

发展生态农业关键要从开发安全食品抓起

季昆森*

(安徽省人大常委会 合肥 230022)

摘要 阐述了我国农产品安全存在的主要问题和加快发展安全食品的重要性。指出发展生态农业关键要从开发安全食品抓起,并提出加快发展安全食品的对策。

关键词 安全食品 生态农业 对策

Improving the safety of food is the key to developing eco-agriculture. Ji Kun-Sen(The Standing Committee of Anhui Province People's Congress, Hefei 230022), *CJEA*, 2004, 12(1): 7-10

Abstract The main problems of agricultural product and the importance of developing safe food are stated, indicating that the key to developing eco-agriculture is development of the safe food. The countermeasures of developing safe food are put forward.

Key words Safe food, Eco-agriculture, Countermeasures

1 加快发展安全食品的重要性

当前“餐桌污染”状况触目惊心,由于人们食用用激素饲料饲养的畜禽肉、以生长素和化肥催长的鱼虾以及大量施用农药化肥生长的蔬菜和粮食作物,食用增白剂超标加工的面粉,致使妇女更年期紊乱、孩子性成熟加快和男人生育能力降低,人类疾病谱和死因构成发生改变。人们对“菜篮子”和“米袋子”产生了“信任危机”,惊呼还有什么可以放心吃的东西!因此能否拥有更多的安全优质食品,是我国小康家庭生活质量提高的重要标志之一,也是实现经济增长方式转变的重要内容,“餐桌污染”已非治不可,解决农产品安全性的问题迫在眉睫。目前我国农产品不安全主要问题一是植物性农产品的农药、重金属及化肥污染严重,人们食用高毒高残留农药富集的农产品而引起食物中毒,重金属污染主要来自农业生态环境,造成人类重金属中毒(如Pb、Cd等),化肥污染即亚硝酸盐污染,研究表明亚硝酸盐可以致癌;二是动物性农产品的抗生素及激素残留过量,抗生素残留可引起病原菌对多种抗生素产生抗药性,造成机体肠道正常菌群失调,同时使抗生素过敏体质的人出现过敏反应。高激素残留,特别是性激素对儿童青少年的生长发育极为不利,瘦肉精(盐酸克伦特罗)将导致人的心率加快、代谢紊乱等不良后果;三是农产品中有害微生物引起的安全性问题,有些食用农产品在农田生长环境虽然安全,但在加工过程中如设备、工艺操作和管理不合标准等,极易带进有毒细菌而产生新的污染;四是转基因农产品的安全问题,转基因技术的应用可能会导致一些遗传或营养成分的非预期改变,可能对人类健康产生危害,其安全性问题主要是营养、毒理和致病等方面,转基因农产品一旦对人类健康和环境平衡造成破坏,恢复起来将非常困难,对此应采取谨慎的态度。因此发展安全食品具有非常重要的意义,而现在是发展生态农业与安全食品的最佳时期,一是党和国家高度重视发展生态农业与安全食品,党的十五届五中全会明确提出“加快建立农产品市场信息、食品安全和质量标准体系”。江泽民总书记在2001年3月召开的中央人口资源环境工作座谈会上指出:“结合农业结构调整,积极发展生态农业和有机农业,使农药、化肥使用量降低到一个合理水平,控制农业面源污染,保证农产品安全。”并强调“把食品质量、卫生和安全工作放到十分突出的位置……,大力发展绿色食品、有机食品和无公害食品”,“如果‘米袋子’、‘菜篮子’抓不上去,农民收入不能增加,工业发展速度再快,城市建得再漂亮,也不能算是合格的领导”。朱镕基总理就提高“菜篮子”质量卫生安全问题多次作出重要批示,着重指出特别要防止农业化学的污染,要大力发展无公害安全农产品。并一再强调加入WTO后,农业的出路是生产无公害安全食品,不生产转基因食品。党中央、国务院还强调:“确保农产品质量安全是当前的一项紧迫任务。要加快实施‘无公害食品行动计划’,

* 该文系作者在第195次香山科学会议“新时期中国生态农业的机遇、挑战和对策”学术讨论会的发言

收稿日期:2003-03-26

逐步在大中城市实行农产品市场准入制度,杜绝有毒有害物质超标的农产品流入市场”。温家宝总理指出确保农产品质量安全,是市场经济条件下政府的一项重要任务,是新阶段政府推动结构调整的一项基础工作,要加快农产品的质量安全立法。发展生态农业与安全食品已成为我国各级政府重要任务和工作内容。为了全面抓好农产品质量安全工作,尽快提高我国农产品质量安全水平,我国政府决定抓紧实施无公害农产品、绿色食品、有机食品认证工作“三位一体、整体推进”的战略部署,并启动了种植业产品农药残留污染,饲料和畜产品中违禁药物使用及兽药残留污染,水产品药物残留污染专项整治活动。对高残毒的18种农药、29种兽药和39种鱼药作出禁用规定,对19种农药、8种兽药和5种鱼药作出限用规定,新建了100个无公害农产品生产基地和20个标准化生产示范区。截至2002年底全国建立了175个部级质检中心,并有24个省(区)市农业厅、局建立了省级综合性农产品质量安全检测中心,有1/3的地、市和1/5的县、区建立了综合性的农产品质量安全检测站。目前有80%以上经营蔬菜的农业部定点批发市场开展了自检工作。2002年经省级农业部门认定的无公害农产品产地达4100多个,产品达2000多个。二是全国各地实施的生态农业建设为开发安全食品奠定了良好基础,目前全国已有101个国家级生态农业建设试点县,200多个国家级生态示范区,4个生态省,还有诸多的省级生态农业建设试点县以及各种类型的生态示范典型,大都从发展生态农业入手,大力发展无公害食品、绿色食品和有机食品。农业部原计划用8~10年时间实现全国食用农产品无公害化生产,由于广大群众的迫切要求和国内外市场的强烈需求,农业部决定提前用5年时间实现全国食用农产品无公害化生产。2001年4月农业部在北京、天津、上海和深圳4市率先实行市场准入制度,2002年初中央农村工作会议提出逐步扩大试点城市。由于全国各地积极性甚高,农业部决定2002年在全国范围实行市场准入制度。为杜绝有毒有害物质超标的农产品流入市场,确保农产品质量安全,加快农产品质量安全立法提供了制度保障。三是加入WTO后农业面临的严峻挑战和难得机遇促使开发安全食品的步伐加快,按照世贸组织的规定任何国家不得限制其他国家采取措施保护人类健康和生存环境。随着我国加入WTO后农产品进入国际贸易市场受关税和配额的调控作用将越来越小,目前世界上普通农产品普遍供大于求,国际市场越来越关注农产品的生产环境、种植方式和内在质量,一方面国外的优质廉价食品将畅通无阻地进入我国食品市场,另一方面国外将通过非关税贸易壁垒的设立控制我国普通食品的出口。据国家农业部信息中心介绍,近2年来发达国家对我国出口农产品的品质、卫生和安全等技术要求越来越严格,绿色贸易壁垒越筑越高。我国出口的一些农副产品由于农药、兽药残留率和重金属含量等技术指标超过外方的限量标准,被拒收、扣留、退货、索赔和终止合同的现象屡有发生,部分传统大宗出口创汇商品被迫退出国际市场,入世后食用农产品出口的最大制约因素是绿色贸易壁垒即卫生安全标准,辩证地看这既是严峻的挑战,也是难得的机遇,它促使我们寻求解决问题的新思路和新办法,转变农业生产方式,加快发展生态农业、开发安全食品的步伐。21世纪我国大力发展高效生态农业,推动农村产业结构调整 and 农业产业化进程,不仅要确保农产品的有效供给,还要强调安全食品问题,提高农产品的安全性,而发展生态农业关键要从开发安全食品抓起,发展生态农业,必须落脚在开发安全食品上才有生命力,因为安全食品与人人息息相关,最能引起社会共鸣,最能得到各级领导支持,也最能得到广大群众赞同,从发展安全食品抓起,可以更好地推动生态农业的发展,抓住这一条其他问题也就好解决了^[1,2]。安全食品是高效生态农业的产物,包括无公害食品、绿色食品和有机食品,这三大类食品似三角形,底部是无公害食品,中间是绿色食品,顶部是有机食品,这三大类食品都有其各自的技术标准及对环境的要求,越往上对环境的要求越高。针对我国国情,开发安全食品就是要对这三大类食品同时抓,因地制宜,整体推进,以适应不同农业生态环境和不同农业生产技术水平的现状,适应不同消费层次的需求。发展安全食品问题,不能简单的视为仅是生态农业或单纯食品抑或局部工作问题,而是涉及全局和战略的大问题,它关系到提高农业和农村经济的整体素质及市场竞争力,农业增效和农民增收,提高驾驭和指导社会主义市场经济的能力,农业良性循环持续健康发展以及两个文明建设(科学技术,生态道德,生态文化)等一系列问题,必须统一布署,统筹安排,要一、二、三产业联动,产加销配套,多学科协同攻关,这是我国农业应对入世的关键对策和必由之路。

2 加快发展安全食品的对策

加快发展安全食品的对策一是确立3个目标,即提供真正符合标准的满足市场需求的无公害食品、绿色食品和有机食品,维护消费者的利益;实现优质优价,增加农民收入,维护生产者的利益;有利于保护和优化农业生态环境,使安全优质农产品生产持续快速健康地发展,这是发展高效生态农业的出发点和落脚点。二是实行整体推动,从多年的实践来看,目前仅停留在村、乡镇一级抓安全食品开发试点已不能满足时代的要

求,必须在一个县的范围内全面推动安全食品的发展,从 6 个方面实行整体推动,即整体检测,对全县每个乡镇土壤、水、大气重金属等含量和主要农产品化肥农药残留状况进行全面检测,有条件的地方最好对地质母岩也进行检测,以弄清家底,强化源头管理,消除农产品质量问题的隐患。整体规划,以检测的数据为依据,认真分析各乡镇现状及原产主要农产品分类,哪些适合发展有机食品、哪些适合发展绿色食品、哪些只适合发展无公害食品,因地制宜进行科学的全面合理规划,指导生态农业健康发展。整体认证,请三大类安全食品的权威认证机构(中国有机食品发展中心,中国绿色食品发展中心,无公害食品认证中心)的专家到各县现场指导,严格按技术标准和操作程序进行认证,这样既减轻了农民和企业的负担(时间、经费),又保证质量,扩大了规模,加快发展生态农业和安全食品的步伐。整体品牌,对已有品牌要进行整合,不能太多甚至过滥造成互相抵消,要请专家认真策划论证,选好能体现一个地方的特色、形象和知名度的品牌。整体销售,发展产业化经营,转变农业增长方式,建立有利于农产品质量安全提高的营销机制。采取何种销售方式来做安全食品的市场,是发展安全食品过程中应重点研究的问题,如何建立信用关系(现普遍存在信用危机)应作为我国社会主义市场经济现阶段解决这一问题的基本思路。日本的“替代营销”是 20 世纪 70 年代为解决环境污染给人体带来不治之症,下决心发展有机农业而采取的一种有机农产品销售方式。当时日本人生活水平并不高,但有机食品的销路却很好,直至今日仍沿用“替代营销”方式。该方式我们可以借鉴,替代营销是指产品不通过常规产品营销体系的销售方法,而是通过生产者、销售商与消费者建立的合作伙伴关系,通过直销、集体购买(消费者合作社)、家庭配送、小规模零售店等形式进行产品销售,其关键是通过建立三者之间的信用关系使三方受益,如可在大中城市组建安全食品替代营销公司,为各类各样安全食品(主要是蔬菜、瓜果、畜禽肉类、蛋、奶和山区土特产)提供一个销售平台,开通“乡村-都市安全食品直通车”,以城市各大机关宿舍区作为启动市场,与各住户建立合作关系,采取直销、家庭配送和小规模专卖店等形式将安全食品直接销售到住户家中。安全农产品市场从一开始就要精心培育,保证其健康发展。目前上海市已建立了郊区安全优质农产品园艺场与市内消费团体之间的直挂、直送、直批和直销的“四直”营销方式,如上海市浦东正义园艺场与 123 家厂矿、机关、学校和医院建立了直销关系,每天向这些固定单位配送瓜果蔬菜及蛋类,这种营销方式既保证了食用农产品的质量安全,又能实现优质优价,且流通环节少、成本低,生产者卖出的价格高,消费者买进的价格低,互惠互利。整体实施,县委、县人民政府和县人大、政协各套班子,县直各部门及各级乡镇、村全力以赴,统一认识,统一步调,统一行动,严格按照无公害食品、绿色食品和有机食品质量卫生安全标准及操作程序组织田间生产与加工、包装、销售,实行整体强力推动,只要真正按这个思路去做,这个县生态农业与安全食品的整体水平就会上去,知名度、品牌和效益也上去了,国内外的客商自然被吸引而来。三是建立八大体系,即建立质量标准体系,这方面存在的问题主要是长期以来农业生产忽视标准的建立,即使有一些标准也不执行,再者也缺少标准。因此必须在弄清农业生产应有哪些标准,特别是发展生态农业、有机农业和安全食品(无公害食品、绿色食品和有机食品)应有的标准基础上,大力重视农业标准化工作,并要制定与国际接轨的标准,要把学习、掌握、执行和制定农产品质量标准体系当作一件大事来抓,否则要吃大亏。如北京市现已制定了农业生态环境的标准、农业投入品(化肥、农药等)的标准、安全农产品的标准,上海市制定了市场准入型标准、优质专卖型标准和推荐出口型标准 3 个层次标准。建立检验检测体系,目前普遍存在的问题是检测点太少,且布点也是简单的快速检测,设备少又不配套,现有的检测设备是“快速不准确,准确不快速”,技术力量薄弱,检验检测费用太高,概言之即要解决“准不准,快不快,贵不贵,配套不配套”的问题。因此各级财政要加大对检验检测体系的投入(这完全符合 WTO 三箱政策的要求),要组织科技人员对检验检测设备进行科技攻关,研制和生产出成本低,既符合我国国情,又符合国际标准的配套设备。检验检测设备在我国将是一个巨大的市场,是产业结构调整、开发新产品的重要内容,谁先抓好了这一链条谁就先得益。当前要把现有的检验检测机构、设备和人员组织起来,充分发挥作用,防止闲置、互相抵消和浪费资源。建立质量认证体系,目前无公害食品是由农业部委托各省(区)、市农业厅(委)办理认证,绿色食品是由中国绿色食品发展中心办理认证,有机食品是由国家环境保护总局下属的中国有机食品发展中心办理认证,国外一些有机食品认证机构也纷纷来中国办理认证。其存在的问题主要是认证费用太高,办理时间长且过于分散,许多基层不知道如何办理认证甚至到哪里去办认证。因此亟待国家有关部门认真研究解决这个问题,同时不仅要落实对重点试点县进行整体认证,并要认真解决 4 个问题,即真干——严格按照所制定的有关国家标准办理,绝不能挂羊头卖狗肉,方便——简化不必要的繁琐手续,便宜——尽量降低认证费用,监督——认证后不是一劳永逸,而要规定检查几次不合格后即取消认证资格,做到既挂牌又摘牌。建立科学技术体系,生产

安全食品必须大力推广先进适用的技术,运用现代科学技术提高农产品的质量和档次,同时要针对各地在生产与加工无公害食品、绿色食品、有机食品过程中的一些难点和问题,组织科技人员进行攻关,如防治病虫害的农药残留于农产品中就是一大难题。建立市场信息体系,日本人对我国大葱生产总量、布局、品种、上市时间都非常清楚,而我们自己却不清楚,日本一旦限制我国大葱出口,就会造成我们经济损失。因此要建立健全预警预报系统,国内外市场需要哪些品种的安全优质农产品应及时提供信息,避免农民遭受更大的经济损失。建立配套服务体系,无公害食品、绿色食品要尽量减少化肥和农药的使用量,禁用剧毒农药和有害物质,有机食品不用任何化学合成物,这就需要配套措施跟上去,要大力发展沼气,沼液可起到防止病虫害的作用,沼渣沼肥可代替化肥,降低农业生产成本,解决化学残留率问题,提高农产品品质风味,并大力发展紫云英等绿肥。建立流通销售体系,健全市场机制,整顿规范好农产品市场秩序,为保证安全食品的质量真、价格优、销路畅,各地建立新的流通销售体系,如北京市人民政府全面推广的“厂场挂钩”制度,零售市场全部销售定点屠宰厂的鲜肉,全市400个经营鲜肉的市場中有22个批发市场已全部实现“厂场挂钩”,378个零售市场也已全部做到经营定点屠宰厂鲜肉,实现鲜肉产销一体化,从源头上杜绝“注水肉”,未经检查检疫的猪肉及其他不合格猪肉不准进入市场。建立法律监督体系,首先要认真执行现有的保护农业生态环境,发展生态农业和安全食品的相关法律法规,目前我国在食品安全方面的法规已有食品卫生法、动物卫生防疫法、环境保护法、动植物检疫法、农药管理条例、兽药管理条例、饲料和饲料添加剂管理条例等,近日各地政府还结合当地实际情况相继出台了一些地方性的制度和规定;其次要加快有关生态农业和安全食品的立法工作,可先搞人大决定、决议,制订政府规章、部门规范性文件和标准;再次要明确执法主体,强化执法监督体系,并按认证的标准强化工作监督。四是强化5项保障措施,即加强领导,搞好协调,发展生态农业、开发安全食品是一个开放的复杂的巨大系统,没有强有力的领导和协调工作是搞不好的。北京市人民政府于2000年成立了食用农产品安全生产体系建设工作协调指导小组,并建立由北京市农委、商委、科委、计委、财政、农业局、工商局、质量技术监督局、环境保护局和卫生局、林业局、商检局、公安局等13个单位参加的联席会议制度,对食用农产品安全生产体系建设工作按职能分工,统一部署,分头实施,集中管理。上海市人民政府成立了由市长担任组长,分管市长担任副组长的实用农产品安全监管领导小组,由农委、商委等12个部门组成,把农产品安全工作真正纳入政府行为,切实对食用农产品安全负责;搞活机制,加大投入,首先是各级人民政府要把农产品质量标准、检验检测、市场信息和科学技术等体系建设纳入财政预算,并制定优惠政策,引导企业、农民与社会各界向生态农业和安全食品倾斜投入,并在国内外扩大开放,招商引资,以加大对发展生态农业和安全食品的投资;深化宣传,形成共识,要充分利用各种新闻媒体,多种渠道广泛深入地宣传发展生态农业与安全食品的必要性和重要性,营造大力发展、消费安全优质农产品的良好氛围,使全社会形成共识,都来关心和支持这项造福于民的宏伟事业;抓好龙头,搞好产销对接,要建设形成规模的基地,组建龙头企业,创立品牌,搞好社会化服务,将生产者、原料生产基地、加工企业和营销服务者之间利益连接成产业化群体,既保证提供符合标准的安全优质农产品,又实现优质优价,以确保消费者和生产者两方面的利益;强化监督,诚信经营,市场经济是按规则运作的经济,因而市场经济是法制经济。市场经济又是讲信用的经济,因而市场经济又是德治经济。规则和信用是市场经济的两大基石,规则是市场经济的法制基石,信用是市场经济的道德基石。当前人们对食品不仅担心不安全,而且担心所谓的“安全食品”有水份,是假货,因此要大力加强法律监督和工作监督、检验检测和诚信教育,通过管住“龙头”来控制引导“源头”,通过管住“源头”来保障净化“龙头”,通过从农田到餐桌的全过程质量管理构筑食用农产品安全管理工作体系,这是新时期发展生态农业、开发安全食品取得成功的治本之策。

参 考 文 献

- 1 季昆森. 发展高效生态农业 开发安全食品. 中国生态农业学报, 2001, 9(3): 92~94
- 2 季昆森. 发展安全农产品的对策思考. 中国生态农业学报, 2002, 10(3): 119~122