

# 大力推进“一把手抓第一生产力” 促进浏阳跨越式发展\*

李亿龙

(中共湖南省浏阳市委,湖南 浏阳 410013)

**摘要:**全国科技进步先进市湖南浏阳市从思想认识、组织保障、健全机制、完善规范、培育主体、发展效益、人才开发、队伍建设方面入手,大力推进“一把手抓第一生产力”,促进浏阳跨越式发展,被国家科技部确定为全国基层科技工作试点县市。

**关键词:**湖南省浏阳市;一把手抓第一生产力;科教兴市;科教工作;科技进步

**中图分类号:**F127.64

**文献标识码:**A

**文章编号:**1001-7348(2004)11-0036-02

浏阳市素有“中国烟花之乡”、“中国红桤木之乡”等美誉,近年来,我市坚持把科技创新作为全市经济和社会发展的主要动力来抓,连续2届被评为全国科技进步先进县(市),2000年以来被列为湖南省专利工作试点县(市),2004年又被国家科技部确定为全国基层科技工作试点县市,2003年全市GDP跨过102.3亿元大关。浏阳近年来的实践证明,经济和社会发展依靠科技创新,而

科技进步又依靠当地党委、政府的重视与支持。我市的主要做法如下:

## 1 立足根本点,从思想认识和组织保障上推进党政一把手抓第一生产力

党政一把手抓第一生产力工作,是一项涉及面广、长期复杂的系统工程。要求一把手抓第一生产力,是由一把手在班子中的地位、作用所决定的。只要党政一把手亲自抓

第一生产力,就能在地方经济工作中抓住关键,抓住根本,抓出成效。

第一、进一步提高思想认识,牢记神圣职责。党政一把手抓第一生产力是经济社会发展的客观规律,也是党政领导干部的神圣职责。要肩负起这一重要使命,最根本的是要从理论上认识提高,并在实践中狠抓落实。市委认为,科技工作的地位要从建设“富裕、文明、秀美、安全”新浏阳的目标和实现

表3 选择指标权重表

选择指标	权重
需求收入弹性( $a_1$ )	0.1038
增长率( $a_2$ )	0.0873
技术进步率( $a_3$ )	0.1527
影响力系数( $a_4$ )	0.2203
感应度系数( $a_5$ )	0.2044
比较优势系数( $a_6$ )	0.1625
市场占有率( $a_7$ )	0.0694

草加工(1.336)、造纸与纸制品(1.263)、电力(1.258)、自来水(1.169)、金融保险(1.096)、交通运输(1.094)、化工(0.977)、塑料(0.959)、电子(0.464)、仪器仪表(0.447)。

根据上面的定量分析,结合产业结构演

变的一般规律,对该中小城市来说,建筑业、纺织、机械等劳动密集型产业以及食品饮料、木材加工等有资源基础的传统优势产业应该成为未来一段时期的主导产业。另外,结合产业部门的技术经济特征以及当前的国内经济环境,应该重点扶持造纸与纸制品、电力、自来水和金融保险等产业。

## 4 结论

中小城市主导产业的选择不是固定的,主导产业集群随着区域经济的发展而不断演化,在经济发展到一个新的阶段后,某些旧的主导产业将被新兴的主导产业所取代,区域经济结构也将随之变化到一个新的状

态。对中小城市经济管理决策部门来说,它的一个重要职责就是科学地确定不同时期的主导产业,以推动区域经济结构得到完善和发展。

### 参考文献:

- [1]刘恩峰,李炳军,杨岭等.区域主导产业评价指标与数学模型[J].中国管理科学,1998,(6):8-13.
- [2]卢正惠.区域开发中主导产业的选择基准[J].经济问题探索,2001,(3):108-109.
- [3]中华人民共和国统计局.中国统计年鉴(2002)[M].北京:中国统计出版社,2003.

(责任编辑:慧超)

收稿日期:2004-07-12

\*本文系湖南省长沙市科技进步管理创新系列报告之四

作者简介:李亿龙,中共长沙市委常委、浏阳市委书记。

新一轮跨越式大发展的高度去进一步深化。市委中心组学习组把提升科技素养、掌握高科技知识作为学习活动的重点来抓,先后邀请了国防科大、中南大学的教授、专家来浏阳为全体市级领导讲课,内容涉及信息工程、生物技术等。市委、市政府每年数十次专题研究科技工作,每年召开的全市科技工作会议市委、人大、政府、政协4大家一把手和乡镇、部门正职都参加,市、乡镇两级政府均由分管经济工作的领导主管科技工作,有力地促进了科技和经济结合。

第二、进一步健全工作机制,完善制度规范。行之有效的制度是确保党政一把手抓第一生产力落到实处并常抓不懈的重要保证。为此,我市在继续坚持科技进步考核制度的同时,着力在抓制度的规范完善及其工作的落实上狠下功夫,特别是在强化监督机制上取得新的突破。一是进一步完善考核指标体系和考核办法。探索建立定性定量、近期与中长期、动态与静态、开放性与系统性相结合的规范的考核操作体系,把科技创新情况纳入全市目标管理制度中,乡镇科技工作的目标责任管理分值达到了全市全年综合目标管理总分的4%,从而形成了上下齐抓、全员参与的“大科技”氛围。二是实行科技考核奖惩制度,即对科技进步工作考核评价好的乡镇和单位通报表扬,并在人、财、物等各方面优先扶持。近年来我市对科技型企业和科技工作者的科技奖励力度逐年加大,每年对全市科技先进单位、先进个人进行物质和精神奖励,先后评选了十佳科技创新企业、十佳科技项目、十佳外聘专家等,2004年奖励金额达70万元;同时对不合格的乡镇和单位取消评选先进的资格,确保一把手抓第一生产力落到实处,取得实效。

## 2 找准切入点,从培育主体和发展效益上推进党政一把手抓第一生产力

在开展科技进步与科技创新的活动中,企业是主体,机制是关键,人才是根本,投入是保证。企业是市场经济和对外开放的主体,也是科技进步与科技创新的主体。我市在促进经济发展过程中的一条基本作法,就是注重依靠产业带动科技进步和创新,即在做大做强传统优势花炮产业的同时,注重培育壮大生物制药、现代制造、纺织服装、化工建材等重点产业,依靠龙头企业促进和带动

全市经济的快速高效发展。我市在制定《关于促进科技创新成果转化的若干政策规定》、《浏阳市关于加快规模工业企业发展的若干政策规定》等文件政策的同时,要求市内一般企业用于科技开发或技改的资金不得低于当年销售收入的3%,高新技术企业不低于5%的比例投入,并切实保证专款专用。对于科技创新、专利试点企业提取的上述经费可以连续3年使用,3年未用完,再冲转利润、征收所得税,给企业留足了科技创新的时间和空间。据统计,2003年全市投入的研发经费1.63亿元,占GDP总量的1.59%,技改资金15.4亿元,比上年增长12.4%。同时,我市紧紧围绕“市县科技工作就是经济工作”的指导思想,把园区建设作为培育新的经济增长点、实现市(县)域经济跨越式发展的重要举措来抓,已初步形成东有国家级农业科技示范园和乡镇企业科技园、西有农产品加工科技园、南有花炮工业小区和全国星火示范镇、北有生物医药园和现代制造产业基地的科技产业新格局,其中浏阳生物医药园区是国家火炬计划生物医药基地,是中西部地区发展最快、规模最大、成长性最好的一个医药专业园区,园区总面积28km<sup>2</sup>,现有企业76家,其中90%为医药及相关产业,先后研制开发了59个国家级新药和国家中药保护品种。

## 3 主攻结合点,从创新创业和成果转化上推进党政一把手抓第一生产力

密切科技与经济的结合,实现科技经济一体化是解决好科技成果转化不畅的关键,也是衡量党政一把手抓第一生产力是否真正取得实效的根本标准。为此,我市继续突出抓好科技成果向现实生产力的转化,把科技创新、技术进步与实现浏阳跨越式发展紧密地结合起来。首先进一步促进科技与经济的结合。积极探索有效的引导和激励政策,促使科技人员积极投身于经济建设的主战场,使科技融入经济,鼓励和倡导科技人员参与市场竞争,并实行特殊的分配方式,让生产要素特别是技术成果参与分配,让有特殊贡献的科技人员先富起来。根据国财税字[1999]273号文件和《湖南省技术市场管理条例》,2003年我市有12家企业落实了减免所得税的政策,累计减免所得税60余万元,并返回科技型企业高级职称科技人员所得

税2万多元。其次把发展高新技术产业与改造传统产业相结合。在积极发展高新技术及其产业的同时,应用高新技术推进传统产业和企业的技术改造和技术进步,提升现有支柱产业的技术含量。近年来我市按照“服务、引导、发展”的方针,及时为高新技术企业提供科技、经济信息,引导企业加强技术创新和经营管理。出台了《浏阳市关于加快规模工业企业发展的若干政策规定》、《关于加强专利工作的意见》等文件和政策,在发展环境上为高新技术产业的壮大注入了强大的动力。市委、市政府年初布置全市经济工作时,强调每个职能局联系一个重点高新技术企业,科技三项经费、技改经费都向这些帮扶企业倾斜。同时科技部门加强服务,从产业政策、信息、项目包装等方面全方位为企业排忧解难。目前全市拥有经省科技厅认定的高新技术企业19家,2003年累计完成高新技术产业产值11.6亿元,同比增长29.8%。

## 4 强化支撑点,从人才开发和队伍建设上推进党政一把手抓第一生产力

人才是连接科技与经济的桥梁和纽带,已经成为经济社会发展的第一资源。落实党政一把手抓第一生产力,必须把科技人才队伍这个载体的建设放在首位,常抓不懈。我市坚持重视培养选拔本地科技人才和引进高层次人才并举,坚持“三个有利于”标准,做到选人重成效、重实绩,把重学历与重实际工作能力结合起来,重职称与重贡献结合起来,重理论与重实践结合起来,凡是成效卓著、贡献突出者都要重用。在新时代的发展征途中,我市密切结合实施跨越式大发展战略对浏阳科技人才资源的要求,进一步落实和完善引进高层次人才的优惠政策,激励和促进外来人才为浏阳经济发展作出贡献。目前全市拥有高级职称人员485名,外聘专家200多名,浏阳籍院士8名。市科技局不断加强自身建设,积极创建学习型机关,努力提高科技行政管理水平,营造了“人人是科技形象、个个是新科技人”、“人人有个舞台、个个争取成才”的良好氛围,2003年成为全市目标管理红旗单位,促进了全市科技工作再上新台阶,为开创科技经济新局面作出了一定贡献。

(责任编辑:岑公)