

# 从后期实施看中部地区村庄建设规划修编的深度

——以湖北曾店镇大汪村为例

汪波 (孝感学院城市建设学院, 湖北孝感 432000)

**摘要** 以湖北省曾店镇大汪村村庄整治为例, 从后期可实施的角度探讨了当前中部地区村庄建设规划失效的深层原因。在此基础上, 从现场调研、实际建设、成果量化等层面提出了村庄建设规划修编应该达到的深度。

**关键词** 新农村建设; 村庄建设规划修编; 深度

**中图分类号** TU982.29 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2009)33-16662-03

Viewing the Depth of the Village Construction Planning Revision in Central Areas From Its Implementation in the Final Phase

WANG Bo (Xiaogan university, Department of urban construction, Xiaogan, Hubei 432000)

**Abstract** Taking the renovation of Dawang village, Zengdian town in Hubei province for example, the essential reasons of failure of the village construction plan in its implementation in the final phase were discussed. On these basis, And the depth of the village construction planning revision was put forward from the aspects of spot research, practical construction and quantization of achievements.

**Key Words** New countryside construction; Village construction planning revision; Depth

## 1 村庄建设规划修编的问题

“十一五规划纲要”中, 把农村人居环境改善作为新农村建设的重要内容之一, 这标志着城乡统筹发展有了重大突破, 农村的基础设施和社会公共设施是公共产品或准公共产品, 同样应该与城市一样由政府扶持与提供<sup>[1]</sup>。但当前中部地区财政重点扶持对象——村庄建设规划, 究竟该如何修编, 才能确保村庄整治沿着正确的轨道进行, 确保国家投入达到“四两拨千斤”的效果, 仍然存在较多困惑。村庄建设规划是指导和规范村庄人居环境建设与治理的一项重要公共政策。曾培炎同志在讲城乡规划时提到, “规划的节约是最大的节约, 规划的浪费是最大的浪费”, 没有规划的村庄整治, 就是瞎整治; 不编制规划的建设就是乱建设。所以, 一定要认真科学地编制好规划<sup>[2]</sup>。新农村规划修编是典型的“麻雀虽小, 五脏俱全”的工程, 因缺乏原始基础资料, 需大量现场测量和整理工作, 而中部欠发达地区规划经费较低, 高水平规划设计院不愿介入, 而地方规划设计院数量又很少(平均每个地级市(乙级)或县城(丙级)一所), 实际修编能力极为有限, 每个县平均200~300个村庄建设规划修编, 短期内根本没法完成, 这很难保证示范村规划质量。更为可怕的是, 一些地方规划设计院或个人看准中心村量大优势, 低价恶性竞争, 以5000~8000元钱的超低价批量承接项目(含咨询费、测量费、评审费等), 导致为盲目降低成本和加快进度、无实地调研、无群众参与、选址缺乏论证、测量不到位甚至不测量、路网横平竖直简单化、村村雷同化以及户型选型别墅化等问题, 规划成了纯粹应付上级检查的“花架子工程”, 缺乏科学性和严肃性, 无实际建设指导意义<sup>[3]</sup>。

湖北省曾店镇大汪村村庄建设规划修编就是这类批量规划模式的一个典型缩影, 该村于2006年上半年完成修编, 经过近3年的实施与检验, 发现该规划方案对实际建设并无指导作用, 造成这种尴尬结局的原因主要是以下几个方面:

①该村人口统计仅仅依据农业收税时代的数据(1800人)作为现有人口(实际人口1400人左右), 按人口负增长率推算该村2020年规划人口为1500人, 造成总体规模过大; ②新村拓展方向缺乏论证, 没有考虑先后建设时序和其他村庄待迁村民扎堆建设的需求, 造成新村建设零乱, 难以聚集人气; ③老村公共基础设施规划过于理想化, 尤其是路网布局涉及到拆房难、造价过高、分摊不公等现实原因, 很难实际建成, 造成老村空心化加剧, 环境持续恶化; ④规划单元(户型模块)设计不合理, 该村户型选型基本为别墅模式, 面积大、占地多、造价昂贵, 与最近几年实际建成的4m开间、基地进深30m左右、3层楼高、前场后倒座、土建造价控制在5万元左右的联体通天房形成鲜明反差, 通天房无论是从面宽还是占地, 与规划中别墅户型基本为1:2的关系, 而进深比则刚好相反(2:1), 该规划方案最终难以实施。

一些地方政府存在着一种互相攀比、搞政绩的倾向, 用“唯心主义”的观念指导新农村建设, 完全不顾农村实际情况——明知村庄建设规划工程量大、规划院少、规划修编经费不足、村庄建设管理技术薄弱等, 仍还要坚持以每年几十个村甚至100~200个村的速度推进。而对村庄建设规划修编的实效性不关注、不调研, 认为村庄建设规划修编普及面越大, 当地新农村建设就搞得越有成就, 在这种政治气氛较浓的情况下, 村庄建设规划修编全面普及成为一种必然。

村庄建设规划是以最终实施为目标的一套详细规划体系, 其主要目的是对农房开发进行详细量化引导, 但由于中部地区村庄建设速度慢、周期长, 实际建设存在很大变量, 修编村庄建设规划重在符合动态管理的需要, 完全按照修建性详细规划的深度要求进行编制, 意义并不大<sup>[3]</sup>。因此, 笔者重点研究了在规划过程中如何找准当地村庄建设工作的重点, 突出农民对建设中最关心、最直接以及最急迫解决的热点和难点, 抓住农民参与和政府帮扶的结合点, 既注重解决当前村庄建设的重点问题, 又充分考虑后续村庄建设的刚性与弹性管理需要, 突出乡村特色和可持续发展要求。

## 2 村庄建设规划修编应该达到的深度

### 2.1 前期测量和调研工作应落到实处 农村人居环境的改

**基金项目** 孝感学院湖北小城镇发展研究中心开发项目(2009k702)。

**作者简介** 汪波(1974-), 男, 湖北云梦人, 硕士, 讲师, 从事村镇规划与设计方面的研究。

**收稿日期** 2009-06-30

善是渐进过程,村庄建设规划修编一定要以生产发展为本,以农民持续增收为基础,一切从农村实际出发,尊重农民的意愿,走低成本、低资源消耗、不加重农民负担、以农民为主的村庄整治道路,为农村全面发展和全面进步服务。但由于农村大量精英外流,留守的老人、妇女、儿童对村庄建设规划参与意识不强,他们对规划不了解、不感兴趣、不发表观点,造成村庄建设规划修编成为村干部的“一言堂”,为后期实施留下许多障碍。因此,在调研过程中,首先要多与当地村民沟通,发挥他们的主观能动性,利用春节前后许多家庭主要成员在家的时机,充分征求意见,确立老村路网走向和新村拓展方向等,增强规划的可操作性,同时防止日后建设出现纠纷。其次,要把现场测量和调研工作结合起来做。为降低成本,当前测量工作一般由高校相关专业实习学生独立完成,而调研工作主要以测量图纸为依据,直接套用测量图上的数据,规划人员很少进行现场核实,造成现场测量和调研工作相脱节。事实上,由于强势村落空间形态较复杂,测量容易出现差错,再加上后期绘制过程中的人为误差或者表达不清,规划时直接以测量图纸作为依据容易出现战略偏差。因此,笔者认为规划人员至少应参与部分测量过程,对现场进行充分的感性和理性认识,在测量图上明确标注哪些农房属于较新,需重点考虑,哪些已经废弃,哪些还会继续使用,哪些宅基地可以重新开发,哪些路网可以充分利用,哪些区域需要重新开辟新路等。同时,了解当地的人口结构形式和生活方式,以及新的农业生产方式对村落布局、农房建设有哪些新影响,从而寻求规划的第一手资料。

**2.2 村庄拓展方向应科学** 在每一个中心村区域范围内,首先,要在科学预测农村人口和村庄演化的基础上,预测将会自然消亡和生存发展的村庄,明确强势村、保留村、待迁村;同时,以良好的区位优势、便捷的内外联系为出发点,遵守利益增损原则,以强势自然村落为基本框架进行拓展,吸引零散小村落的村民前来建房。对强势自然村落的精心改造和整合既能避免大拆大建不利局面的出现,保护当地农民的最大利益,又能加快中心村建设的聚集速度;而拓展新村规划则既要考虑先后建设时序,又要满足不同宗族村民扎堆建设的需求。其次,要统筹考虑村办企业的规划布局。当前,很多村庄选址不合理,没有经过论证,盲目骑路建设,而村办企业由于借交通便利也喜欢扎堆乡村主干道路边,这时常造成两者交叉和互相干扰。如有些稻谷加工企业本身灰尘污染较大,现已建在路边,但中心村选址时依旧将其作为农房建设用地,寄希望于条件成熟时再动员其搬迁,但是,像这类经济实力不是特别雄厚的农村企业搬迁,没有资金补偿几乎是空谈。此外,当前村办企业虽然较少,互相干扰的局面还不是很明显,但从长期发展的角度看,在农村各种规划普遍缺乏的情况下,中心村建设选址时应该科学预测将来村办企业的建设方向,并预留其发展建设用地。

**2.3 路网布局应务实** 改善农村生产生活条件、搞好农村环境卫生整治、改变村容村貌,是新农村建设的重要内容和农民的迫切要求。在中心村建设的起步阶段,由于缺自来水缺资金,很多基础设施不可能一步到位,为了让农民直接感受到新农村建设带来的实惠和变化,与村民生活息息相关的

路网建设是重点和突破口。路网布局与修筑是村民自组织建房的标杆,是后期沼气池建设与生活污水统一排放的前期基础。因此,在规划过程中,同村干部、村民一块理顺各种利益关系,拿出切实可行的路网布局方案是当前公共基础设施规划的重点。

路网建设一般采取自建、公助和邻里互助等政策,如国家投入+个人或企业赞助+村民分担,村民共同出劳动力等,其中国家资金投入具有重要的引导作用。但强势村落内部路网铺设涉及到农房建设较零乱、空心化较严重等,路网实际布局存在很大争议和阻力。评价路网布局是否合理,一是看用不用拆人家的房子,占不占人家的宅基地,会不会产生纠纷;二是看修筑成本高不高,村民是否负担得起,分摊过程中是否都觉得公平等。因此,在规划过程中必须注重实际,对工程量和修筑成本进行反复测算,拿出最佳可行的规划方案,而不应仅仅成为规划构图的一元素——好看但没办法实施。

**2.4 户型选型应经济适用** 随着市场经济的盛行,大量农民工外出打工,由住户自己备好材料,然后亲戚、朋友、乡邻互相帮工完成的原始建房模式正逐步被包工、包料再到完全由地方开发商开发出售的市场模式所代替,但与城市住宅开发略有不同的是,农房开发商多为村干部、宅基地拥有者或地方包工头,资金实力较弱,以小规模滚动开发模式为主。考虑到村民实际承受能力有限等原因,开发商一般只管土建主体建设,其他如倒屋建设,道路修筑,绿化种植等一般属于购房户自己承担,属于典型的谁建房谁征地、谁买房谁铺路,严格按市场规律办事,如果日照间距不足、朝向差、户型不好、进出方便,这种房子很难卖。此种市场开发模式无疑给村庄整治带来了一些积极因素,再加上农村土地较便宜,开发商一般都会自觉遵守这种开发秩序。因此在规划过程中,农宅户型模块设计必须预测准确,村庄地块划分与路网布局才有理论依据,这样才能改变规划无法实施的尴尬状态。

虽然当前各地通过网络、报刊等传媒搞了大量农房住宅设计竞赛,但从各县市农村住宅设计参考图集来看,基本为传统独院式农宅的升级版——联体别墅式农宅,好看但不符合广大中部地区农村的实际建房要求。事实上,新时期农宅功能较传统住宅发生了较大变化,如在支撑农业方面,由于大量中青年常年外出打工从事第二、三产业,很多年轻家庭甚至完全放弃种地,农房仅仅成为栖身的产所,即使是耕种户,由于机械化操作的逐渐普及,农业对场所、农房的依赖性也大大降低;在提供养殖空间方面,传统的“剩汤剩水+谷糠”养猪模式(非菜农区)由于家庭居住人口变少、不经济已很少有人喂养,而耕牛则被农耕机具所代替,正处于淘汰边缘,所有这些促使农宅的居住功能更纯粹。因此,农宅选型与设计必须了解当地经济状况、实际建房承受能力、生活习惯,以当地近期农房样式为研究模板进行改进,而不是随便拷贝,搞千篇一律的别墅模式。很显然,像大汪村较流行的大进深、小面宽联体通天房比面宽大、进深小的别墅洋房布局更紧凑、更经济,值得研究和推广。

**2.5 污水排放布局应兼顾现实要求** 当前村庄建设规划修

编最尴尬的是厕所设置问题。在厕所设置方面,每户搞旱厕臭气大不卫生;搞室内冲洗式卫生间,水源尚可通过打水井解决,但冲厕水排放又是个大难题——在现有经济条件下,设置集中化粪池较难实施;每户设置大的封闭便坑,但清运量大且影响相邻水井卫生;直接排入地下管道又容易造成下游污染。大汪村当前实行的是后者,所不同的是该村大多村民解大便还是去一些老旱厕,室内卫生间仅供解小便和洗浴用,总体看效果还不错。因此,适当规范室外旱厕的布置,并充分利用村庄下游池塘进行集中污水排放与封闭管理,把集中起来的生活污水作为农业用水进行净化循环是当前的最佳办法,待条件成熟时再集中设置化粪池。

**2.6 文本制作应简明扼要** 当前文本制作给人一种制作越漂亮越有档次,水准就越高的错觉。村庄建设规划修编经费本身就极为有限,工程量又较大,把有限的经费和精力都放在文本包装与制作上,最终修编质量可想而知。虽然国家政府文件要求把村庄建设规划修编到修建性详细规划的深度,但由于新农村建设是一个漫长过程,规划本身又存在很多变量,再加上缺资金,很多设施不可能像城市居住小区一样马上能实施,或者说能达到一个较高的实施水准,规划的作用主要应是在大的方向上进行引导。因此,笔者认为村庄建设规划修编应采用“反规划”的理论方法,即对路网、地块等进行刚性控制,对村民自组织建房等则留出较大弹性空间,以适应动态建设与管理的需要。规划图纸应力求简洁明了,符合低层次管理模式的要求,图纸以带尺寸标注的CAD图为

(上接第16661页)

模拟生活中的种种场景,让学生扮演不同的角色,鼓励学生灵活运用所学到的地道口语进行表达。此外,还可以利用现代化的教学设备,如多媒体设备、语音室、网络教学等手段,使学生接触到英文电影、英文歌曲、英语新闻等多种原汁原味的语言材料。然后利用这些材料来进行诸如英文电影配音比赛、英文歌曲比赛、英文新闻播报等学生们喜欢的活动,激发他们的学习热情和兴趣。可以针对性地选择一些农村生源学生承担组长或副组长的职务,使他们有一定的责任感和被信任感,同时也可以在其他组员的协助下完成任务,这样可以在竞争中培养学生们团结协作的精神,增强他们的进取心和自信心。

**3.3.3 利用课堂外更多的时间,加强课后听说练习。**可以将学生分成若干课后听说学习小组,交流学习方法,组织英语活动,集体完成老师布置的课后听说任务,将课堂学习延续到课后,保证学习内容得以巩固、应用和延续<sup>[6]</sup>。鼓励学生课后多参加英语角活动、英语演讲、歌曲比赛以及辩论赛等多种形式的口语活动,在参赛过程中提高听说能力,锻炼自己的胆量,增强信心。同时,学校也可以通过校台在若干规定时间段播放英语听力学习材料,使学生可以根据自己的

主,淡化表现和包装,具体成果达到“四图、二表、一书”的要求,即现状图、规划图、户型图、设施图、主要指标表、工程量测算与方案实施表和说明书等。

### 3 结语

目前,很多人把新农村规划看得过于简单,甚至还有一些规划师存在农村规划好忽悠的心态。实际上,正是由于农村经济落后,村民小农意识强,公共基础设施建设缺乏权属关系,村镇干部整体协调能力差等一系列原因,如果没有一定的农村生活经历和规划修养,很难完成这项艰巨的规划任务。因此,为确保规划质量,政府需采取宏观调控措施,把新农村建设上升到政治的高度,以捆绑式要求高水平规划单位保证一定的人力资源在一定时期内专门从事农村规划与研究,对规划单位直接加以财政补贴,修编一些样板工程,供全省参考。总之,只有采取这种非常规手段,才能把有限的国家支农资金用到新农村建设的“刀刃”上,才能防止新农村建设成为一些规划师赚钱的新途径,才能从根源上控制村庄建设出现越规划越乱的局面发生。

### 参考文献

- [1] 李兵弟. 通过村庄整治改善农村人居环境[J]. 小城镇建设, 2006(3): 11-13.
- [2] 仇保兴. 我国农村村庄整治的意义、误区与对策[J]. 城市发展研究, 2006(1): 1-6.
- [3] 汪波. 中部地区新农村建设的冷思考[J]. 安徽农业科学, 2009(20): 9689-9691.

时间安排来增加课后听力的输入。

### 4 结语

随着我国教育由应试教育向素质教育转变以及大学英语教学改革进行深入进行,外语教学的目的越来越以突出培养学生外语交际应用能力为重点,因此,切实提高学生的英语听说能力势在必行。诚然,农村生源大学生在英语听说方面存在诸多问题,可是解决问题的方法却是多样而灵活的。广大高校英语教师应重视教学中的情感投入,做到热情、真诚、宽容。同时,运用多种教学策略,鼓励引导学生大胆尝试,积极参与,主动探究,帮助学生掌握有效的学习策略,树立积极自信的学习态度,使得农村生源大学生能克服各种英语听说方面的障碍,逐步提高英语的听说能力。

### 参考文献

- [1] 李佑坝. 农村英语教学与高校英语教学改革的关系分析[J]. 农业考古, 2007(3): 379-381.
- [2] 胡华芳. 高校农村生源学生英语学习现状及教学对策[J]. 江苏工业学院学报: 社会科学版, 2007(2): 95-97.
- [3] 卢家楣. 情感教学心理学[M]. 上海: 上海教育出版社, 1993.
- [4] 贾梦娜. 农村生源大学生英语听说学习情感策略[J]. 河南广播电视大学学报, 2009(2): 100-101.
- [5] 束定芳, 庄智象. 现代外语教学[M]. 上海: 上海外语教育出版社, 1996.
- [6] 于秀娟. “听说领先教学法”在大学英语教学中的运用[J]. 科教文汇(下旬刊), 2008(9): 148.