

“十五”期间河南林业投资经济效益分析

李高阳, 李良厚, 董玉山 (河南省林业科学研究院, 河南郑州 450008)

摘要 [目的]为“十一五”林业投资规划提供参考。[方法]于 2001~2005 年分析了河南省林业投资、产值以及两者之间的关系,对“十一五”林业投资规划提出了建议。[结果]河南省在“十五”的 5 年间内,投资林业的力度不断加大,造林投资占主体地位,投资结构日趋科学,林业生态效益日益受到关注,林业产值不断创出新高,第三产业发展迅速,产业结构更加合理。河南省林业总产值从 2001 年的 1 760 367.0 万元增加到 2005 年的 2 882 171.2 万元,增加了 63.7%。2000~2005 年林业总投资与总产值之间的关系用指数方程拟合效果最好,拟合方程为 $y=131.489e^{0.0420x}$ 。[结论]河南省林业投资的经济效益是以指数型函数增长的,预期效益非常可观的,随着投资的增加,林业产值的增加速度加快。

关键词 林业;投资;经济效益

中图分类号 F307.2 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)35-11696-02

Economic Benefit Analysis of Forestry Investment in Henan Province during the 10th Five-Year Plan Period

LI Gao-yang et al (Henan Academy of Forestry, Zhengzhou, Henan 450008)

Abstract [Objective] The aim of the research was to provide basis for the forestry investment planning during the period of the 11th Five-Year Plan. [Method] The forestry investment in Henan province, the production value and their mutual relation in 2001~2005 were analyzed. And some suggestions were put forward for the forestry investment planning during the 11th Five-Year plan period. [Result] During the 10th Five-year plan period, the forestry investment in Henan province was continuously enlarged, the afforestation investment took the dominant position, the investment structure tended to be scientific, the forestry ecological benefits were paid more attention, the production value of forestry reached new higher record, tertiary industry developed rapidly the industrial structure was more reasonable. The total producing value of forestry in Henan province was increased from 1 760 367.0×10⁴ RMB in 2001 to 2 882 171.2 ×10⁴ RMB in 2005, which increased by 63.7%. The exponential equation had the best fitting effect for the relation of total forestry investment and total production value in 2000~2005, and its fitting equation was $y=131.489e^{0.0420x}$. [Conclusion] The economic benefit of forestry investigation in Henan province was increased by exponential type function and its expected benefit was very considerable and the increasing rate of forestry production value was quickened with the increasing of investment.

Key words Forestry; Investment; Economic benefit

投资效益是从宏观范围和社会效益角度表示新增投入所表现出来的新增生产能力或新增工程效益,其原则不仅讲求个别项目的投资效果,而且特别强调全面的、最大的经济效益这个客观经济规律的投资原则^[1]。对效益的客观分析和研究可以作为投资项目的决策依据,为实现投资效益最大化提供支持。河南省在“十五”期间,林业投资力度不断加大,效果显著。为此,笔者对河南省“十五”期间林业投入和产出部分以及二者的关系进行初步分析和探讨,旨在为“十一五”林业投资规划提供参考。

1 河南省林业投资分析

营林基本建设投资是河南省林业投资的主要组成部分,也是林业各类投资中占比例最大的部分,因此,营林基本建设投资结构和逐年变化基本上反映了整个林业的投资情况。河南省林业营林基本建设投资的总体趋势是逐年增加的,从 2001 年的 25 443.0 万元到 2005 年的 106 247.6 万元,翻了两番(表 1)。

表 1 2001~2005 年河南省营林基本建设投资情况 万元

| 年份 | 营林基建总投资 | 造林 | 封山育林 | 森林管护 | 自然保护区及野生动植物保护 |
|------|-----------|----------|-------|-------|---------------|
| 2001 | 25 443.0 | 12 576.0 | 477 | 1 690 | 154 |
| 2002 | 59 344.0 | 40 046.0 | 359 | 2 248 | 579 |
| 2003 | 91 687.1 | 60 875.1 | 1 092 | 2 322 | 1 028 |
| 2004 | 90 460.3 | 57 925.6 | 1 346 | 2 636 | 486 |
| 2005 | 106 247.6 | 60 890.0 | 2 460 | 3 635 | 1 785 |

注:数据来源于 2001~2005 年河南省林业统计资料,表 2 同。

1.1 造林投资占主体地位 在营林基本建设投资的各项事业中,所占比例最大的是造林投资,由于长期乱砍乱伐导

致我国森林资源严重匮乏。国家为改善这一状况,对我国林业建设工程进行了系统整合,实施了林业六大重点工程,加大了对林业的投资。河南省在中共中央政策的指导下,加大林业投资的同时保持了造林投资的主体地位,确保了六大工程的顺利实施,为森林覆盖率的逐年增加和生态环境的改善提供了有力的资金保障。

河南省造林投资在 2003 年后基本保持不变,这主要是六大重点工程,尤其是占投资比例最大的退耕还林工程投资额度基本保持不变导致的(图 1)。国家在对退耕还林工程资金情况的监测中发现,地方配套资金到位率不高的问题很严重^[2]。我国地方财政投入严重不足不仅是河南省的情况,在江西^[3]等其他省份也普遍存在。河南省林业投资主要依靠重点工程,过度依赖国家投资的现状需要改善。

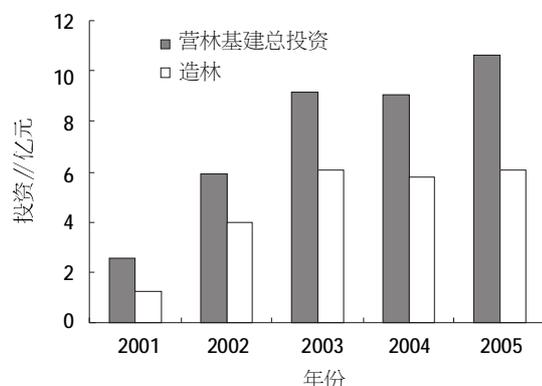


图 1 2001~2005 年河南省造林投资与营林基本建设总投资情况

1.2 投资规划日趋科学 封山育林和森林管护的投资力度不断加大,充分说明了河南省在林业投资的科学性方面有了很大进步。随着林业六大重点工程的实施,我国在林木覆盖率等表现林木数量的数字上逐年提高,然而大量的人

基金项目 河南省软科学项目 0613024600。

作者简介 李高阳(1979-),男,河南新乡人,助理研究员,从事森林培育和林业经济研究。

收稿日期 2007-07-11

工林以及单一的林分类型使得新造林质量低下,被称为“绿色沙漠”。要改善这一状况,真正提高造林质量,就要求在造林时注重对森林的管护,保证造林的成活率和不同林分之间的合理搭配;同时,对森林生态的长期研究表明,封山育林是生态环境自然恢复、林木天然抚育的最佳途径^[4]。这两项投资的加强,使得河南省造林质量得到了一定程度的提高。

1.3 生态效益受到关注 中国共产党十六大把“生态环境得到改善,促进人与自然的和谐”作为全面建设小康社会的重要目标,林业在这方面起着至关重要的作用。实际上,林业发展所带来的生态效益远远大于经济效益。河南省充分贯彻中共中央精神,肯定了林业的生态效益,在发挥林业生态效益的各项事业上加大投资,取得了良好的效果。在自然保护区及野生动植物保护方面的投资是最能体现这一特点的。该项投资在“十五”期间增加了 10 倍多,对省内自然保护区建设和野生动植物保护起到了巨大的推动作用(图 2)。

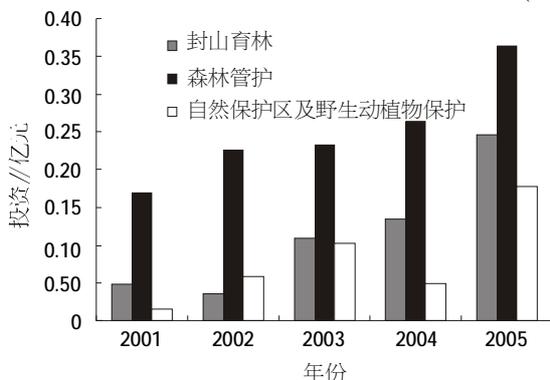


图 2 2001-2005 年河南省封山育林、森林管护和自然保护区及野生动植物保护投资变化

2 河南省林业产值分析

“十五”期间,河南省林业总产值不断增加,从 2001 年的 1 760 367.0 万元增加到 2005 年的 2 882 171.2 万元,增加了 63.7% (表 2)。这是林业投资增加、林业科技进步以及林业管理科学化、资源配置合理化等因素的综合体现。

表 2 2001-2005 年河南省林业产值 (万元)

| 年份 | 总产值 | 第一产业 | 第二产业 | 第三产业 |
|------|-------------|-------------|-----------|--------|
| 2001 | 1 760 367.0 | 1 479 266.0 | 259 398.0 | 21 703 |
| 2002 | 1 880 202.0 | 1 611 739.0 | 243 397.0 | 25 066 |
| 2003 | 2 091 527.0 | 1 635 361.0 | 422 294.0 | 33 872 |
| 2004 | 2 550 010.4 | 1 849 523.7 | 639 305.7 | 61 181 |
| 2005 | 2 882 171.2 | 1 981 653.0 | 813 927.2 | 86 591 |

2.1 产业结构调整 “十五”期间河南省林业第一、二、三产业产值都有不同比例的增加,2001~2005 年分别增加了 34.0%、213.8%和 299.0%。第二、三产业的迅速发展,使得产业结构比例由 2001 年的 84.03:14.74:1.23 变成 2005 年的 68.76:28.24:3.00 (表 3、图 3)。虽然河南省林业第一产业比例过大,但是产业结构在不断调整,向合理化方向发展。

表 3 2001-2005 年河南省林业第一、二、三产业结构变化 (%)

| 年份 | 第一产业 | 第二产业 | 第三产业 |
|------|-------|-------|------|
| 2001 | 84.03 | 14.74 | 1.02 |
| 2002 | 85.72 | 12.95 | 1.33 |
| 2003 | 78.19 | 20.19 | 1.62 |
| 2004 | 72.53 | 25.07 | 2.40 |
| 2005 | 68.76 | 28.24 | 3.00 |

2.2 第三产业发展迅速 2005 年林业第三产业产值是 2001 年的近 4 倍。这是河南省大力发展以森林旅游业为基

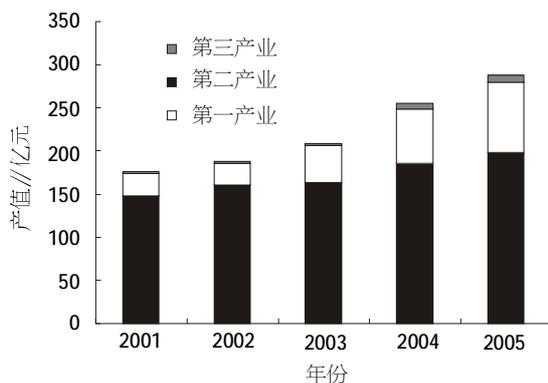


图 3 2001-2005 年林业产业产值

础的林业第三产业的成果。在我国旅游业迅速发展的时期,河南省林业部门抓住机遇,重点发展森林旅游业,使得森林旅游业的产值由 2001 年的 3 817 万元增加到 2005 年的 38 915 万元,增长 9 倍多。

3 河南省林业投资与产值关系分析

河南省林业产业产值的不断增加与林业投入的加大有直接的关系。虽然林业投资的生态效益和社会效益远比直接的经济效益多,但是仅从经济效益来说,林业的投入产出比例仍然比农业要高(表 4)^[5]。林业投资所带来的经济效益、生态效益和社会效益也充分说明了林业发展的巨大潜力。

表 4 2000-2005 河南省林业投资与产值关系 (亿元)

| 年份 | 林业总投资 | 林业总产值 | 投入产出比 |
|------|-------|--------|---------|
| 2000 | 4.20 | 151.76 | 1:36.13 |
| 2001 | 6.47 | 176.04 | 1:27.21 |
| 2002 | 7.12 | 188.02 | 1:26.41 |
| 2003 | 13.60 | 209.15 | 1:15.38 |
| 2004 | 16.11 | 255.00 | 1:15.83 |
| 2005 | 16.89 | 288.22 | 1:17.06 |

注:数据来源于 2000-2005 年河南省林业统计资料。

为了使统计结果更加准确可靠,分析时增加了 2000 年的数据。使用统计分析软件 SPSS 对林业投入产出数值关系进行回归分析,分别用直线方程、对数方程、乘幂曲线、S 型曲线和指数方程进行函数拟合,发现 2000~2005 年林业总投资与总产值数值关系拟合指数方程效果最显著(表 5),拟合方程为 $y=131.489 e^{0.0420x}$ (x 为总投入,y 为总产值)。这一结果说明,林业投资的经济效益是以指数函数增长的,随着投资的增加,林业产值的增加速度会加快。如果再加上林业投资所带来的生态效益和社会效益,林业投资的综合效益是非常可观的。

表 5 河南省林业投入产出回归分析

| 拟合函数 | 相关系数 | 自由度 | F 值 | P 值 | A | B |
|-------|-------|-----|-------|-------|-----------|----------|
| 直线方程 | 0.897 | 4 | 34.71 | 0.004 | 115.841 0 | 8.901 2 |
| 对数方程 | 0.852 | 4 | 23.03 | 0.009 | 25.319 3 | 82.801 0 |
| 乘幂曲线 | 0.900 | 4 | 35.90 | 0.004 | 84.774 1 | 0.395 9 |
| S 型曲线 | 0.838 | 4 | 20.66 | 0.010 | 5.706 3 | -3.105 2 |
| 指数方程 | 0.922 | 4 | 47.16 | 0.002 | 131.489 0 | 0.042 0 |

注:A、B 均为拟合函数中的常数。

4 对“十一五”林业投资规划的建议

由于林业投资所带来的效益越来越明显,继续增加对林业的投资是毋庸置疑的。问题在于怎样更加合理的投资,以使林业产业结构更加优化,综合效益最大化。随着科学发展观在我国现代化建设过程中的主导地位的确立,行业投资科学化也引起了各级政府部门的重视,由于林业发展很 (下转第 11699 页)

的教育,了解市场信息,只有他们才能带领人民致富、奔小康。而中西部地区通过教育和培训把有知识和技能的劳动力大量向外转移,对当地的经济发极为不利。

其次,劳动力的大量外流也不利于当地农村的教育发展,造成对计划生育管理工作的难度,同时也使留在农村中的老人、小孩无人照顾,在患病的情况下无人护理,再加上有些地方远离县城,当地又缺乏医疗机构,导致有些病人因为耽误治疗而祸及生命。

2 加快中西部新农村建设进程的策略

2.1 鼓励跨省域劳工回乡创业,为地方经济腾飞贡献力量

发展农村经济、建设特色的新农村关键在于农村的人力资源开发,而农村人力资源的开发又需要相当数量的原始人力储备以及原始储备人力所具有的特征,主要涉及到原始人力素质起点、接受教育的程度和已经掌握的技能及技能的熟练程度。然而当前最为重要的是大量中青年健康劳动力已外流其他省域,对相对落后的家园失去兴趣或干脆持失望的态度,因此,笔者认为当地政府当务之急是大力开发农村人力资源,鼓励流入其他省域的农民工积极回乡从业,为当地经济服务。

其策略,一是地方政府应依据地方特征构建特色内生性经济。依靠科教兴农的思路大力发展国民经济之根本——第一产业,并在第一产业发展基础之上积极拓宽创业思路,构建生产加工“深加工”——轻工业,从而增加就业岗位以吸引农民工回乡从业。二是地方政府应放宽政策以鼓励外域投资商前来投资,从而促进外援性经济在内地的发展,以达到活跃和繁荣乡村经济的目的,鼓励在他乡从业的劳工回本乡稳固就业,这也避免了在他乡从业人员的颠沛与流离之苦,同时也使劳工增加对当地政府的信心。三是地方政府应加大农村义务教育的投资力度,合理规划布局农村义务教育教学点,并依人口密度合理布局寄宿制学校,大力引进优质师资,以提高义务教育质量为目标,消除群众对当地义务教育的怀疑和顾虑。四是地方政府从当地财政中拿出一部分资金以用于当地人力开发,主要是指用于培训技能缺失和与当地工作相关的后备劳动力。

2.2 鼓励东部劳动密集型向中西部转移

中西部经济落后,再加上是大量少数民族聚居区,计划生育工作缺乏力度,从而导致大量劳动力过剩。因此,为了解决剩余劳动力从业问题,地方政府除了发展一些地方特色的内生性经济以外,还得大力引进相当数量的劳动密集型企业以适应当地低技能人群就业,这样也可以稳定国内社会秩序。因此,地方政府活动的首要目标是指向经济建设,一切方针、

政策的出台都应当地和谐健康的经济活动服务。

首先,地方政府应通过税收优惠、低利率信贷等宏观调控政策吸引一批技术含量不高的轻工业等加工服务业,并且工人通过短期培训即可上岗的中小型企业走进乡村。当然地方政府也得注意当地相配套的基础设施建设,如公路是否畅通、水源是否有充分的供应、电力资源是否可靠以及当地可利用资源的状况等,最为重要的是当地气候是否适应相关产业的发展。这些都是外部前来投资发展的企业考虑的关键因素,同时也应是地方政府决策者需要重点解决的。此外,由于我国仍处于工业化的繁荣时期,第二产业中工业制造业、采掘业、化学工业是经济增长的主要源泉,关乎到 GDP 的增长,关乎到人民的生活水平提高,关乎到参与国际竞争力。因此,在有效处理环境保护的前题下,政府可适当引进一批劳动密集型的制造业、采掘工业,以期达到近于充分就业状态,从而促进乡村工业化进程,以带动乡镇企业向纵深发展。

2.3 依托地域特征发展特色农业,创造就业岗位

特色化现代农业的发展必须以农村生产商品化和专业化为前提基础。由于我国是一个农业大国,所以种植业劳动力占据农村近全部人口,当然这也不排除是落后的自给自足的传统生产方式和刀耕火种式的原始生产力所导致的,所以当前挖掘农业潜力,改革传统的耕作方式是首要任务。我国中西部长期以来种植业的耕作方式主要以粗放型为特征,且近于 3/4 的耕地为中、下质产田,有大量荒原型的耕地有待于有效合理的开发利用。因此,为了发展中西部乡村特色农业,必须依靠大众耕作行家所发挥的聪明才智,实行劳动密集型与技术密集型农业为主要目标,促进种植业规模的集约化水平,推广良种农业,最终提高耕地的有效利用率和生产率。

其次,由于农业不仅限于种植业,还包括渔业、林业、牧业。我国素有由黄河文明与长江文明所构成的农业文明大国之称,拥有天然丰富的淡水资源,这为我国的淡水渔业发展提供了便利的条件。尤其是中部地区依靠充足的淡水资源,星罗棋布地开塘养鱼,发展淡水渔业更为合适。政府还可引导中西部农民依托市场信息大力发展大棚花卉种植业进而提高农业产值,提高农业效益,使农民增收。

参考文献

- [1] 冯海发.中国农业劳动力转移的现状、前景及对策[J].学习与探索, 1997(4): 83-85.
- [2] 郭熙保.经济发展理论与政策[M].北京:中国社会科学出版社,2000: 189.
- [3] 国家林业局经济发展研究中心, 国家林业局发展计划与资金管理司.2005 国家林业重点工程社会效益监测报告[M].北京:中国林业出版社,2006.
- [4] 邓清华,黄爱华,杨杰芳.“十五”期间江西林业投资分析[J].江西林业科技,2006(4): 27-30.
- [5] 费世民,彭镇华,周金星,等.我国封山育林研究进展[J].世界林业研究,2004,17(5): 29-33.
- [6] 赵丽华,赵国杰,韩星焕.我国农业投资效益分析[J].技术经济与管理研究,2004(3): 22-24.
- [7] 杜俊娟.科技进步对农业经济增长的影响[J].安徽农业科学,2007,35(17): 5295-5297.

(上接第 11697 页)

大程度上依赖自然环境,因此,林业投资不仅要符合经济学规律,也要按照自然科学规律办事。科技进步已成为农业经济增长的关键因素^④,与农业发展规律类似的林业部门也要加大对科技的投入力度,增加新技术的应用和推广,为林业的发展寻找新的增长点。

参考文献

- [1] 史新辰.林业投资效益的评价与考核[J].林业经济问题,1986(2): 19-24.