要在全球化时代站住脚，他们不能再躲在保护主义的后面，也不能再依赖外部援助，而是必须要在全球市场上变得更有竞争力，要这样那就必须实行民主、自由贸易、法制改革，还有必须进行政治、经济改革，结束腐败的极权统治方式，走出所谓的“拉美怪圈”的影响。

[参考文献]

[1] 赵学功. 当代美国外交【M】.北京：社会科学出版社，2001.

[2] 陈太荣. 浅析克林顿政府对拉美的外交政策【J】.拉丁美洲研究，1997，（1）.

[3] 王晓德. 挑战与机遇——美洲贸易自由化研究【M】.北京：中国社会科学出版社，2001. P7

【作者简介】

魏范京，山东师范大学研究生。

