

## 加强无障碍设施建设与管理，为残疾人等弱势群体 提供走出家门、参与社会生活的安全通道

邹南昌

5月19日，是每年一度的全国助残日，意在唤起人们对残疾人等这一弱势群体的关注。作为关注残疾人等弱势群体的一项具体体现是在城市中进行的无障碍设施建设。

### 1. 无障碍设施建设的意义与内容

无障碍设施是指为保障残疾人、伤病人士、老年人和其他社会成员充分参与社会生活，方便走出家门时能通行安全、使用便利，在道路、公共建筑、居住建筑和居住区等建设工程中配套的服务设施。它体现了“以人为本”的理念，同时是反映一个城市社会文明程度的重要标志。

世界对无障碍设施的设计研究是在20世纪30年代开始的。当时在瑞典、丹麦就有专供残疾人使用的设施。联合国成立后，曾先后发布《残疾人权利宣言》、《关于残疾人的世界行动纲领》等国际文件，均强调残疾人无障碍设施问题。至1961年，美国制定世界上第一个《无障碍标准》。我国在1989年，主要针对下肢残疾者和视力残疾者的需要，颁布《方便残疾人使用的城市道路和建筑物设计规范》（试行）。

目前，国际通用的无障碍设计标准大致包括6个方面：

- ① 在一切公共建筑的入口处设置取代台阶的坡道，其坡度应不大于1/12；
- ② 在盲人经常出入处设置盲道，在十字路口设置盲人辨向的音响设施；
- ③ 门的净空廊宽度要在0.8米以上，采用旋转门的场所需另设残疾人入口；
- ④ 所有建筑物走廊的净空宽度应在1.3

米以上；

⑤ 公厕应设有带扶手的座式便器，门隔断应做成外开式或推拉式，以保证内部空间便于轮椅进入；

⑥ 电梯的入口净宽均应在0.8米以上。

### 2. 天津无障碍设施建设的现状与问题

天津目前有残疾人共40.1万，其中，盲人3.7万。无障碍设施建设已取得了一定的成绩：据调查统计，现已有科技馆、周邓纪念馆、平津战役纪念馆、体育中心、滨江购物中心、今晚大厦、保税区商务服务中心等70余座大中型建筑相继建设或改造增设了无障碍设施；全市有17个居住小区建设有无障碍设施。城市道路已建盲道100余公里，坡道5000余处。特别是今年新建、改建的城市道路和打通的“卡口”工程，均按规范要求设置了盲道和坡道。天津无障碍设施建设已开始向郊县城镇拓展。

天津无障碍设施建设中存在的主要问题表现在：一是至今还没有一个整体的专门规划。现在所进行的无障碍设施主要集中在繁华地区，而且很多都是附属在其它工程中完成的。二是规模太小，且无法形成配套成片的无障碍系统。现今仅有11%的大、中型公共建筑和3.14%的居民区有无障碍设施，甚至连盲校门前都没有设置盲道。

### 3. 管理滞后，盲道无法发挥使用功能

天津市已建盲道 100 余公里，使用效果如何？能否给残疾人等弱势群体出行带来安全和方便？今年全国助残日前夕，今晚报记者曾在二位残疾人朋友的协同下对部分地区的盲道进行了一次现场体验，结果却不尽如人意。无障碍通道布满陷阱，因而呼吁社会“树立‘无障碍’意识，给残疾人留下条通畅的生活通道”。

无障碍通道的陷阱主要是盲道占压严重。以主干道气象台路的盲道为例，该盲道是今年配合打通平山道、气象台路卡口和中环线、气象台路“卡口”工程而配套建设的，全长近 1 公里，建成不久，即几乎全部被占压。因沿街商店较多，有直接被大宾馆划做停车场的，更多的是被各种机动车、非机动车随意停放，以及被沿街摊点占用。盲道成摆设，根本无法通行。

天津盲道被占情况非常普遍和严重，却至今还没有具体部门对此负责，也没有引起有关部门和社会的重视，治理难度很大。问题的解决除了要提高全民的“无障碍”和“公

德”意识外，更重要的是要从制度入手，明确管理部门的分工，从而加强设施的维护和管理，使其发挥使用功能，成为残疾人等弱势群体走向社会的通道。

### 4. 提高认识，加强领导，创建无障碍设施示范城

最近，经国务院批准，建设部、民政部、全国老龄工作委员会、中国残疾人联合会联合召开了全国无障碍设施建设工作会议。会议总结部署了我国无障碍设施建设工作，启动了首批创建无障碍设施示范城市活动。天津市被列为首批“创建全国无障碍设施建设示范城市”的城市之一。为落实会议精神，天津提出的创建总体目标是：新建城市道路和建筑物无障碍设施建设率达到 100%，三年内原有主要道路和建筑物的改造面要达到 20%。为抓好创建目标的实现，天津各级政府 and 有关部门在提高认识，总结成绩和经验，查找不足，研究制定切实有力的措施的基础上，加强对创建全国无障碍设施示范城市工作的领导，以确保创建目标的如期实现。

（作者工作单位：天津市市政工程局）

## 科学决策是先进交通理论实施的关键

——对城市道路交通问题的反思

吴捷

近年来道路交通阻塞已成为很多城市头痛的问题，解决交通问题也成了交通工作的重中之重。经过多年的研究，道路交叉口的功能、作用、问题、处理方式、解决的原则、办法到目前几乎都已成定论。色灯控制

的交叉口采用分流、渠化、拓宽的方式有效、可行、科学、经济谁也不否认（实例表明此种交叉口通行能力已达近 8000 辆）。单向交通能解决一定的交通问题，在具备条件的地区应积极采用。市区中心不应建大型