

## 社会主义新农村建设问题的微观分析与对策——以许楼行政村为例

许英杰, 李倩, 谢双玉\*

(1. 华中师范大学城市与环境科学学院, 湖北武汉 430079; 2. 华中师范大学历史文化学院, 湖北武汉 430079)

**摘要** 以中部农业大省河南省许楼行政村为案例, 通过实地访问调查, 从微观视角分析了我国社会主义新农村建设过程中存在的问题及其原因, 并提出相应的解决对策。

**关键词** 新农村建设; 存在问题; 许楼行政村; 微观分析; 对策

中图分类号 F320.3 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2008)06-02554-03

### Analysis on the Problem in the Construction of New Socialist Rural and its Counter measure

XU Yingjie et al (The Collage of Urban and Environmental Science, Huazhong Normal University, Wuhan, Hubei 430079)

**Abstract** Xilou Administrative Village—one of the villages in Henan Province, which is a big agricultural province in central China, being taken as sample and based on the first-hand evidence collected, in this paper the problems in the construction of new socialist rural were analyzed and their reasons from a micro perspective were explored and some counter measures were put forward.

**Key words** Construction of new socialist rural; Problem; Xilou Administrative Village; Analysis; Counter measure

我国“十一五”规划的出台, 揭开了建设社会主义新农村的序幕。建设社会主义新农村, 是党中央以科学发展观统领全局、统筹城乡发展的重大决策<sup>[1]</sup>。然而, 由于短期内城乡二元结构不可能改变, 我国依然存在农业基础薄弱、农业综合生产能力低、农业结构不合理、农村基础设施和社会发展滞后、农村体制机制不健全、发展的内在活力不强、农民增收难、城乡收入差距持续拉大等制约农业发展、农村进步、农民致富的一些深层次问题<sup>[2]</sup>。建设好社会主义新农村的关键是解决好“三农”问题, 而解决好“三农”问题的重心是增加农民收入。随着中央一系列惠农政策的实施, 我国农民收入较以前有了较大提高, 但总体上看, 仍存在收入增长缓慢、城乡差距不断拉大的问题<sup>[3]</sup>。另外, 由于我国经济持续的高速增长对各种资源的需求明显增加, 国内通货膨胀压力越来越大, 增加了农民的负担。人民日益增长的物质文化需求同落后的社会生产之间的矛盾在农村异常突出, 再之社会主义新农村建设没有现成的经验可以照搬, 各方面的综合影响导致我国社会主义新农村建设存在诸多问题。

国内很多学者对社会主义新农村建设中存在的问题有过深入的分析, 但大多都从宏观角度加以论述<sup>[4-8]</sup>, 而以单个建设单位为对象, 进行微观分析的研究还很少。鉴于社会主义新农村建设采取总体布局、微观进行、最大限度发挥农民建设积极性的特点, 笔者认为很有必要从基层行政建设单位——行政村进行探讨分析, 以便发现微观问题, 提出更具针对性的对策。因此, 笔者以河南省鹿邑县许楼行政村为例, 通过实地访问调查, 收集第一手材料, 从多个层面对社会主义新农村建设存在的问题进行分析, 并提出解决对策, 以期为我国社会主义新农村建设的顺利进行提供借鉴。

## 1 研究方法

**1.1 研究对象** 河南省是全国人口第一大省, 2005 年全省总人口 9 371 万, 占全国总人口 13.06 亿的 7.17%, 而其中农村人口 6 499 万, 占全国农村总人口的 8.59%, 高于全省总人口在全国的比重; 全国农村人口占全国总人口的 57.01%, 而

河南省农村人口占其总人口的 69.35%, 远大于全国的一般水平。

许楼行政村位于河南省东部的华北平原, 北临 311 国道, 东北、西南分别由黑河、李惯河流过, 地理位置优越, 水源丰富。夏季高温多雨, 冬季寒冷干燥, 气候四季分明, 适于发展农业生产。许楼行政村包括许楼村、郭窑村、圈民村、古庄村四个自然村(图 1), 共有 2 012 名居民, 总耕地面积约 213.3  $\text{hm}^2$ , 人均耕地面积 0.106  $\text{hm}^2$ 。许楼行政村具有大多河南省农村的典型特征, 作为研究对象, 具有很强的代表性, 对河南省其他农村社会主义新农村建设具有借鉴意义。

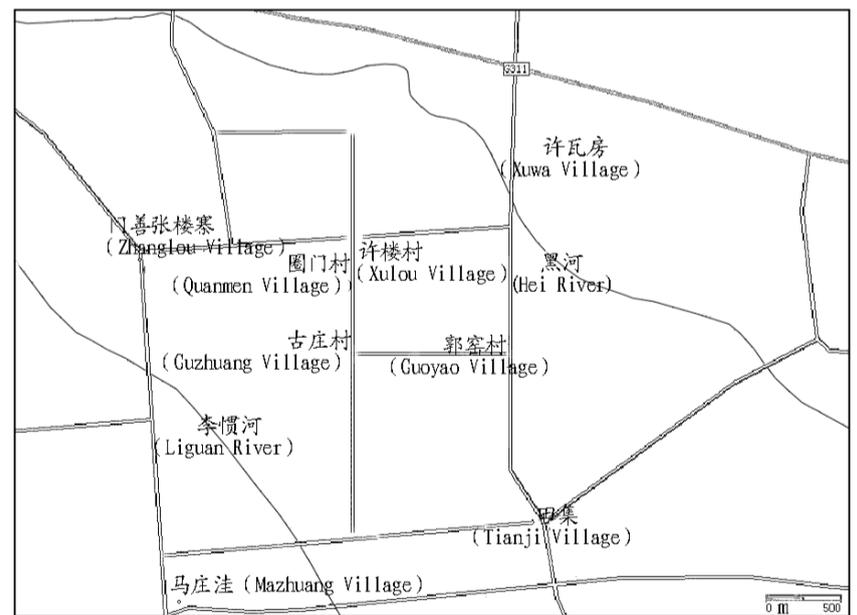


图 1 许楼行政村地理图

Fig. 1 Map of Xilou Administrative Village

**1.2 研究方法** 笔者采用典型调查的方法, 通过对许楼行政村的实地调查、观察、访问, 收集许楼行政村社会主义新农村建设中的教育、剩余劳动力、干部队伍、基础设施等方面信息, 分析存在的问题及其原因, 并提出具有针对性的对策。

## 2 社会主义新农村建设中存在的问题

**2.1 教育投入不足** 农村教育是农业良性发展的保障, 也是农村发展最突出的表征。我国是一个农业大国, 农村的教育关系到我国经济能否高速、持续发展<sup>[9]</sup>。然而, 许楼行政村在新农村建设中存在教育投入不足的问题。由表 1 可知, 许楼行政村小学生、初中生、高中生和大学生人数分别占村总人口的 11.68%、4.32%、1.14% 和 1.04%, 呈依次递减的趋势; 同时小学到初中、初中到高中的入学递减率较高, 分别为

作者简介 许英杰 (1986 - ), 男, 河南鹿邑人, 本科生, 专业: 环境经济与环境管理。\* 通讯作者, 博士, 副教授, E-mail: xieshuangyu@mail.ccnu.edu.cn.

收稿日期 2007-10-30

62.98%和73.56%，而高中生辍学人数最少。但许楼行政村居民大多重视小学教育，因为村里的小学教育质量差，很多居民不惜高昂的额外开支将孩子送往附近的乡镇小学上学。在学校教育中，小学教育是重要的组成部分，对学生的影响广泛而深远<sup>[10]</sup>，农村小学教育更是农村孩子学习知识、认识外面世界的唯一途径。社会主义新农村建设本应把农村小学教育放在重要地位，但实际情况却不然，农村教育资源匮乏、教育质量差的状况并没有明显的改善。许楼行政村就是一个典型的案例，小学教育投入并未显著增加，电脑等多媒体教学设施还未配备，根本没有体育设施；师资力量并未改变，教师老龄化趋势严重，缺乏年轻高学历教师；校园环境还未根本改善。农村小学教育不容乐观的现状，不仅制约着农村学生的身心发展，而且，长远来看，对提高国民素质、发展农村经济建设也会产生不利影响。

表1 居民类别分布

Table 1 The distribution of residents

	人数 人 Number	比率 % Percentage	入学递减人数 Descending number of enrollment	人入学递减率 Descending rate of enrollment %
小学生 Pupil	235	11.68	-	-
初中生 Junior high school students	87	4.32	148	62.98
高中生 Senior high school students	23	1.14	64	73.56
大学生 College students	21	1.04	2	8.70
务农者 Farmers	1 027	51.04	-	-
干部 Cadres	9	0.45	-	-
外出务工者 Migrant workers	601	29.87	-	-
总人数 Total	2 021	100.00	-	-

注：入学递减率指入学减少人数占上一学习阶段总人数的百分比，反映辍学状况。其值越大，辍学人数越多，进入下一阶段学习的人数越少；反之，则进入下一阶段学习的人数越多。

Note: Descending rate of enrollment is the percentage of descending number of enrollments in total number of previous studying stage, which responses dropping outs situation. The larger the value is, descending number of enrollment is larger, consequently less number for next studying stage; whereas more persons for next studying stage.

**2.2 剩余劳动力急需转移** 《中国统计年鉴2006》统计数据显示，2005年，我国第一产业生产总值只占国内生产总值的12.6%，而农村人口比例却高达57.01%。这说明我国农村劳动力资源的优势没有得到充分发挥，存在剩余劳动力急需转移的问题。许楼行政村也存在同样的问题，以1957年为基准，利用耕地劳动比例法计算得出许楼行政村实际需要劳动人口为262人，但该村现有有效劳动人口约1 552人，剩余劳动力占其总人口的64.12%，存在较严重的劳动力过剩问题。

许楼行政村主要通过鼓励农民外出务工的方式解决劳动力过剩问题，如表1所示，该方式转移剩余劳动力601人，占许楼行政村总人口的29.87%，占剩余劳动力的46.59%，表明还有一半的剩余劳动力没有得到有效转移。这主要是由于一方面我国目前农村剩余劳动力规模高达1.2亿人，城镇无法容纳；另一方面，由于经济转轨和现代企业制度改革的不断推进，导致大量的企业职工下岗，给城镇的就业带来

很大压力；同时，农村劳动力由于自身素质不高，不具备与城镇劳动力竞争就业岗位的优势，难以在城镇中找到长期的、稳定的工作岗位<sup>[11]</sup>。因此，鼓励农民外出务工既不能彻底转移农村剩余劳动力，外出务工人员又得不到持续稳定的经济来源，不利于农村经济的可持续发展。

**2.3 农村干部工作效率低** 在社会主义新农村建设中农村干部的素质不仅直接关系到中央“三农”政策的正确、及时实施，而且关系到广大农村地区社会主义新农村建设能否成功。但是，调查发现许楼行政村干部的工作效率并不高。如，许楼行政村所属的鹿邑县人民政府规定社会主义新农村建设中，每个行政村必须至少建1个乡村超市；许楼行政村村委会在讨论行政村公共地上如何进行项目建设时，却花费了整整2天的时间，效率之低，可见一斑。

这主要是由三方面原因引起的：首先，许楼行政村农村干部数量不足，影响干部工作效率。如表1所示，许楼行政村干部人数只占总人口的0.45%，即每200名农村居民只有1个干部，致使农村管理难度较大；而且，农村居民居住地相对分散，不易召集，这无形中也增加了管理的难度。其次，村干部队伍素质不高。许楼行政村的干部队伍中，3人只有小学文化程度，其余6人只有初中文化水平，这严重禁锢了他们的认识程度，导致其工作效率低下；同时，许楼行政村9名干部的平均年龄51岁，年龄结构的老龄化也成为干部队伍提高工作效率的一大瓶颈。最后，农村干部工资低，且工资久欠不发的的问题十分严重，这也是挫败农村干部工作积极性，致使农村干部工作效率低的一个原因。而且，在社会主义市场经济条件下，村组干部的经济活动日益频繁，工作范围逐步扩大，同金钱接触的机会普遍增多<sup>[12]</sup>，基层干部为了生计，会产生腐败现象，这极大地影响了农村干部的形象和工作效率。

**2.4 农村基础设施建设落后** 农村基础设施建设相当程度上决定了农村地区的经济增长速度、减轻贫困的难度和农村新风貌的建设进度<sup>[13]</sup>，在新农村建设中具有举足轻重的作用。由表2可见，郭窑村没有任何公路建设，这直接影响郭窑村人民的生产和生活；另外三个村虽然有公路经过，但都是与本村“擦肩”而过，村内情况和郭窑村大同小异，致使许楼行政村的公路建设呈现出“村外通，村内无”的怪象。同时，许楼行政村虽然都通了有线电视和电话，丰富了农民的精神生活，但不能直接增加农民收入，农民没有从这种基础设施建设中得到经济实惠。而建设社会主义新农村的关键是解决“三农”问题，只有增加农民收入才能从根本上解决“三农”问题。因此，许楼行政村在基础设施建设方面存在不能最大限度增加农民收入的缺陷。

### 3 社会主义新农村建设对策

**3.1 加大农村教育特别是小学教育投入** 这里所说的教育既包括小学义务教育，也包括广大农民的思想道德教育和农业知识教育。在小学教育投入方面，一方面要对小学教师进行培训，增强教师素质，为教学质量的提高创造基本条件；另一方面要增添必要的体育器材等校园硬件设施，为提高学生的身体素质创造基础。此外，还需要建立小学图书馆等，以扩大学生知识面，提高学生的能力。

表2 许楼行政村基础设施情况

Table 2 The current situation of the infrastructure in Xilou Administrative Village

村名 Village name	公路 Road	有线电视 CATV	电话 Tele- phone	沼气池 Digester	电影院 Movie theater	运动场地 Haying field	路灯 Street lamp	工厂 Fac- tory
许楼村 Xilou Village	有 Yes	有 Yes	有 Yes	无 No	无 No	无 No	无 No	无 No
郭窑村 Guyao Village	无 No	有 Yes	有 Yes	无 No	无 No	无 No	无 No	无 No
圈门村 Juannen Village	有 Yes	有 Yes	有 Yes	无 No	无 No	无 No	无 No	无 No
古庄村 Guzhuang Village	有 Yes	有 Yes	有 Yes	无 No	无 No	无 No	无 No	无 No

在对广大农民的思想道德教育和农业知识教育方面,可在每个自然村设立1个报刊厅,张贴地方政府办的机关报纸,使农民了解政府的行动,鼓励农民为社会主义新农村建设出谋献策;张贴一些“农民报”等介绍农业知识的报纸,提高农民自身科学种田的专业知识,推广科学种田。同时,将小学图书馆、体育设施定期对广大农民开放,这不仅可提高资源的利用率,而且可提高广大农民的文化知识水平,增强农民的身体素质。

**3.2 鼓励农民创办实业** 据初步测算,到2020年,社会主义新农村建设需要新增资金15万亿~20万亿元<sup>[14]</sup>。这么庞大的资金如仅依靠政府投入,必然成为政府的巨大负担。而规避的办法就是让农民自力更生,鼓励农民创办实业。这样不仅可缓解当前新农村建设中农业剩余劳动力过多的状况,而且可从根本上提高广大农民的经济地位。

为鼓励农民创办实业,政府一方面要运用货币政策,对农民创办企业提供优惠贷款甚至是无息贷款;另一方面可运用税收政策,制定专门的具有鼓励作用的税法,对农民创办企业在3年甚至更长的时间之内免征相应税收或制定较低的税率,为农民创办实业提供制度保障。

**3.3 建设一支高质高效的农村干部队伍** 首先,应增派或

培养几名年轻的专职干部,负责统一部署新农村建设,并解决遇到的各种问题;其次,国家不仅要提高农村干部的工资待遇水平,而且要保证按时发放,让农村干部能安心工作;再次,为解决农村干部受教育水平低、文化素质较差的现状,要对农村干部进行培训,提高其执政能力,达到“精兵”的目标;最后,应加强农村民主建设,大力推行民选村官的方法,让真正有能力的人带领农民进行新农村建设。

**3.4 改变基础设施建设思路** 虽然基础设施建设是社会主义新农村建设成败的保障,但不能盲目进行,必须以增加农民收入、减少农民支出为根本目标,遵循“以民为本”的建设思路。为此,在道路建设方面,不仅要建设村外道路,方便村民与外界的联系,而且要建设村内道路,便于村民的日常生产、生活;在其他基础设施建设方面,可以考虑推广沼气池建设,不仅可改善农村村容村貌,而且可减少农民用电、用肥支出,减轻农民的经济负担。

#### 参考文献

- [1] 朱文兴. 论新农村建设中存在的问题及其对策[J]. 中央社会主义学院学报, 2007(3): 83-85.
- [2] 虞云耀. 建设社会主义新农村的若干理论思考[J]. 领导科学, 2006(7): 4-7.
- [3] 史贤华, 陈明. 对当前农民收入增长趋缓原因的调查及建议——以安徽省滁州市为例[J]. 科学社会主义, 2007(4): 131-134.
- [4] 邱晓华. 关于社会主义新农村建设的几个问题[J]. 宏观经济管理, 2006(3): 6-13.
- [5] 陆学艺. 关于社会主义新农村建设的几个问题[J]. 宏观经济研究, 2006(6): 3-5.
- [6] 董立新. 关于社会主义新农村建设的几个问题[J]. 理论前沿, 2006(15): 43-44.
- [7] 李金华. 社会主义新农村建设中应注意的问题[J]. 安徽农业科学, 2007, 35(15): 4628-4629.
- [8] 沙占华, 张泽良. 社会主义新农村建设若干问题探讨[J]. 安徽农业科学, 2007, 35(8): 2433-2434.
- [9] 耿德英. 浅谈农村教育的现状与对策[J]. 安徽农业科学, 2007, 35(24): 7614-7616.
- [10] 郭夏云. 中国乡村教育的改革与实践——以抗战时期根据地的小学教育为例[J]. 教育理论与实践, 2007, 27(6): 4-6.
- [11] 王得忠. 对农村剩余劳动力有效转移的探析[J]. 经济问题, 2007(8): 73-75.
- [12] 姜息元. 当前容易引发村组干部腐败行为的问题与对策[J]. 中国农业会计, 1999(1): 33-34.
- [13] 付永, 曾菊新. 农村基础设施建设的制度激励问题探析[J]. 生产力研究, 2007(14): 26-29.
- [14] 银监会高官预测中国建设新农村需15到20万亿元EB/CLJ.(2006-07-29 [2007-12-11]. <http://news.sohu.com/20060729/r244519716.sht.html>).