

第6章
中国21世纪初可持续
发展之路

目录

第一节 引言

第二节 现存的矛盾和问题

第三节 指导思想与目标

第四节 基本原则

第五节 部分重点领域

第六节 保障措施

第一节 引言

为了全面推进可持续发展战略的实施，明确21世纪初我国实施可持续发展战略的目标、基本原则、重点领域及保障措施，保证我国国民经济和社会发展第三步战略目标的顺利实现，在总结过去成就和经验的基础上，根据新的形势和可持续发展的新要求，我国制定了《中国21世纪初可持续发展行动纲要》。为我国走持续发展之路奠定了基础。

第二节 现存的矛盾和问题

- 《纲要》指出，制约我国可持续发展的突出矛盾是：
 - 经济快速增长与资源大量消耗、生态破坏之间的矛盾；
 - 经济发展水平的提高与社会发展相对滞后之间的矛盾；
 - 区域之间经济社会发展不平衡的矛盾；
 - 人口众多与资源相对短缺的矛盾；
 - 一些现行政策和法规与实施可持续发展战略的实际需求之间的矛盾等。

- **《纲要》认为，亟待解决的问题主要有：**

- 人口综合素质不高，人口老龄化加快；
- 社会保障体系不健全，城乡就业压力大；
- 经济结构不尽合理，市场经济运行机制不完善；
- 能源结构中清洁能源比重仍然很低，基础设施建设滞后；
- 国民经济信息化程度依然很低；
- 自然资源开发利用中的浪费现象突出，环境污染仍较严重；
- 环境生态恶化的趋势没有得到有效控制；
- 资源管理和环境保护立法与实施还存在不足。

第三节 指导思想与目标

一、指导思想

我国实施可持续发展的指导思想是：
坚持以人为本；以人与自然和谐为主线；
以经济发展为核心；以提高人民群众生活
质量为根本出发点；以科技和体制创新为
突破口；坚持不懈地全面推进经济社会与
人口、资源和环境生态的协调，不断提高
我国的综合国力和竞争力，为实现第三步
战略目标奠定坚实的基础。

二、发展目标

我国21世纪初可持续发展的总目标是：可持续发展能力不断增强；经济结构调整取得显著成效；人口总量得到有效控制；生态环境明显改善；资源利用率显著提高；促进人与自然的和谐进程；推进整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

——通过国民经济结构战略性调整，完成从“高消费、高污染、低效益”向“低消耗、低污染、高效益”转变。促进产业结构优化升级，减轻资源环境压力，改变区域发展不平衡，缩小城乡差别，建立和谐社会。

——继续大力推进扶贫开发，进一步改善贫困地区的基本生产、生活条件，加强基础设施建设，改善环境生态，逐步改善贫困地区经济、社会、文化的落后状况，提高贫困人口的生活质量和综合素质，推进社会进步。

——严格控制人口增长，全面提高人口素质，建立完善的优生优育体系和社会保障体系，基本实现人人享有社会保障的目标；社会就业比较充分；公共服务水平大幅度提高；防灾减灾能力全面提高，灾害损失明显降低；加强就业技能培训，提高劳动者素质，建立健全国家职业资格证书制度。到2010年，全国人口数量控制在14亿以内。

——合理开发和集约高效利用资源，不断提高资源承载能力，建成资源可持续利用的保障体系和重要资源战略储备安全体系。

——全国大部分地区环境质量明显改善，基本遏制环境生态恶化的趋势，重点地区的生态功能和生物多样性得到基本恢复，农田污染状况得到根本改善。到2010年，森林覆盖率达到20.3%，治理“三化”（退化、沙化、碱化）草地3300万公顷，新增治理水土流失面积5000万公顷，二氧化硫、工业固体废物等主要污染物排放总量比前5年下降10%，城市污水处理率达到60%以上。

——形成健全的可持续发展法律、法规体系；完善可持续发展的信息共享和决策咨询服务体系；全面提高政府的科学决策和综合协调能力；大幅度提高社会公众参与可持续发展的程度；参与国际社会可持续发展领域合作的能力明显提高。

第四节 基本原则

——持续发展，重视协调的原则

以经济建设为中心，在推进经济发展的过程中，促进人与自然的和谐，重视解决人口、资源和环境问题，坚持经济、社会与生态环境的持续协调发展。

——科教兴国，不断创新的原则

充分发挥科技作为第一生产力和教育的先导性、全局性和基础性作用，加快科技创新步伐，大力发展各类教育，促进可持续发展战略与科教兴国战略的紧密结合。

——政府控制，市场调节的原则

充分发挥政府、企业、社会组织和公众四方面的积极性，政府要加大投入，强化监管，发挥主导作用，提供良好的政策环境和公共服务，充分运用市场机制，调动企业、社会组织和公众参与可持续发展。

——积极参与，广泛合作原则

加强对外开放与国际合作，参与经济全球化，利用国际、国内两个市场和两种资源，在更大空间范围内推进可持续发展。

——重点突破，全面推进的 原则

统筹规划，突出重点，分步实施；集中人力、物力和财力，选择重点领域和重点区域，进行突破，在此基础上，全面推进可持续发展战略的实施。

第五节 部分重点领域

—— 在发展中调整，在调整
中发展

对农业和农村经济结构进行战略性调整，提高土地和水资源的利用率，减少对环境的污染和对环境生态的破坏；调整种植业、养殖业内部结构，优化农业生产区域布局，大力推进农业产业化经营，推进乡镇企业技术进步和体制创新。

对工业进行改组改造和结构优化升级，减少产业发展对资源环境造成的压力，用高新技术和先进技术改造提升传统产业，有重点地改造一批骨干企业和发展一批高技术工程。

大力发展服务业，提高供给能力和服务水平，满足人民生活质量日益增长的需要。

发展信息产业，实施信息化战略，推进政务、金融、外贸、广播电视、教育、科技、医疗卫生、社会保障和公共事业等重点领域信息化进程。

加强基础设施建设，加强以大江大河治理为重点的防洪工程建设，加快南水北调等水资源宏观配置工程，加快重点公路国道主干网建设，建设改造主要铁路通道。

—— 要积极应对经济全球化

优化出口商品结构，完善进口商品管理，限制和禁止影响人类健康、安全、破坏环境的商品和技术进出口；

逐步提高进出口商品的环境质量标准，建立健全保护人类健康和环境管理体制；

大力发展国际贸易，吸引外资投向我国鼓励发展的领域和地区，鼓励有实力的国内企业向海外发展；

提高产业国际竞争力，将传统的资源密集型产业调整为劳动密集型、技术密集型和资本密集型相结合的产业；

积极参与多边贸易、环境等规则制定，与国际社会共同努力，反对利用环境、人权等问题制造新的贸易壁垒，切实保障可持续发展战略的顺利实施。

——健全用水法律法规体系

健全水资源开发、管理与保护的法律法规体系，事实严格的水资源管理政策；
实施水资源流域管理与行政区域管理相结合的管理体制；
明确水权，实施流域与区域水资源总量分配制度，合理调配生活、生产和生态用水；
实施国民经济和社会发展规划、城市总体规划、重大建设项目水资源论证制，促进水资源利用与人口、环境、经济社会协调发展；

建立合理价格机制和激励机制，
实施计划用水与额定用水相结合的综合管理措施，推行用水审计，促进水资源的合理利用；

鼓励发展节水农业、节水工业、
建设节水型城市，实行建筑集水设施制度和节水型社会，全面节约用水，
提高水的利用率；

实施水功能区划管理制度，有效保护水资源；

实施南水北调和空中水资源开发工程，改善水资源的宏观布局；

大力提倡污水再生利用等非传统水资源的开发利用；

在沿海地区积极开发利用海水资源，推广海水淡化技术，补充陆地淡水资源不足。

——能源结构的改善与发展

大力开发天然气、水电、可再生能源、新能源等清洁能源，发展清洁燃料公共汽车和电动公共汽车，积极利用国外油气资源，努力降低煤炭在一次能源消费中的比重；

大力发展清洁利用煤炭和热电联产集中供热技术，强化能源节约，提高能源利用率，减少环境污染；

在适宜地区大力发展沼气，节能灶、太阳能、风能等，改善农村能源结构；

实施“西气东输”、“西电东送”等重大工程，改善能源布局。

—— 海洋资源的可持续利用

制定合理利用 和保护海洋的发展规划；

严格执行海洋功能区划，强化海域使用管理，加强海域使用审批，全面推行海域有偿使用制度；

加强海洋监测、执法管理系统建设；

开展全国性海洋生态环境调查与研究；

大力发展海洋高新技术，积极开发利用海洋和大洋资源（潮汐、海水淡化）。

——进行科学的生态环境建设

建立科学、完善的生态环境监测、管理体系，形成类型齐全、分布合理、面积适宜的自然保护区，建立沙漠化防治体系，强化重点水土流失区的治理，改善农业生态环境，加强城市绿地建设，逐步改善我国区域生态环境质量。

重视城市生态环境建设。按现代化生态城市建设标准，确保一定比例的公共绿地和城市周边生态保护区，提高城市大气环境质量和居民生活舒适度。大力推进城市生态园林建设，减轻城市热岛效应及扬尘、噪声污染提高居民生活质量。

—— 环境保护和污染防治

实施污染物排放总量控制，开展流域水质污染防治，强化重点城市大气污染防治工作，加强重点海域的环境综合整治。

加强环境保护法规建设和监督执法，修改完善环境保护技术标准，大力推进清洁生产 and 环保产业发展。

积极参与区域和全球环境合作，在改善我国环境质量的同时，为保护全球环境做出贡献。

〇城市交通管理

整合城市交通结构，优先发展公共交通，特大城市要注重发展轨道交通，建立公共交通优先的路网系统，控制城市机动车尾气污染和噪音污染。

〇固体废物污染防治

逐步实行垃圾分类，实现垃圾的无害化、减量化、资源化，提高垃圾无害化处理率和综合利用率；进一步提高固体废弃物中可利生物质综合利用的综合利用率，加强矿山环境保护和生态恢复治理；加强危险废弃物的安全处置。

环保产业发展

规范环保产业市场，优化环保产业结构，通过推进污染治理的市场化、企业化、产业化，构建面向市场的环保技术服务体系和良好的市场运行机制；

制定引导环保产业发展配套政策，加强环境保护关键技术和工艺设备的研发，提高高效实用环保设备的生产能力，促进重大环保设备的成套化、系列化和标准化；

通过环境标准、技术政策、示范工程和重点实用技术等引导环保产业发展。

第六节 保障措施

—— 运用经济手段建立投入机制

建立有利于可持续发展的相对稳定的资金投入筹措机制。逐步加大各级政府在可持续发展方面的投入，引导非国有资金甚至国外资金投入可持续发展领域，大幅度提高实施可持续发展战略的资金保障和稳定性，提高对投入可持续发展资金使用的管理水平和投入资金的经济效益。

建立有利于引导各类利益主体参与可持续发展的价格调节机制。通过价格调节，引导各类相关利益主体的法人强化节约资源，严格保护城市环境生态，真正发挥价格机制在资源的市场供求和可持续利用等方面的调节功能。

——运用科教手段提供有力支撑

深化科技体制改革，建设国家创新体系。通过机制创新和管理创新，逐步形成既顺应市场经济要求，又符合科技发展自身规律的科技体制。优化科技资源配置，进一步加强与可持续发展相关的科学研究体系、科技开发体系、科技服务体制建设，调动科技人员从事可持续发展领域研究和产业化的积极性、创造性、促进实现人口资源环境的可持续发展。

依靠科技，大力开发、推广和应用先进的生态实用技术。集中力量研究开发一批对可持续发展有重大影响的关键技术，提高可持续发展技术水平和能力；

在加快企业结构调整的过程中，推行清洁生产，并与企业技术进步、节能降耗、资源综合利用和加强企业管理结合起来，加快各类企业环境污染由末端治理向全过程控制的根本转变。

加快建立和完善以开展清洁生产为重点的工业污染综合防治模式，鼓励和支持企业采用高新技术，使用新型能源，走低能耗、物耗、少排污的清洁生产发展道路；

选择具备条件的企业或地区，扶持建立若干生态和环保中心，组织开展技术和装备（例如：大型和普及型的太阳能、风能技术设备的开发研制）攻关，提高环保设备成套化、系列化水平。

Thank You

The End