

# 深入学习认真实践科学发展观 努力推进云南烟叶又好又快发展

童荣崑

(2008年8月7日)

党的十七大指出：科学发展观的第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。贯彻落实科学发展观，必须坚持把发展作为党执政兴国的第一要务，必须坚持以人为本，必须坚持全面协调可持续发展，必须坚持统筹兼顾。全面贯彻落实科学发展观是当前和今后一个时期的首要政治任务，是实现云南烟叶又好又快发展的必然要求。省局党组站在改革与发展新的起点上，准确分析烟草行业发展形势，全面把握烟草行业改革发展客观规律的基础上，从全省烟草公司系统持续健康发展的全局出发，提出了创建“严格规范、富有效率、充满活力的云南烟草”，以创建活动促进全省烟草公司系统又好又快发展。我认为，深入学习和实践科学发展观，要坚持四个结合、四个着力，推动科学发展观深入开展。即，要坚持与创建活动相结合，增强创新意识、竞争意识、忧患意识，着力推动工作有新局面；坚持与谈思想、摆问题、议工作、谋发展相结合，增强科学发展观的实效性，着力提高云南烟叶发展质量；坚持与国家局和省委、省政府的要求和云南烟叶发展实际相结合，着力推动云南烟叶在更高层次上发展；坚持与当前工作相结合，增强紧迫感，着力推动现代烟草农业、新烟区建设与发展、烟叶资源配置方式改革。具体到烟叶生产发展，就是要进一步解放思想，转变烟叶生产发展方式，走内涵式发展道路，走规模、质量、效益协调统一的路子，最终实现全面协调可持续。

## 一、深刻领会科学发展观的内涵，进一步增强发展云南烟叶紧迫感

云南烟叶的发展，多年来，在国家局和省委省政府的领导关心支持下，通过各级各部门和广大烟农的共同努力，烟叶生产连续十年实现了持续健康发展，烟叶总量发展到了2008年的1623万担，其中烤烟1585万担，香料烟30万担，白肋烟8万担，成为全国产量最大、品种最全的优质烟叶生产基地。云南烟叶持续稳定发展，为全省农业农村经济又好又快发展、卷烟工业持续增长奠定了坚实的基础，为全国烟草可持续发展作出了重大的贡献。但是，我们也要看到，在贯彻落实科学发展观，实现云南烟叶全面协调可持续发展中还有不少困难和不足。因此，我们既要充分肯定已经取得的巨大成绩，统一认识，坚定信心，也要认清烟叶发展道路上的困难和挑战，保持清醒头脑，增强忧患意识、竞争意识和创新意识，把思想统一到省局的决策和部署上来，把认识统一到省局对烟叶生产发展形势的分析和判断上来，解放思想，开拓创新，更加主动、更加扎实、更加深入地做好工作。

新时期，新阶段，国家局和省委、省政府对云南烟叶发展提出了新的更高要求。7月18日，姜局长在听取了云南新烟区建设情况汇报后指出：云南新烟区建设工作目标明确，思路清晰，措施有力，初见成效。下一步工作一是要制订云南烟叶发展的整体规划。新老烟区要一并考虑，重点是要搞好基本烟田规划。二是与

烟叶资源配置方式改革同步。新烟区建设要体现国家局烟叶资源配置方式的改革精神，为省内和全国卷烟工业企业和骨干重点品牌提供优质原料保障。三是要按照现代烟草农业的要求，指导新烟区制订规划，落实各项措施。4月16日，省委白恩培书记专门听取了云南烟叶生产发展情况汇报，并做出重要指示：云南烟叶的发展要走规模、质量、效益协调统一的路子，生产规模要在全国保持绝对优势、烟叶科技要在全国处于领先地位、烟叶质量要在全国保持竞争优势，要调整烟叶生产发展思路，择优布局，积极发展现代烟草农业，实现烟叶生产的可持续发展。7月14日，白书记又深入文山州小舍姑村进行专题调研，对云南烟叶生产发展作了进一步的强调。余局长到省局工作后，对烟叶工作非常重视，多次深入基层调研指导，并就烟叶生产、规模化种植、机械化作业、现代烟草农业建设、新烟区建设与发展、烟叶资源配置方式改革和云南烟叶今后发展等工作提出了一系列方向性、指导性、前瞻性的战略部署，为云南烟叶发展谋划好蓝图，我们要认真抓好落实。

国家局和省委、省政府对云南烟叶发展的高度重视和明确指示，对我们来说既是巨大的压力也是强劲的动力，我们要认真贯彻落实，深入分析、准确把握当前形势，找准实现烟叶可持续发展的突破点，正确把握烟叶生产发展的战略定位和决策取向，促进烟叶生产全面协调持续发展。目前的首要任务是要深入学习科学发展观，深刻领会科学发展观的内涵，在科学发展观的指导下，在创建活动的推动下，不断解放思想，开拓创新，加快发展，跨越发展。

## 二、以科学发展观为统领，理清发展思路，明确发展目标

“两烟”是云南的重要支柱产业，云南烟叶是卷烟生产重要的优质原料，在全国和全省“两烟”生产中占有重要的地位，烟叶生产发展事关农民增收、农村经济发展、云南烟草产业再创辉煌。在新的起点上，继续保持云南烟叶生产良好的发展势头，就要解放思想、转变观念、开拓创新，全面贯彻落实科学发展观。一要继续坚持“重心下移、着眼基层、突出服务、加强基础”的烟叶工作方针，坚定不移地走依靠科技、增产增收、提质增效、减工降本的路子，大力发展现代烟草农业，积极推进烟叶资源配置方式改革和特色优质烟叶开发，着力加快新烟区建设与发展。二要科学规划，合理布局，突出加强基本烟田和烟叶基础建设，提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率。三要集约资源、集成技术、集中力量，以现代烟草农业建设为切入点，推进规模化种植、集约化经营、专业化分工、社会化服务、标准化生产、信息化管理，全面提升烟叶综合生产能力和市场竞争能力，努力生产出优质、特色、安全的烟叶，不断满足卷烟工业企业发展需要，实现规模、效益、质量协调发展。“十二五”期间，全省要全面完成1300万亩基本烟田建设任务；要配套完善基础设施，改善生产环境，提高综合能力，充分挖掘潜力，巩固提高老烟区，培育发展新烟区，普洱、文山、临沧、保山四个新烟区烤烟每年以50万担左右增量发展，2010年，四州（市）收购量达到350万担，全省达到1800万担；“十二五”期间，四州（市）收购量达到600万担左右，全省发展到2000万担左右。提高烟叶生产水平，实现亩均产量150~175公斤，亩均用工量降到25个以内，亩均减工降本、增产增收、提质增效800元以上。把我省烟叶生产打造成全国重要的优质烟叶战略供应基地、骨干品牌核心原料生产基地、全国最大的特色烟叶基地、烟叶资源配置改革综合示范区。

## 三、认真实践科学发展观，重点突破，巩固提高发展优势

认真实践科学发展观，就是要把科学发展观贯穿于烟叶生产的全过程、各环节，根本的着眼点是要用新的发展思路，充分发挥自身优势，创造性地开展各项工作，努力实现向现代烟草农业转变。当前和今后一个时期，重点要做好以下工作。

### （一）积极推进现代烟草农业建设，构建烟叶可持续发展长效机制

国家局明确提出建设现代烟草农业，努力推动传统烟叶生产向现代烟草农业转变的部署要求，这是实践科学发展观的要求，是全行业一项重要的历史任务。认真落实国家局发展现代烟草农业的战略部署，根据省局要求，紧紧围绕坚持政府主导、烟草主抓、部门配合、烟农参与的工作机制，紧紧依靠各级党委、政府领

导，进一步理清发展现代烟草农业的工作思路，明确目标任务，完善试点方案、扶持政策和配套措施，加强组织管理，强化督促检查和考核，狠抓各项工作落实，确保全省 10 个试点工作顺利进行。通过试点，探索烟区基础设施建设的路子，探索规模化种植、专业化服务、集约化经营烟叶可持续发展的路子，为全面推进现代烟草农业建设积累经验、打好基础。

一要切实加强基本烟田建设，夯实发展基础。要加大择优布局力度，立足自然气候和土地资源搞规划，科学划定基本烟田，把烟叶种植布局在条件较好、基础较牢、质量较高、风格明显、党委政府重视、农民种烟积极性比较高的重点乡镇和行政村。

二要加大烟叶基础设施建设力度，改善烟叶生产条件。紧紧围绕发展现代烟草农业，坚持规划先行、起点要高、管理要严、工作要实、效果要好的原则，把烟田基础设施建设的重点放在完善烟水工程、整修机耕路、烤房建设上来，努力改善烟叶生产条件，提高烟叶综合生产能力，促进烟农持续增收，保持烟叶生产稳定发展。

三要发展规模种植，提高集约经营水平。本着依法、自愿、有偿原则，探索土地承包经营流转，通过规划引导、扶持支持、示范带动，培育发展种烟大县、大乡和大户，提高规模化生产、集约化经营水平。明年，全省户均种烟规模都要达到 8 亩以上，力争达到 10 亩。

四要探索以规模化种植为基础，以专业化服务体系为纽带，以专业合作组织为保障的新型烟叶生产组织方式，大力推行租赁承包经营方式，稳步推行股份合作经营方式，引导发展农场式经营方式，积极探索烟叶发展股份有限公司经营方式。

五要积极推进机械化作业，实现减工增效。有效利用专业化、市场化服务力量，抓住农机补贴机遇，鼓励扶持购置功能集成、先进适用的农用机械，建立烟用农机专业化服务体系和农机合作社，从用工多、费时多、劳动强度大的生产环节入手，重点突破，因地制宜拓展机械化作业范围和领域，提高机械化作业水平。坝区和半山区要普遍推行机械化深耕作业，2009 年达到 80%，2010 年达到 100%，全省机械化作业率每年提高 10 个百分点。

六要建立专业化服务体系，提升烟叶生产管理水平。按照“起点要高、管理要细、职责要清、效果要好”的要求，认真总结各地实践经验，积极推进专业化分工、社会化服务体系建设，培育以个人或集体组织为主体的专业化、社会化服务组织，努力实现育苗、烘烤的工场化作业，中间专业化服务，在减工降本、提质增效方面取得明显成效。全省大部分烟区亩均用工要控制在 30 个左右，试点区域亩均用工 20 个以内。

七要加强基层建设，提升烟叶可持续发展支撑能力。加强标准化烟叶站建设，实现烟叶站设计合理、功能齐全、经济适用、管理高效。从完善制度、规范流程、加强考核、狠抓落实入手，努力提高基层烟叶收购站管理水平。加强基层队伍建设，培养一批具有较高素质和业务水平的烟叶生产管理队伍，形成人员精干、行为规范、运转高效、执行有力的基层管理体制和运行机制。

八要加快信息化建设，用信息化改造传统烟叶生产，实现烟叶信息化管理，提高管理水平。

## **(二) 牢固树立以质取胜的理念，巩固云南烟叶竞争优势**

保持烟叶生产稳定发展，要建立在烟叶质量不断改善、风格特色更加突出的基础上。烟叶生产必须既要讲质量、又要讲特色，这关系到我省烟叶生产可持续发展，关系到我省烟叶优势地位和竞争力的提高，必须引起高度重视，坚持正确的烟叶生产经营指导思想，凭质量占市场、靠特色求发展。要扩大重点卷烟企业、高端名优品牌卷烟配方需要的优良品种种植面积，大力推行“一乡一品”、“一站一品”的品种布局，更好服务于卷烟品牌发展。要充分利用我省自然气候和土壤资源优势，立足资源特征、地方特色和云南烟叶风格特点，着眼市场需求搞好科学规划和布局，更加突出烟叶的区域特色，不断改进和提高烟叶质量，巩固云南烟叶优势地位。要抓住国家局实施优质烟叶资源配置改革和特色优质烟开发的契机，认真总结替代进口烟叶开发经验，全力推进特色优质烟叶开发项目实施，重点抓好特需品种、区域特色、主料优质烟叶开发三大板块建设，使我省特色优质烟叶开发形成规模，进一步突出云南烟叶风格特色，增强烟叶生产发展优势。要规范收购和经营行为，提高烟叶收购和工商交接等级合格率，树立云南烟叶良好的市场形象和强大的竞争力。

## **(三) 努力提高科技创新水平，增强烟叶持续发展动力**

促进烟叶生产可持续发展，要着眼于增强自主创新能力、提高科技创新水平。一要大力提高烟叶生产科技自主创新能力。要紧紧围绕突出云南烟叶风格特色，瞄准烟叶生产科技发展前沿，建立“课题来源于实际，成果应用于生产”的科研机制，集中全省科技优势力量，大力开展原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新。要加大新品种选育工作，培育具有云南特色优良品种。要在突出香气风格特征、改善香气品质、努力提高烟叶整体质量水平上加大研发力度。要在土壤改良、科学施肥、病虫害防治、烤房建设及烘烤、烟叶品质分析等方面掌握一批核心技术，并积极转化为生产力。二要致力于加强烟叶生产科技人才队伍建设，建立有效的创新激励机制，营造良好的环境和条件，在创新实践中发现人才、培育人才、凝聚人才。三要紧紧抓住烟叶生产的关键环节和关键技术，大力推广先进实用生产技术，逐步实现规模化种植、标准化生产、集约化经营的路子。建立健全生产推广和服务体系，积极探索烟叶科技成果进村、入户、到田的有效机制和办法，建设一批科技示范区，辐射带动整体水平的提升，增加烟叶种植效益。四要紧紧围绕满足中式卷烟原料需求的目标，进一步明确创新方向和工作重点，开展科技合作与交流，积极引进、消化吸收国际、国内先进技术与管理经验，精心组织 1~2 项重大科技项目的攻关，力求在关键技术和重要领域取得新的突破。

#### **（四）切实加快新烟区建设与发展，增强云南烟叶发展后劲**

要调整发展思路，按照《中国烟草总公司云南省公司关于加快新烟区建设与发展的实施意见》要求，坚持“统筹规划、突出重点、分步实施、整体推进”与“山坝结合、点面结合、新老烟区结合”的原则，以现代烟草农业理念为统领，切实加快普洱、文山、临沧、保山四州（市）新烟区建设。“十二五”期间，将四州（市）规划的 400 万亩基本烟田建成渠成网、路相连，旱能灌、涝能排，保护制度健全、耕作制度合理、轮作制度落实、用养结合、集中连片、粮烟协调发展的园田化高稳产基本烟田；年均烟叶收购量增长 50 万担以上，2010 年烟叶收购总量达到 350 万担以上，2015 年达到 600 万担左右。

#### **（五）积极推进烟叶资源配置方式改革，提高优质烟叶资源供给水平**

7 月 16 日，姜成康局长在全国烟草专卖局长、公司总经理座谈会上强调：要加快推进烟叶资源配置方式改革。要按照“密切合作，加强引导，全面提升，稳定发展”的基本思路，坚持总量控制、综合平衡，坚持需求导向、优化布局，坚持工商合作、提升水平，坚持统筹规划，协调发展的基本原则。努力实现烟叶生产布局更趋合理，资源配置效率明显提高，烟叶工作水平不断提升，烟叶质量、结构明显改善，烟叶需求有效满足，优质烟叶保障能力明显增强的目标。

烟叶资源配置改革，必然会使一些地区调整烟叶生产发展方式，卷烟工业寻找生产稳定、质量较好、风格有特色的一些优势产区作为原料基地，这对我们来说既是难得的发展机遇，又是一种全新的挑战，要在自觉服从和坚决拥护国家局政策的同时，对当前形势有敏锐的观察和准确的判断，找准烟叶资源配置政策和实现烟叶生产可持续发展战略结合点，坚定不移地推进烟叶资源配置改革，促进云南烟叶生产跨越性发展。要深化与重点卷烟工业企业的合作，加快基地化建设，主动服务，深度对接，根据卷烟品牌原料需要，定区域、定品种、定风格，并集成组装与之相适应的生产技术体系，提高高端骨干卷烟品牌特色优质原料的供给水平，进一步巩固云南烟叶优势地位。要围绕现代烟草农业建设、特色优质烟叶开发、新烟区建设与发展，以提质量、增特色、强优势、树品牌、扩规模为主线，推进烟叶资源配置方式改革，充分发挥我省的资源优势，创造性地开展工作，努力实现在更高层次上的发展。