

梅州市产业结构优化与土地资源配置研究

叶延琼^{1,2}, 秦钟², 章家恩^{2*}, 肖红生^{1,2}

(1. 华南农业大学农业部生态农业重点开放实验室, 广东广州510642; 2. 广东省高等学校农业生态与农村环境重点实验室, 广东广州510642)

摘要 产业结构的调整与优化升级是当前我国经济发展过程中面临的重大问题。分析了地处粤东山区的梅州市的产业结构现状, 并就1997~2006年间的产业结构进行了灰色关联分析, 提出了全市产业结构优化与土地资源优化配置的措施, 即以结构调整为主线, 推动产业结构优化升级、加强土地整理、加快土地置换、发挥市场对资源配置作用的同时, 加强政府的宏观调控、积极推进“双优化”工程。

关键词 产业结构; 优化; 土地资源配置; 梅州市

中图分类号 F301.24 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2008)34-15174-03

Study on the Industrial Structure Optimization and the Allocation of Land Resources in Meizhou City

YE Yan qiong et al (Key Laboratory of Ecological Agriculture of Ministry of Agriculture, South China Agricultural University, Guangzhou, Guangdong 510642)

Abstract The adjustment, optimization and upgrade of the industrial structure is a vital problem in the process of economy development in China nowadays. The actuality of industrial structure in Meizhou City located in the eastern mountain areas of Guangdong was analyzed. The grey correlation analysis was made on the industrial structure during 1997-2006. And some measures for the industrial structure optimization and land resources optimization and collocation in the whole city were put forward as follows: taking the structural adjustment as the main clue, promoting the optimization and upgrade of the industrial structure, enhancing the land arrangement, accelerating land replacement and playing the resource allocation role of markets, strengthening the macroeconomic regulation of the government and promoting the 'double-optimization' engineering actively.

Key words Industrial structure; Optimization; Allocation of land resources; Meizhou City

土地资源是支撑区域经济发展最基本的生产要素, 产业结构调整是实现经济增长的重要方式, 而产业结构调整则必然要求土地利用发生相应变化^[1]。一方面, 由于不同产业部门占用土地的差异以及产业发展的不平衡, 使得产业结构的调整突出表现为土地利用结构的调整; 另一方面, 由于产业部门技术进步及投资增加, 产业结构调整又促进土地利用集约程度的提高。因此, 区域土地利用变化与产业结构调整之间必然存在一定的联系^[2]。地处粤东山区的梅州市, 扼守粤、闽、赣3省之要冲, 是沿海与内地联系的桥梁和过渡地带, 多年来, 其产业结构渐趋优化, 但在产业结构调整与土地利用中仍存在一些问題。笔者分析了梅州市产业结构的现状, 并在对梅州市1997~2006年间的产业结构进行灰色关联分析的基础上, 提出了梅州市产业结构优化与土地资源优化配置的措施。

1 梅州市产业结构现状分析

建国以来, 梅州市产业结构经历了以劳动密集型为特点的轻工业向资金密集型重工业迈进的发展历程。1993年, 全市重工业与轻工业的产值比为1.38, 重工业产值在历史上第一次超过轻工业产值, 且这一比值在逐年扩大^[3], 开始步入重工业时代。第三产业发展态势良好, 逐步形成了以商业、交通、邮电、金融保险和教育文化为主导的格局, 房地产业也随着产业政策的调整 and 人民生活需求结构的转变而发展起来。

通过对梅州市统计年鉴(1949~2006年)的数据进行分析, 将梅州市自1949年以来产业结构的变化情况绘制成图1。由图1可知, 第一产业产值在GDP中所占比重呈持续下降趋势, 第二产业产值在GDP中所占比重波动较大, 但一直处于上升趋势, 第三产业产值在GDP中所占比重呈持续上升

态势。1949~1970年, 除个别年份外, 第三产业产值均高于第二产业, 此后, 第二产业产值一直高于第三产业。1992年, 第二产业产值首次超过第一产业, 2000年, 第三产业产值也首次超过第一产业。2000年全市三大产业比重为31.84 35.91 32.24, 2006年则为22.41 43.01 34.58, 其三大产业呈现出“二、三、一”格局。根据产业结构演进规律, 工业化发展可分为5个阶段, 即前工业化时期、工业化初期、中期、后期和后工业化时期^[4]。通过对不同时期产业结构特征指标进行分析判断, 梅州市仍处于工业化初期阶段。

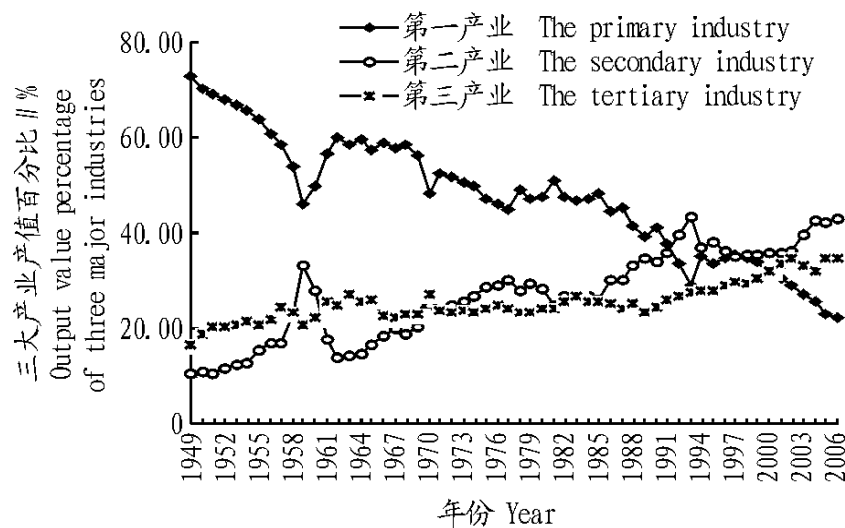


图1 梅州市历年三大产业结构变化情况

Fig.1 The structure change situations of three major industries in Meizhou City during the past years

2 研究方法

根据参考文献[5]的总结, 灰色系统理论是我国邓聚龙教授于1982年创立的一门新兴横断学科。灰色关联度分析是灰色系统理论的一种分析方法, 是指在系统发展过程中, 如果两个事物(或因素)变化的态势是一致的, 即同步变化程度较高, 则可以认为两者关联度较大; 反之, 两者关联度较小。其实质是揭示影响系统发展的诸重要因素间的关联性, 为优化系统提供依据。因此, 灰色关联度分析为一个系统发展变化态势提供了量化标准, 非常适合动态过程的分析。灰色关联度分析方法与步骤为:

基金项目 华南农业大学校长基金项目(2008X022); 国家科技攻关计划项目(2001BA512B07); 广东省软科学研究项目(2006-B70103029); 广东省科技攻关项目(2002C5050201、2005A3-0402003、2006A36702003)等。

作者简介 叶延琼(1976-), 女, 重庆人, 博士, 讲师, 从事生态学方面的教学与研究。* 通讯作者, E-mail: jearzh@scau.edu.cn。

收稿日期 2008-09-25

(1) 系统特征(参考)序列为: $X_0 = [X_0(1), X_0(2), X_0(3), \dots, X_0(n)]$, 且有 m 个系统行为(比较)序列: $X_i = [X_i(1), X_i(2), X_i(3), \dots, X_i(n)]$; ($i = 1, 2, 3, \dots, m$)。

(2) 将特征序列和行为序列的原始数据进行无量纲化, 得无量纲化值分别为: $Y_0 = [Y_0(1), Y_0(2), Y_0(3), \dots, Y_0(n)]$; $Y_i = [Y_i(1), Y_i(2), Y_i(3), \dots, Y_i(n)]$; ($i = 1, 2, 3, \dots, m$)
无量纲化采用均值化算子进行计算:

$$Y_j(k) = X_j(k) / \bar{X}_j, (j = 0, 1, 2, 3, \dots, n; k = 1, 2, 3, \dots, m) \quad (1)$$

$$(3) \text{ 计算绝对差值 } \quad \rho_i(k) = |Y_0(k) - Y_i(k)| \quad (2)$$

$$(4) \text{ 计算相关系数: } \quad r_{ik} = \frac{\min_k \rho_i(k) + \max_k \rho_i(k)}{\rho_i(k) + \max_k \rho_i(k)} \quad (3)$$

式中 $\rho_i(k)$ 为分辨系数, 取值为 $[0, 1]$, 一般取 0.5 。

$$(5) \text{ 计算关联度: } \quad r_i = \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n r_{ik} \quad (4)$$

3 梅州市产业结构的灰色关联度分析

3.1 梅州市生产总值与三次产业的灰色关联分析 表1表明, 梅州市生产总值与三大产业的关联度大小依次为: 第三产业 > 第一产业 > 第二产业。由此可见, 随着生产力的发展和社

表1 1997~2006年梅州市生产总值与三大产业的灰色关联分析

Table 1 The grey correlation analysis between total output value of Meizhou City and three major industries from 1997 to 2006 亿元

项目 Item	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	关联度 Correlation degree	排序 Order
生产总值 Total output value	144.33	152.30	161.54	175.92	189.55	204.69	227.04	271.64	314.04	346.18		
第一产业 The primary industry	50.93	52.90	54.79	56.02	57.67	59.62	61.71	69.52	72.23	77.57	0.659 812	2
第二产业 The secondary industry	50.52	54.31	57.56	63.18	67.92	74.13	89.66	115.37	132.52	148.89	0.638 884	3
第三产业 The tertiary industry	42.88	45.09	49.19	56.72	63.95	70.93	75.67	87.50	105.68	119.72	0.772 556	1

会的日趋进步, 第三产业将成为梅州市未来发展的支柱产业。

3.2 第一产业内部的灰色关联分析 表2表明, 梅州市第一产业总产值与其内部各业产值的关联度大小依次为: 农业 > 牧业 > 渔业 > 林业。由此可见, 农业对第一产业的影响最大, 仍是农村经济的重要支柱。梅州市地形以丘陵山地为主, 自2004年以来, 全市通过畜牧品种改良, 牧业产值大幅提升, 农民也从中得到实惠, 从而使牧业与第一产业的关联度仅次于农业。林业产值主要来自营林和林产品, 与第一产业总产值的关联度最小, 但营林对生态环境的改善至关重要, 是实现“绿满梅州”的关键。因此, 必须保证一定面积的营林, 同时为了能增加林业的经济效益, 应注重林果业发展, 优化林业结构。总之, 梅州市第一产业基本形成了以农业为主、牧业为辅、农林牧渔协调发展的格局。

表2 1997~2003年梅州市第一产业内部的灰色关联分析

Table 2 The internal grey correlation analysis of the primary industry in Meizhou City from 1997 to 2003 亿元

项目 Item	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	关联度 Correlation degree	排序 Order
第一产业 The primary industry	78.13	81.69	84.18	86.33	88.79	91.00	93.78		
农业 Agriculture	46.21	48.04	50.08	51.81	52.69	55.40	57.93	0.882 241	1
林业 Forestry	1.66	1.73	1.86	2.15	2.39	2.68	2.74	0.535 918	4
牧业 Animal husbandry	24.37	25.32	25.60	25.09	26.04	27.83	28.02	0.861 538	2
渔业 Fisheries	5.89	6.61	6.64	7.28	7.67	5.10	5.08	0.570 017	3

表3 1997~2006年梅州市第二产业内部的灰色关联分析

Table 3 The internal grey correlation analysis of the secondary industry in Meizhou City from 1997 to 2006 亿元

项目 Item	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	关联度 Correlation degree	排序 Order
第二产业 The secondary industry	50.52	54.31	57.56	63.18	67.92	74.13	89.66	115.37	132.52	148.89		
工业 Industry	41.12	42.70	45.50	49.44	52.85	57.01	65.89	87.50	105.68	118.83	0.779 592	1
建筑业 Building industry	9.40	11.61	12.06	13.74	15.07	17.13	23.77	27.87	26.86	30.06	0.677 727	2

3.4 第三产业内部的灰色关联分析 梅州市第三产业内部各业的灰色关联分析(表4)表明, 社会服务业与第三产业的关联度最大, 说明社会服务业与第三产业几乎是同步发展的。关联度分列2, 3, 4, 5位的教育文艺, 广播电视业、交通运

3.3 第二产业内部的灰色关联分析 表3表明, 第二产业总产值与其各产业产值的关联度为: 工业 > 建筑业。梅州市紧紧围绕“工业梅州”发展战略, 坚持走新型工业化发展道路, 依托其山区自然资源优势, 集中力量巩固提高烟草、电力两大优势产业, 调整优化建材产业, 加快发展机电、电子信息、铜系列加工和生物医药四大产业, 培育扶持农产品精深加工、陶瓷、工艺等特色产品; 以现有龙头骨干企业为重点, 实施名牌带动战略, 力争做强做大龙头企业; 以优势产业和地方特色产业作为基础支撑, 建设产业示范园区, 引导发展集群产业; 在发展工业的同时, 以改革创新为基础, 坚持巩固发展建筑业^[6], 最终使全市形成资源型工业逐步改造提升、非资源型工业发展壮大、轻重工业协调发展、新兴工业蓬勃兴起的工业格局。

输仓储邮电业、农林牧渔服务业以及批发零售及餐饮业是第三产业收入的主要来源。而关联度分列6, 7, 8, 9, 10, 11位的国家政党机关, 社会团体服务业、卫生体育社会福利业、房地产业、地质勘查水利业、科学研究, 综合技术服务以及金融保

险业的发展与第三产业的总体发展不同步,呈现出异军突起之势。因此,梅州市应充分利用自身的区位优势,顺应服务业发展潮流,以市场为取向,在加快改造交通运输、批发零售及餐饮业等传统服务产业的基础上,重点发展房地产业、物

业管理、社区服务等需求潜力大的行业,发展金融保险业、信息、法律服务、科技服务等中介服务行业,以促进服务业新增长点形成,提高服务业技术含量和社会化服务水平,优化第三产业内部结构。

表4 1997~2003年梅州市第三产业内部的灰色关联分析

Table 4 The internal grey correlation analysis of the tertiary industry in Meizhou City from 1997 to 2003

亿元

年份 Year	第三 产业 The tertiary industry	农林牧 渔服务业 Agriculture, forestry, animal husbandry fishery and service industry	地质勘查 水利业 Geological exploration, water cons- ervancy industry	交通运输 仓储邮电业 Transportation, warehousing, posts and telecommunications industry	批发 零售及 餐饮业 Wholesale retail, catering industry	金融 保险业 Financial insurance industry	房地 产业 Real estate industry	社会 服务业 Social service industry	卫生体育 社会福利业 Hygiene, physical education, social welfare	教育文艺、 广播电视业 Education, literature, radio-television industries	科学研究、综 合技术服务 Scientific research, comprehensive technical service	国家政党机 关、社会团体 National party organs and social groups
1997	42.88	0.31	0.31	14.32	10.86	1.01	2.84	2.47	1.59	5.40	0.24	3.49
1998	45.09	0.36	0.34	15.70	11.62	0.18	3.01	2.78	1.76	5.44	0.26	3.64
1999	49.19	0.41	0.33	17.35	12.28	0.13	3.15	2.92	2.00	6.46	0.28	3.89
2000	56.72	0.50	0.35	20.71	13.29	0.47	3.75	3.40	2.28	7.36	0.29	4.32
2001	63.95	0.48	0.37	23.53	14.42	1.19	4.16	3.84	2.57	8.20	0.32	4.76
2002	70.93	0.56	0.40	25.69	15.73	2.61	3.98	4.28	3.00	9.16	0.28	5.13
2003	75.67	0.59	0.42	25.97	17.46	3.29	4.45	4.59	3.42	9.55	0.31	5.51
关联度 Correlation degree		0.821 794	0.726 407	0.852 177	0.820 063	0.575 704	0.790 865	0.929 955	0.802 609	0.926 686	0.638 303	0.810 938
排序 Order		4	9	3	5	11	8	1	7	2	10	6

4 梅州市产业结构优化与土地资源配置建议

4.1 以结构调整为主线,推动产业结构优化升级 “梅州市国民经济和社会发展十一五规划纲要”^[6]明确提出,全市要以结构调整为主线,以提高产业竞争力为核心,推动产业结构优化升级,形成农业产业化水平较高,工业主导带动作用明显,服务业加快发展的产业新格局。这就要求梅州市要依托其山区土地资源,在优化粮食生产结构、稳定增加粮食生产能力的基础上,逐步提高林业、牧业、渔业在产业结构中的比例,继续调整农业结构^[7];依法促进农村土地流转,推广适度规模经营,加快农业产业化进程;鼓励和扶持农业科技创新,重视农业高新技术开发与应用,实施农产品名牌战略,推进农业科技进步;在构建新兴工业格局的同时,要明确产业发展优势条件与制约因素,选择合适的产业集群发展模式^[8],以提高工业企业的自主创新能力;要顺应服务业发展潮流,积极优化服务业结构,以“中国优秀旅游城市”和“世界客都”为契机,推进旅游服务产业化,改善服务消费环境,努力培育汽车、住房、旅游、教育等消费热点。

4.2 加强土地整理、加快土地置换 土地整理是提高土地利用效率,增加有效耕地面积的重要途径。要通过土地开发专项整理规划、制定土地占补政策、筹集资金,推进土地整理产业化等措施,健康有序地推进土地开发整理工作,不断提高土地利用效率;统筹中心城镇建设与区域发展、城镇中心区建设与其所辖农村发展,实施基础设施资源共享,实现土地有效利用;将城镇建设用地增加与农村建设用地减少相结合,实现建设用地的良性置换;根据区域特点进行产业结构合理布局,扭转产业结构“大而全,小而全”局面,实现区域互补^[9]。

4.3 发挥市场对资源配置作用的同时,加强政府的宏观调控 价格的高低直接影响土地的使用量,因而建立有序的土地市场和确立合理的土地价格体系十分必要。应根据区域实际,全面开展土地价格评估工作,向社会公开每一宗土地的价格,将土地的数量管理与价值管理结合起来^[9]。梅州市

政府通过认真实施新《土地管理法》,在建立有形土地市场,合理配置土地资源方面已取得显著成效^[10]。但由于土地资源的特殊性,致使完全的市场机制和政府行为都难以使土地资源达到最佳状态。因此,应将两者结合起来,在规范土地市场的同时加强政府的宏观调控,避免土地市场“失灵”现象的发生^[4]。

4.4 积极推进“双优化”工程 产业结构调整与土地资源优化配置相互促进。一方面,产业结构优化以土地资源的优化配置为前提;另一方面,土地资源的优化配置为产业结构的优化提供物质基础。土地资源的合理配置能够协调工业化进程中各产业用地之间的矛盾,降低产业发展对环境的影响,并能指导各产业布局,使土地利用效益达到最高水平^[4]。鉴于两者之间的上述联系,应合理配置产业在区域的分布,可采取以下政策:对鼓励发展的高新技术产业和第三产业,应采取多供地、低地价、减免地价和提供有利区位的政策;对不鼓励或者限制发展的产业,则采取高地价、不供地或提供不利区位的政策。

参考文献

- [1] 黄金贤,彭补拙,张建新,等.区域产业结构调整与土地可持续利用关系研究[J].经济地理,2002,22(4):425-429.
- [2] 孔祥斌,张凤荣,李玉兰,等.区域土地利用与产业结构变化互动关系研究[J].资源科学,2005,27(2):59-64.
- [3] 叶延琼.梅州市农村产业结构现状及调整对策[J].热带地理,2006,26(3):259-263.
- [4] 任艳梅,张加恭,张争胜.城市产业结构优化与土地资源优化配置研究——以广州市为例[J].安徽农业科学,2007,35(18):5640-5642.
- [5] 刘思峰,党耀国,方国耕.灰色系统理论及其应用[M].3版.北京:科学出版社,2004.
- [6] 梅州市人民政府.梅州市国民经济和社会发展十一五规划纲要 EB/OL. (2006-09-28) <http://www.gd.gov.cn/govpub/fzgh/syvgv/0200609280016.htm>.
- [7] 邱国锋.山区土地资源合理利用与区域可持续发展研究——以梅州市为例[J].经济地理,2002,22(3):363-367.
- [8] 张光南.梅州市发展产业集群的有利条件、制约因素及发展模式的选择[J].广东科技,2007(7):25-27.
- [9] 王晓侠,张文新.双流县产业结构优化与土地资源优化配置研究[J].安徽农业科学,2006,34(4):760-761.
- [10] 胡国和,宋永乐,张奕盛.依法管理好土地资源,促进梅州经济可持续发展[J].广东党史,2001(3):23-24.