

建设现代烟草农业的SWOT分析

李佛林, 王红兵, 李锐 (1. 云南农业大学烟草学院, 云南昆明650201; 2. 云南省红河州烟草公司, 云南弥勒652300)

摘要 采用SWOT方法分析了当前建设现代烟草农业的背景, 提出了加快推动传统烟叶生产向现代烟草农业转变的可行性。

关键词 现代烟草农业体系; SWOT分析; 转变战略

中图分类号 F320.1 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2008)33-14799-02

SWOT Analysis of Establishing Modern Tobacco Agriculture Systems

LI Fo-lin et al (College of Tobacco Science, Yunnan Agricultural University, Kunming, Yunnan 650201)

Abstract Modern tobacco agriculture background was analysed and summarized by SWOT method. And feasibility of advancing the transforming from traditional tobacco production to modern tobacco agriculture system were put forward.

Key words Modern tobacco agriculture systems; SWOT analysis; Transformation strategy

为顺应我国经济发展的客观趋势, 推进现代农业建设符合当今世界农业发展的一般规律, 2007年的一号文件指出了“要用现代物质条件装备农业, 用现代科学技术改造农业, 用现代产业体系提升农业, 用现代经营形式推进农业, 用现代发展理念引领农业, 用培养新型农民发展农业, 提高农业水利化、机械化和信息化水平, 提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率, 提高农业素质、效益和竞争力”^[1]。2007年7月中国烟草专卖局根据该文件的精神, 提出了积极推动传统烟叶生产向现代烟草转变的战略^[2]。积极发展现代农业是建设社会主义新农村的首要任务, 推进烟草农业现代化在烟草种植区整个农业现代化过程中有极其重要的意义^[3]。笔者试对建设现代烟草农业背景进行分析。

1 优势分析 (Strength)

1.1 烟叶生产的可持续战略为现代烟草农业的发展打下了基础 经过多年的发展积累, 我国农业的内在基础正逐渐强化。目前, 农业科技进步率已达到48%, 农业生产条件和基础设施不断改善, 物质装备支撑能力明显增强。在政策、投入、体制、机制以及发展基础等方面, 我国已具备了加快发展现代农业的条件, 而烟草则较其他作物处于现代农业之先。烟叶可持续发展规划已经明确, “十一五”末期, 遵循全面规划、合理利用、用养结合、严格保护的方针, 行业确定基本烟田保护区, 建立基本烟田保护制度, 全国将规划保护基本烟田200万hm²左右^[4]。首先, 基础设施建设初步改善了烟叶生产条件。2005年以来, 建设的烟水配套工程和烤房, 可以满足60余万hm²烟田排灌和15.33万hm²烟叶烘烤的需要, 烟区抗御自然灾害的能力明显增强。基本农田制度建设、烟水配套、基地建设、密集烤房等专项建设保证了资金的投入。其次, 生产条件明显改善。基层站点标准化建设、信息化建设极大地改善了基础设施, 技能培训持证上岗制度使服务能力增强。一系列先进科学技术、烟草品种选育技术、集约化育苗技术、平衡施肥技术、三段式烘烤工艺及标准化烤房配套技术的推广应用, 提高了生产技术科学化、规范化, 形成了适宜我国生态条件的烟叶生产技术框架和技术标准, 科学规

划建设了一批优质烟叶生产基地和标准化生产示范区。烟叶生产设备现代化增强, 在烟叶主要产区使用拖拉机耕地起垅、自动化智能化烘烤设备、设施农业漂浮育苗等为传统烟叶生产向现代烟草农业转变提供了硬件支撑。集约化育苗、移栽、病虫害防治、机耕、烘烤等有了一定的专业化实践^[5], 云南省集约化育苗、商品化供苗率达到98.7%, 机械深耕作占38.5%。此外, 电子合同、电子结算、烟叶物流等信息化管理技术在烟叶生产经营中得到应用。种烟农户稳定, 拥有专业化的烤烟生产管理队伍和生产技术队伍。

以“市场引导、计划种植、主攻质量、调整布局”的烟叶生产指导方针, 烟叶种植收购合同制使烟叶生产已成为“订单农业”。烟叶生产组织形式的不断创新探索为烟叶产业链条的延伸和传统烟叶生产向现代烟草农业转变提供了可参照的经验。如云南省曲靖的GAP模式、皖南烟叶有限责任公司以职业化烟农为核心推动适度规模种植的方法^[6]、平顶山市宝丰县闹店镇寺坡村实行的股份制合作形式的烟叶生产合作社^[7]、利川市烟叶产销公司的“行政协调土地, 公司加大投入, 烟农自主承包, 专业化大户种植”的运行模式^[8]、潍坊市诸城分公司现代烟草农业建设探索新兴烟叶农场等。

烟叶生产经过20多年的改革发展, 不断地加强管理、探索创新, 烟叶生产平稳发展, 基础工作明显改进, 初步具备了从传统生产向现代烟草农业转变的基础, 在一些产区和一些生产环节上具有了现代烟草农业的基本特征。经过多年的发展, 云南省在烟叶生产基础设施建设工作中取得了较好的成绩, 处于全国的前列。

1.2 政策优势 烟草行业积极实施传统烟叶生产向现代烟草转变的战略, 已着手布置实施各地的现代烟草农业规划^[3], 积极探索现代烟草农业发展新模式, 启动了现代烟草农业综合示范区建设。云南、贵州、四川是全国烟叶种植布局调整中的重要基地, 烤烟生产在当地经济发展中对增加烟农收入和财政收入有着不可替代的作用, 烤烟经济支柱的地位不动摇。烟草产业作为云南省的支柱产业, 在国家产业结构调整升级和梯度转移的机遇下, 烟草产业在完整的经济发展体系中的特色产业地位继续得以提高。

1.3 烟农积极性高 位于我国西南部烟区的云南具有得天独厚的适合烟草生产的自然气候资源, 是烤烟种植的最适宜区, 也是生产优质卷烟原料的理想基地; 并具有多年的种植经验和良好的群众基础, 且处于西部欠发达地区, 经济结构

基金项目 云南省烟草公司基金项目(04A35); 云南农业大学博士科研启动资金专项(A2002122)。

作者简介 李佛琳(1969-), 男, 云南剑川人, 博士, 副教授, 从事烟草科研与推广及农业宏观经济工作。

收稿日期 2008-06-24

相对单一。尤其是山区农民,对种植烟草的效益依赖性较强并受农村劳动力转移不明显等因素的影响,种烟积极性较高。此外,烟草行业具有的资金优势、信息技术、管理优势也是发展现代农业有利的因素。

2 劣势分析 (Weakness)

2.1 思想观念落后 目前,烟农们仍习惯于把增加农业投入范围限定在产中环节,把建设现代农业等同于改善生产条件,提高农业科技水平。

2.2 构建现代烟草农业产业体系的主体能力不足

2.2.1 烟农文化素质较低。我国农村劳动力小学及以下文化程度的占37.3%,初中文化程度的占50.2%,大专及以上学历的仅占0.6%^[6]。从事烟草种植与生产的烟农的文化水平与此相似。

2.2.2 科技人员不足。烟草技术人员不足,高级农业技术人员缺乏。目前,烟叶技术推广队伍与烟叶生产发展和技术推广工作要求还不能相适应,与需求仍有较大差距。技术人员数量偏少,人均指导面积偏大,如云南人均指导面积在46.7hm²以上。技术人员学历结构偏低。烟叶技术员中初中毕业生所占比例为36.1%,高中毕业生比例为45.7%,专科学历仅占14.4%,本科以上仅占3.8%;并且技术人员中没有职称的人数多,中级职称人数较少,高级职称更是凤毛麟角。这些与“叶收购量在50万kg以上的烟叶基层站配备1名农艺师或1名技师,500万kg以上县级公司、1500万kg以上地级分公司和2500万kg以上省级烟叶部门要配备至少1名高级农艺师或至少2名农艺师”的要求相距较远^[5]。

2.2.3 农民组织化程度较低。目前,我国家庭式的烟叶生产方式在对烟叶生产的投入、先进生产技术的推广应用和烟叶质量适应市场的能力都有很大的局限性。我国烟叶户均面积只有0.27hm²,这种种植主体多、烟地分散的特点增加了生产组织和技术推广的难度,加大了管理成本,制约着全国烟叶生产整体水平的提高^[9]。相比之下,国外烟叶布局集中,烟农每户种植面积在1hm²以上,多则数十甚至上百公顷,而且每户种烟面积不到耕地面积的一半,轮作较为方便。

2.2.4 植烟自然环境需要保护。尽管已经启动了基本烟田保护制度,但因其时间性关系,目前仍存在植烟土壤质量退化影响烟叶内在质量的稳定和提高的问题。

2.2.5 以烟为主的合理的耕作制度尚未形成。烟田缺乏合理规划,仍然存在连作问题。茬口之间、年度之间、区域之间规划缺乏,尤其缺乏对烟田环境的长期监控建设。受土地资源少、流转困难以及采用不科学的耕作方式等因素的影响,部分烟叶产区土地复种指数偏高,用地养地结合不够。

2.2.6 抵御风险能力差。对自然灾害、市场价格等风险缺乏长效机制。如云南降雨量时间分布不能与烤烟生长发育的季节完全吻合,经常发生季节性干旱,如移栽期干旱、旺长期干旱现象、采收期高温逼熟现象。前期低地温导致早花或叶片数减少,到采收时又易发生冰雹。

2.2.7 种烟比较效益下降。虽然多数产区种烟收入占烟农总收入的比例都在55%以上,是当地烟农主要的收入来源,但是随着农业产业结构调整进程的加快,农村经济呈现多元化,加上农村劳力外出务工的收入,种植烟叶收入占农民收

入的比例呈下降趋势。受农业税收政策,粮食价格上调以及农村产业结构调整等影响,出现了烟草与其他作物争地的现象。加之全国农用物资(肥料、地膜、煤炭)价格大幅上涨,种烟用工较多及工价高涨,烟叶生产环节多、技术复杂、用工量较大、烟叶生产筒量化不够。我国烤烟单位面积用工仍大大高于稻谷、玉米、小麦3种粮食作物平均数的4倍以上,我国烤烟单位面积用工数量相当于巴西的4倍^[5]。种植烟叶比较效益下降,加之缺乏及时、灵活、高效的价格风险制度,使农民种烟积极性有所下降。云南出现了相对发达地区的坝区种烟面积滑坡、“水进烟退”、种烟户数逐年减少而户均种烟面积增加等现象。

2.2.8 科技力度不够。我国烟叶农业生产仍未彻底摆脱粗放经营的传统农业种植方式。烟叶科技对农业生产的贡献率仅为27%~35%,而发达国家已达60%~80%,烟叶生产科技含量偏低。我国烟叶生产中主要技术普及率不高,如平衡施肥技术普及仅52%,化肥当季利用率我国为25%~35%,而发达国家为50%~60%;病虫害综合防治网络覆盖42%^[5]。烟叶生产技术创新能力不足,品种、质量调控等限制烟叶质量和可用性的关键技术问题没有突破。

2.2.9 土地流转障碍。土地承包经营权流转不畅及地租逐年高涨影响烟叶规模化种植。目前,通过土地承包经营权流转种烟主要有3种方式^[6]:一是农民之间土地置换或由烟农自己出面协调租地;二是乡(镇)村政府将烟田统一规划、统一管理、统一出租;三是烟草公司先与乡(镇)村政府签订租地协议,再将土地租给种烟大户。土地承包经营权流转涉及农户多、牵涉面广,关系到多方利益关系,具体实施中存在诸多困难。烟农自己协调租地方式成本相对较低,但存在着难协调、规模小的问题;烟草公司与政府协调土地承包经营权流转方式存在地租高的问题。大多数农户之间的土地承包经营权流转,只有口头约定,没有书面合同,即使有书面合同,其内容多不完整,在某些方面不具有法律效力。

随着农业大环境的变化和烟草行业体制改革的深化,影响烟叶生产平稳发展的不确定因素增多。耕地问题形势严峻、烟区生态环境、土壤质量退化,建立基本烟田保护制度、改善烟田质量的必要性和迫切性日渐凸现;烟农种烟积极性亟需稳定,服务烟农的水平有待提高。

3 机会分析 (Opportunities)

烟草行业工业反哺农业政策,加大烟叶生产投入扶持力度,针对性地扶持重点项目、重点产区、重点领域和重点项目。国家烟草专卖局烟叶生产基础设施建设项目已经启动和实施烤房、烟水配套、基本农田保护建设等专项,“双90%”项目即“十一五”末达到重点地市级公司90%的烟叶基地化生产和重点卷烟企业90%的烟叶原料基地化供应的现代烟草农业示范点建设项目也已启动。云南省在烟区建设新农村中烟草农业现代化是一个引领性的工作,制定和出台《云南省现代烟草农业发展规划》和《云南省现代烟草农业建设的实施意见》,指导各级抓好落实,将示范点建成烟草行业推进新农村示范点、发展现代烟草农业示范点以及特色烟叶种植示范点。完善烟叶生产的基础设施。国家农田水利

(下转第14803页)

功地摸索出适合此地区的自然农业模式。特别是自然养猪法(又称“发酵床养猪技术”或“懒汉养猪法”)彻底解决了养猪业的重大污染问题,在全国得到快速普及推广。延边州的龙井、和龙、图们、珲春市和安图县都建有有机大米生产基地,图们市建有有机大豆、有机蔬菜生产基地。自然农业不仅在延边,而且还在北京、天津、黑龙江、吉林、河北、山东、陕西、湖南等全国15个省市进行示范、推广工作^[8]。自然农业的普及和推广,已经取得良好的生态、社会和经济效益,并深受广大农民的欢迎。

4 我国推广自然农业需注意的问题

(1) 发挥自然农业的巨大生产效益,必须积极发展和支持农民合作经济组织,以便农民经济参与市场活动,保证实现其有机产品的价值。农民依靠各种合作组织参与市场竞争,这是发达市场经济国家的共同经验^[18]。

(2) 自然农业对于季节性的突发性病虫害的控制技术效果还难以和化学农药相比,需要加大对生物农药的研究开发力度,寻找可与化学农药相媲美的产品及技术。土壤恢复、有机培肥需要一定年限。EM效果迟缓,一般3年后效果开始显著^[3]。

(3) 推广自然农业,应注意学习了解国内试验推广情况,从实际出发,因地制宜。先培训后实践,先试验后推广。

参考文献

[1] 孙永飞,梁尹明,冯忠民.创建农田生物多样性,开创有机农业新局面

(上接第14800页)

建设、国土资源建设、农业综合开发、扶贫开发等专项资金多方投入、共同建设。国家烟草专卖局以“重心下移、着眼基层、突出服务、加强基础”为烟叶工作方针,转变烟叶生产工作的理念,把烟叶生产工作的重心真正转移到基层,为基层着想,着眼于基层。

4 威胁分析(Threats)

随着“大企业、大品牌、大市场”战略的实施,烟叶市场供求状况产销区域性矛盾依然存在。南方烟区的烟叶需求进一步增加,云南名优烟品牌的扩张加剧了云南烟叶区域性供求的矛盾。南方其他各省在培育特色烟叶、打造烟叶品牌上作了很多实践,其烟叶的影响和市场不断扩大。随着农业产业结构的不断调整,农村劳动力就业渠道不断拓宽,劳动力已经发生了变化,农业产业发展模式也随之发生变化。烟叶专卖管理难度大,烟贩子对烟叶的抢购的违法活动出现了新的变化和特点。由于周边地市采取的收购措施不同,烟贩子抢购烟叶到外地交售的活动较为猖獗且方式隐蔽。国际烟草生产的竞争也加剧了我国烟草行业的压力。

5 结语

目前,我国已有条件加快推动传统烟叶生产向现代烟草

[M]//浙江省农业厅农作物管理局.粮食综合生产能力保护及高产优质高效技术.北京:中国农业科学技术出版社,2004:8.

- [2] 张晓山.走具有中国特色的农业现代化道路[N].人民日报,2007-03-07(11).
- [3] 刘慧.日本持续发展的有机农法技术及其展望[J].中国农学通报,2002,18(5):144-148.
- [4] 沈德中,谢经荣,张青文.日本的自然农法[J].世界农业,1995,195(7):9-11.
- [5] 宋安群.第三章 遵循生物的运动规律 促进生物发展 EB/OL.[2008-09-01].<http://www.chinasaq.com/showat.asp?id=6>.
- [6] 赵汉皂.自然农业[M].权治敏,译.延吉:延边大学出版社,2004.
- [7] 左锋,曹明宏.世界替代农业发展模式的演进及我国的对策[J].经济纵横,2006(2):56-58.
- [8] 延边自然农业研究所.企业介绍 EB/OL.[2008-09-10].<http://www.e-farm.com.cn/cominfo.asp?user=ziran>.
- [9] 侯喜林,张增翠,吴志行.有机农业与有机食品蔬菜生产——21世纪蔬菜产业发展导向[EB/OL].[2008-09-10].<http://www.agionline.net.cn/newagi/list.asp?id=1581>.
- [10] 温铁军.怎样建设社会主义新农村[N].人民日报,2005-10-31(13).
- [11] 崔娜娜,周申立.观光生态农业在生态农业旅游中的应用研究[J].四川地质学报,2005,25(4):246-248.
- [12] 凌志.韩国市郊风行农家乐[N].环球时报,2004-08-25(26).
- [13] 何声权.走贴近自然的有机农业循环经济发展新路[EB/OL].[2008-09-10].<http://www.ecoah.gov.cn/newshow.asp?wid=10004520>.
- [14] 张波.中国新农村建设与韩国新村运动比较而论[EB/OL].<http://www.agi-history.net/organizations/6eanzhangbo.htm>
- [15] 黄粟嘉.中国式农业现代化道路的思考与选择[J].中国农业资源与区划,2000(3):15-18.
- [16] 楼宇烈.东方文化研究[M].合肥:安徽人民出版社,1996.
- [17] 阿南.海南引入日本“自然农法”[J].世界热带农业信息,2001(6):12.
- [18] 李静.简论现代农业建设[N].光明日报,2005-11-19(11).

农业转变。现代烟草农业建设是一个全新的系统工程,向现代烟草农业转变,目前概括为“打牢一个基础、努力实现四个化”即全面推进烟田基础设施建设,实现规模化种植、集约化经营、专业化分工、信息化管理^[10]。努力推动传统烟叶生产向现代烟草农业转变需要在实践中创新、探索、发展和建立与之相适应的现代农业制度。

参考文献

- [1] 中共中央国务院.中共中央国务院关于促进农民增收若干政策意见(2007年中央1号文件)[R].2007.
- [2] 姜成康.实现传统农业向现代烟草农业的转变[R].2007年全国烟叶基层建设暨收购工作现场会,2007.
- [3] 程映萱.深入学习贯彻党的十七大精神 扎实推进云南烟叶生产又好又快发展[R].2008年云南省烟叶工作会议,2007.
- [4] 中国国家烟草专卖局.烟草行业中长期科技发展规划纲要(2006~2020年)[R].2006.
- [5] 中国国家烟草专卖局.中国烟叶生产可持续发展规划纲要(2006~2010)[R].2006.
- [6] 赖碧添,邱标仁.加快传统烟叶生产向现代烟草农业转变的对策[J].中国烟草,2007(18):9-15.
- [7] 胡宏超.平顶山:发展现代烟草农业初探[J].中国烟草,2007(23):9-15.
- [8] 林智慧,姜占省.走现代烟草农业之路[J].中国烟草,2007(23):17-19.
- [9] 王现军.发展现代烟草农业势在必行[J].中国烟草,2007(17):9-12.
- [10] 赵元宽.对传统烟叶生产向现代烟草农业转变的思考[EB/OL].[2008-07-01].http://ycxb.tobaccochina.cn/news/analysis/w/20078/2007891927_265452.shtml.