

实施“畅通工程”，市场进厅见成效

邹南昌 于冉冉

自实施“畅通工程”以来，天津市区加快建设“厅内市场”的步伐，目前已共建成“厅内市场”203处。市政府在1998年确定用5—7年撤销原“占路市场”将提前实现。2002年，进入工作扫尾阶段，基本实现无“占路市场”的目标。对此消息，多个新闻媒体报导，从中反映出市政府清理“马路市场”、“退场进厅”工作的决心、力度和效率，同时它也折射出进行该项工作的难度、规模和加强城市管理的意义。

1、天津像是一个大“集贸市场”

过去许多外地来津人员谈起对天津的印象是：“不像直辖市，更像一个大集市”。

这缘于天津市区几乎是随处可见的“马路市场”。此外，还有形形色色的早市、夜市、周末市场。经一委六局批准并在市工商局注册的“马路市场”属合法的“马路市场”。合法的“马路市场”可以占据整条道路或某个路段，在全市6个区共有159个之多。

据1998年统计，天津市区各类临时摊点、棚亭违章占路或市场外溢占路共计4.08万处，占道面积14.2万平方米，加上159个合法的“占路市场”的占道面积36.67万平方米，两项合计共占道路面积为94.74万平方米，约占当年市区道路总面积的6%。

违章的和“合法”的“马路市场”，造成市容脏、秩序乱、环境差，并导致本已十分严重的城市道路交通更为严峻，进而也破

坏了城市的形象。

2、“占路市场”的形成与发展

这首先缘于社会上出现并流行开的“要想富，占马路”的思潮。

占马路经营，交通方便，行人多，顾客也多，商品销售快，资金周转也快；占马路不用租店铺，所花成本少，利润相对高。加上占道管理未跟上，何乐而不为！

因此，随着改革开放，市场经济和第三产业的发展，使涌入城市的外来人员、下岗职工和社会其他人员，便瞄准了“马路”这块地域，搞起了个体经营，从小到大，由开始时的里巷，蔓延到街道，乃到发展到干道两侧，逐渐形成规模，愈演愈烈。

商品经济的蓬勃发展，同样使一些沿街经营的商家，瞄准了道路这块宝地，纷纷采取了里空外卖的方式，漠视法规的存在，占路经营。

另还有一些职能甚至执法部门，包括街道办事处、工商及其他职能部门等，在经济利益的驱使下，也把占道办市场作为创收的一种手段和途径。如1998年经批准的位于市管干道的50个“占路市场”中，“街办市场”占34个，工商办的市场占7个，其余为其它职能部门办的“占路市场”。这些官办的“占路市场”实际成为“马路市场”的中流砥柱。职能部门和执法部门利用职能管理的权限，为自己违法占路开方便之门，使“马路市场”合法化，其影响和危害

经验推介

性更大。为了整治城市道路交通的环境和维护城市的形象,天津虽也曾开展过清理整顿“马路市场”的行动,诸如“集中行动”、“专项治理”、“齐抓共管”、“综合治理”等等,其成效不大。因为对于临时的流动占路摊主,他们可以采取“你来我走,你走我又来”的游击战术,而对于那些占着整条道路或某个路段的“合法市场”而言,他们由于“合法”,就根本不在清理整顿之内,因而安然无恙。

3、“畅通工程”促使政府下决心让“马路市场”进厅

“畅通工程”是一个系统工程。天津在制定的城市交通管理“畅通工程”实施方案中,明确提出经过三年的努力,把市内六区达到公安部优秀管理(二等)标准,市区所有干道以上道路达到“严格管理示范街”的目标。在2000年市区的城市道路交通管理水平达到良好管理(三等)标准。

为达到上述目标,天津城市交通管理实施方案把严格清理整顿各类违章占道列为影响城市道路畅通的重点突出问题,市政府还为此专门颁发《关于禁止违法占路通知》。占路清理整顿以区政府负总责,市容、公安、交管、规划、市政、工委、园林、环卫、房管、卫生防疫等部门除按各自职能切实负起责任外,还从上述部门抽调人员,组建统一的综合执法队伍,进行“畅通工程”的占路清理整顿专项工作。在取得阶段成果后,2000年8月,市政府又及时出台《关于进一步巩固综合治理城市道路环境秩序成果有关问题的通知》,从而使得“畅通工程”对各类占道清理整顿工作不断深入。

占道清理整顿在全市范围开展,从市管

道路、区管道路,逐步向居民楼间甬道和里巷延伸。据2000年底统计,在清理战役过程中,共清理各类道路共计1334条。

4、清理“马路市场”,应依法治理、“堵疏结合”

天津清理“马路市场”工作在“畅通工程”之前就曾开始了。“集中行动”、“专项治理”、“齐抓共管”、“综合治理”,可谓名目繁多,但成效始终不大,这除了存在“合法”的“占路市场”外,在一定程度上,更缘于“官办”的“占路市场”所起的示范作用。

这次“畅通工程”所进行的对各类占道的清理整顿,既把违章占路市场,也把“合法”“占路市场”全列在其中。依法管理防止了行政权利干扰,维护了法律的公平和公正。

要使“马路市场”不会回潮,还必须坚持把清理整顿与市场建设相结合,认真给“马路市场”寻找出路,从而实现根治“马路市场”的治本之策。

天津市内六区2000年利用空场、空地及积极支持企业利用闲置厂房共建设非占路农贸市场60个,使一部分“合法的占路市场”退路进厅。今年已基本建成72个非占路市场,与去年比较,今年的“退路进厅”有以下4个特点:

① 厅场建设速度快,整个建厅进度比去年提高15%,退路速度提高20%,今年建成厅内农贸市场72个,“占路市场”退出道路面积45万平方米;

② 建厅质量和档次有所提升,70%新建成厅场的规模、档次明显大于和好于去年。

70%以上的新建厅场面积都在 1000~3000 平方米，保温隔热设施接近超市配置水平，有的还设置了休息娱乐区，实现了购物、休闲、娱乐于一体；

③ 退路势头好，因涉及到各方面的利益，以前是退路比建设厅难度更大，今年各个集贸市场的主办单位充分发挥识大体、顾大局精神，退路主动性提高，为退路建厅任务完成奠定了基础；

④ 市政府有关建厅退路优惠政策出台后，一些摊位招租率不高的情况有所缓解，已建成的厅场摊位出租率都超过了 80%，最高的摊位出租率超过了 95%；

⑤ 注重了厅场建设的合理布局以及新建厅场所紧密对应，方便了新建厅场周边居民的生活，避免了新建厅场有场无市现象。

日前，市政府又出台《天津市占路农贸市场建厅退路的若干规定》，该“规定”明确提出今后新建、在建及预建的居民住宅区，必须按照每 1500 平方米/万人以上面积标准，预留农贸市场的建设用地。凡不足万人的住宅区，则按上述标准折减预留农贸市场建设用地。原已规划预留但被挪作他用

的，由规划部门恢复或调整。今后，对于单体开发居民住宅，未按规划预留农贸市场建设用地的，规划部门将不予办理施工执照，未承担建设有关农贸市场义务的，将按有关规定处罚。为减轻退路农贸市场负担和鼓励摊位出租，“规定”中还多种收费项目和摊位租金进行减免或下调等优惠措施。

天津随着“畅通工程”的实施，已获得了很大的社会、经济和环境效益。道路比以前通畅，环境卫生比以前清洁，广大市民心情变得舒畅，城市面貌也发生了很大变化。天津已不再像“集贸市场”。据统计，由于“畅通工程”的实施，缩短了行人和车辆的交通时间，公交车正点率、出租车载客率大幅上升，“退路进厅”已安置下岗职工和社会其它人员万余人就业，商业营业额增加 20% 以上。经公安部、建设部联合组检查评定，天津城市道路交通管理已达到三等管理水平。检查组对天津综合整治“马路市场”和“市场进厅”工作所取得的成绩给予了高度评价。

（作者工作单位：天津市政工程局）

重庆市“半小时主城”交通规划介绍

周涛

一、现状概况及存在问题

目前，重庆市主城区的交通系统支撑着 300 万左右人口每天的各种出行，即每年近 15 亿人次的客运量，支持着这些活动的是主城区约 15.4 万辆机动车和 3000 个标台的公共汽、电车，以及一个长约 300 公里的城市主次干道网。通过对主城区主要道路及交叉

口的车流量的调查可知，现状主要道路及交叉口流量几乎均处于饱和状态。

根据初步分析可知，目前重庆市主城区道路交通主要存在以下问题：

(1) 由于重庆市主城区是“多中心、组团式”的城市布局结构，加之城市交通系统中，缺乏大运量的轨道交通以及快速路系