

# 江西省生物多样性保护与自然保护区建设

张 颖<sup>1</sup>, 曹 昀<sup>1,2,\*</sup>, 郑 林<sup>1,2</sup>

(1. 江西师范大学地理与环境学院, 江西南昌 330022; 2. 江西师范大学鄱阳湖湿地与流域研究教育部重点实验室, 江西南昌 330022)

**摘要** 建立自然保护区是保护生物多样性的重要途径之一, 通过分析并比较了江西省自然保护区建设与发展过程, 认为保护区面积和级别、保护类型、法律意识、资金投入、科技支撑和管理机构等方面存在的问题是制约自然保护区发展的主要因素。针对性提出了江西省自然保护区建设的对策: (1) 加大宣传力度、提高保护意识; (2) 完善管理机构、提高管理水平; (3) 增加资金投入、加快建设步伐; (4) 规范法律法规、加大执法力度; (5) 强化科学研究、培养专业队伍; (6) 发挥自身优势、开展生态旅游。

**关键词** 江西省; 生物多样性; 自然保护区; 保护对策

**中图分类号** X176 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2009)06-02672-03

## The Relationship between Biodiversity Conservation and Nature Reserve in Jiangxi Province

ZHANG Dan et al (College of Geography and Environment, Jiangxi Normal University, Nanchang, Jiangxi 330022)

**Abstract** Establishing nature reserve is one of the important approaches in protecting biodiversity. By analyzing and comparing the process of the construction and development of nature reserves in Jiangxi Province, this study aimed to introduce the main problems limiting the development of the nature reserve. Those problems existed in the size, level and type of the nature reserve, legal awareness, capital input, technology support, administration and so on. On this basis, the paper specifically proposed the countermeasures for nature reserve construction in Jiangxi Province: (1) Strengthen publicity and enhance consciousness of protecting environment; (2) Improve administrative organizations and management; (3) Increase financial input and speeding up the construction in the nature reserve; (4) Enforce the related laws and ensure observance of laws and rules; (5) Strengthen the scientific research and train specialized personnel in nature reserve; (6) Give full play to advantages and promoting the development of eco-tourism.

**Key words** Jiangxi Province; Biodiversity conservation; Nature reserve; Protection countermeasures

生物多样性是指生物和它们组成系统的总体多样性和变异性, 主要包括遗传多样性、物种多样性、生态系统多样性和景观多样性<sup>[1]</sup>。生物多样性是人类赖以生存和发展的基础。近几十年来, 由于生境的破坏导致每年大约有 1.75 万种生物从地球上灭绝<sup>[2]</sup>。生物多样性的逐渐丧失, 将会削弱全球生态系统的结构和功能。面对如此严峻的现实, 生物多样性问题受到国际社会的高度重视。

建立自然保护区是保护生物多样性和维护自然生态平衡的重要途径之一, 尤其对自然生态系统和野生生物物种的就地保护作用更为显著<sup>[3]</sup>。它不仅能为人类提供一个较少受到外界干扰的生态系统背景值, 同时也为各类自然生态系统和野生生物物种提供了天然的存储库。因此, 人类可以通过建立自然保护区来认识和掌握自然变化规律, 合理开发自然资源, 从而建立人与自然的协调关系。这对于保护自然环境、自然资源和维持生态平衡都有着十分重要的意义。

### 1 我国自然保护区建设的概况

我国第一个自然保护区——广东鼎湖山自然保护区始建于 1956 年。20 世纪 70 年代后期, 随着国际上对环境保护问题的日益重视, 我国自然保护区建设得到一定程度的恢复, 但发展比较缓慢。经过 50 多年的努力, 我国自然保护区建设无论在数量、级别和总面积等方面均取得了显著的成绩, 截至 2007 年底, 全国共建立各级各类自然保护区 2 531 个, 其中国家级自然保护区 303 个, 省级 780 个 (图 1), 保护区总面积 15 188 万  $hm^2$  (图 2), 约占陆地国土面积的 15.2%, 初步形成了类型比较齐全、布局比较合理和功能比较健全的全国自然保护区网络。目前我国 85% 的陆地生态

系统种类, 85% 的野生动物和 65% 的高等植物, 特别是国家重点保护的珍稀濒危动植物绝大多数都在自然保护区里得到较好的保护<sup>[4]</sup>。

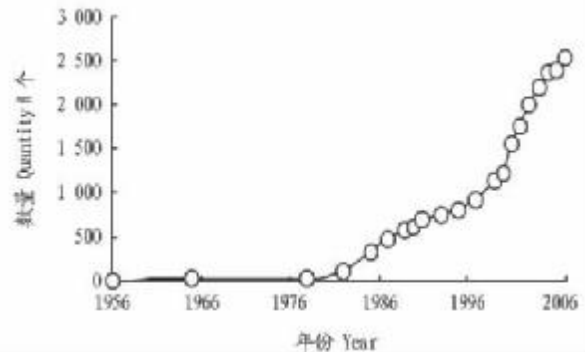


图 1 我国自然保护区的数量变化

Fig. 1 The quantity change of the construction and development of nature reserves in China

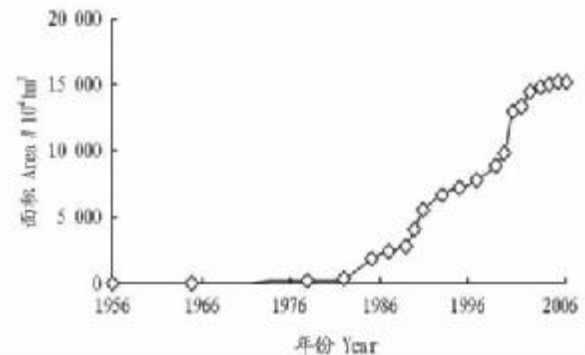


图 2 我国自然保护区的面积变化

Fig. 2 The area change of the construction and development of nature reserves in China

**基金项目** 国家科技支撑计划“沙化土地与水土流失治理技术研究示范”(2007BAC23B03)

**作者简介** 张颖(1985-), 男, 安徽淮南人, 硕士研究生, 研究方向: 自然地理学。\*通讯作者。

**收稿日期** 2008-12-08

### 2 江西省自然保护区建设与发展

#### 2.1 自然保护区数量和面积的变化 江西省自然保护区建

设始于 20 世纪 70 年代初期,1972 年 4 月由农业部门建立了江西省第 1 个自然保护区——东乡野生稻自然保护区。1975 年建立了九连山、官山和武夷山 3 个小型天然林保护区。在 20 世纪 70 年代江西省建立的保护区仅有 4 个,面积 4.1 万  $\text{hm}^2$ ,基本上处于起步阶段。虽然这个时期的保护区数量少,面积小,但为江西的自然保护区事业奠定了基础。

20 世纪 80 年代后,江西省自然保护区数量开始稳定增长,经过 20 年的发展,保护区已初具规模,1999 年与 1980 年相比,自然保护区数量增加近 9 倍,面积增加 6.4 倍。

进入 21 世纪,江西省保护区建设事业开始飞速发展,仅 2000 年 1 年就增加自然保护区 33 个。2001 年《全国野生动植物保护及自然保护区建设工程》和《江西省野生动植物保护及自然保护区建设工程》的启动更加促进了江西省自然保护区建设的大规模开展,截至 2007 年底,江西省已建立各类自然保护区 138 个(图 3),其中国家级保护区 8 个,省级保护区 22 个,县级保护区 108 个,保护面积达到 98.7 万  $\text{hm}^2$ (图 4),占全省国土面积的 5.92%。基本形成了类型齐全、分布广泛、具有典型性和国际国内影响力的自然保护区网络。

江西省已经建立的自然保护区保护了全省大部分的天 然林、水源涵养林、80% 以上的陆生野生动物种类和 85% 以上的高等植物种类<sup>[5]</sup>。这不仅使得珍稀濒危物种和生物多样性重点区域得到了有效的保护和长足的发展,而且通过提供环境效益保证工农业的安全生产,促进生物等自然资源的永续利用,从而保障全省社会经济的持续发展和生态环境的改善。



图 3 江西省自然保护区的数量变化

Fig.3 The quantity change of nature reserves in Jiangxi Province

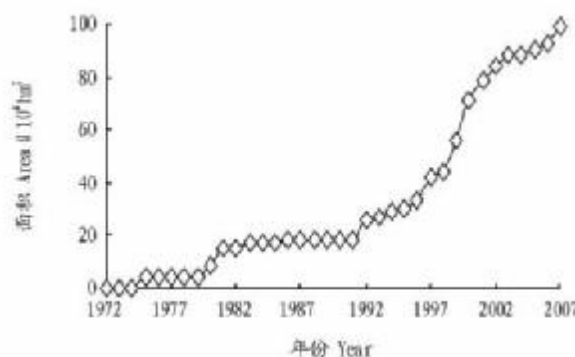


图 4 江西省自然保护区的面积变化

Fig.4 The area change of nature reserves in Jiangxi Province

2.2 自然保护区级别的变化 江西省建于 20 世纪 70 年代

的 4 个自然保护区均为县级自然保护区,1980 年才建立了鄱阳湖鲤、鲫鱼产卵场和鄱阳湖河蚌 2 个省级自然保护区。1981 年 3 月江西省政府正式批准建立井冈山、庐山、九连山、武夷山和官山 5 个森林类型的省级自然保护区和桃红岭梅花鹿省级自然保护区,1983 年 6 月批准建立省级鄱阳湖候鸟保护区,成为我国南方第 1 个保护淡水湿地及珍稀候鸟的自然保护区,截至 1987 年,全省保护区全部由省级和县级构成。

1988 年 5 月,经国务院批准,鄱阳湖候鸟保护区晋升为国家级,至此江西省诞生了第 1 个国家级自然保护区。1989 ~ 1996 年,除县级保护区有少量增长外,国家级和省级保护区都基本保持不变。此后有关部门认识到生物多样性的减少对社会经济可持续发展所造成的影响,便加快了自然保护区建设的步伐,1997 年江西省又增加了云居山、阳岭和南矶山等 7 个省级保护区。

进入 21 世纪,江西省在自然保护区数量稳步增长的同时,加大了对国家级和省级保护区的重视力度,陆续使一批符合条件的保护区晋级。2004 年安义峽岭、芦溪羊狮幕、贵溪际阳峰等 7 个县级自然保护区晋升为省级自然保护区,同时新建鄱阳湖长江江豚省级自然保护区。2007 年经国务院批准,南矶山、马头山和官山也成功晋升为国家级自然保护区,这样国家级保护区从 2000 年前的 1 个增加到 2007 年的 8 个(图 5)。

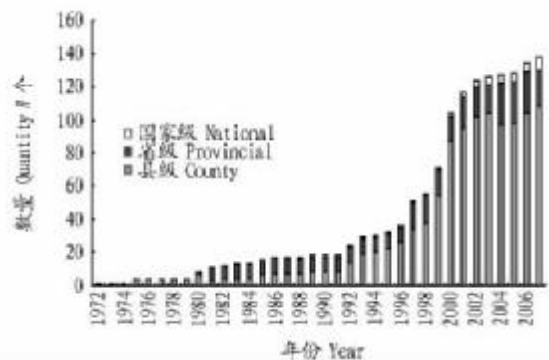


图 5 江西省自然保护区级别的年变化

Fig.5 Annual level change of nature reserves in Jiangxi Province

3 江西省自然保护区面临的问题

随着国家关于生物多样性保护和自然保护区的法律法规的逐步建立和完善以及各级政府和部门对自然保护区建设和管理力度的加强,江西省自然保护区呈现出良好的发展态势,在数量和规模上都有较大增长。但是自然保护区的建设和发展仍然存在许多问题和薄弱环节。

3.1 发展不平衡,保护区面积和级别较低 从数量上看,江西省自然保护区总数在全国排名第 6 位,在全国处于领先地位;从面积上看,仅有 98.7 万  $\text{hm}^2$ ,占辖区面积的 5.92%,远远低于全国平均水平(15.19%),保护区面积名列第 19 位;从保护级别上看,江西省国家级的保护区数量有 8 个(占全国 2.6%),其保护区面积仅为 14 万  $\text{hm}^2$ ,在全国排名第 26 位,差距更加明显。由此可见,江西省自然保护区发展不平衡,“重数量、轻质量”的现象较为严重。

3.2 保护类型单一,未充分挖掘潜力 从 2005 年江西省 128 个自然保护区类型的实际情况来看,保护类型主要集中

在对森林生态系统类型(89个)的保护上,其保护面积53.8万 $\text{hm}^2$ ,占全省生态林面积的5.8%;内陆湿地类型(12个)的保护面积8.2万 $\text{hm}^2$ ,占全省天然湿地面积的9.4%;野生动物类型(25个)保护面积28.1万 $\text{hm}^2$ ;野生植物类型(2个)保护面积0.08万 $\text{hm}^2$ <sup>[6]</sup>。由此可见,以上数据与江西省丰富的物种资源和多样的生态类型极不相称,江西省自然保护区的建设还有很大潜力,各类型保护区都是以后的建设重点。

**3.3 法律意识淡薄,人区矛盾冲突** 江西省经济基础薄弱,保护区周边居民一直延续着依赖保护区内资源的传统生产方式。因此,保护区的建立必然限制了居民对资源的开发利用,阻碍当地经济的发展,从而加剧当地人民贫困。当地群众文化程度不高,使得群众对保护区建设的深远意义认识不足,加之相关部门对群众的宣传力度不够,这不可避免地造成了群众的法制观念淡薄,无视法律法规,从而导致保护区内的滥伐、滥垦、滥猎等侵犯保护区合法权益的现象时有发生,甚至出现了破坏资源和环境的开发活动。

**3.4 资金缺乏,投入不够** 自然保护区建设不能在短期内产生经济效益,其建设维护资金主要依靠各级行政部门解决。但相关部门对其认识不够,造成了对自然保护区建设资金的投入不足,这些困难长期积淀并随着社会经济的发展而日益突出。相当一部分自然保护区的基础设施建设落后,一些省级自然保护区也因为配套的建设专项基金有限而在建设方面受到了极大的限制。据调查,直到2004年,云居山、九岭山和鸳鸯湖3个省级自然保护区还没有获得任何管理经费和基建投资<sup>[7]</sup>。虽然近年来各级财政加大了投入力度,但与需求相比,仍然存在较大的差距。资金的严重不足已经成为制约自然保护区建设的最主要因素。

**3.5 缺乏科研支撑,技术相对落后** 科研工作和技术手段在江西省自然保护区的建设和管理中仍未引起广泛的重视,管理机构不能提出针对该地区切实可行的保护思路和方法,全省的保护区建设仅停留在盲目的开发和被动的保护上,具有很大的随意性。深层次的科研工作更为缺乏,这种缺少科研支撑的保护方式会导致一些资源被掠夺性的开发,加速其丧失趋势,从而影响保护区的发展。

**3.6 管理机构不健全,部门失衡** 江西省自然保护区缺乏一套健全的管理机构,部分自然保护区的土地权属不清,有的连边界都难以明确。一些管理部门缺乏一套科学的管理体制,一味地重视数量增长,甚至出现了同一地区内重复建立保护区的情况。一些保护区由于面积过大,人口过多,而管理机构忽视保护区成立以后的管护工作,导致自然保护区建设上出现“批而不建、建而不管、管而不力”现象。据调查,2005年江西省98个县级自然保护区中只有29个保护区设立管理机构,有管理人员335人,其中专业人员仅为130人。这些人员无法对当时总面积为46.9万 $\text{hm}^2$ 的县级保护区内的资源进行科学有效及合理的全面保护<sup>[6]</sup>。

#### 4 江西省自然保护区建设的对策

**4.1 加大宣传力度,提高保护意识** 各级行政主管部门应坚持实施可持续发展战略,充分认识自然保护区在维护生态安全、保护生物多样性、促进人与自然和谐发展等方面所具

有的不可替代作用,把自然保护区建设作为一项重要工作来抓。要认真组织工作人员,通过各种途径和采取多种形式,加大自然保护区建设重要意义的宣传力度,提高社会各界的保护意识,为生物多样性保护和自然保护区建设奠定坚实的群众基础,从根本上促进江西自然保护区事业又好又快的发展。

**4.2 完善管理机构,提高管理水平** 江西省应学习其他省市保护区建设的先进经验,建立和完善保护区的管理机构、基础设施和各项规章制度,尽快落实管理体制和人员编制。相关管理机构要努力提高自身的管理水平,认真做好资源调查和科学考察工作,查清本底情况。在此基础上,建立自然保护区监测体系和信息管理体系,组织对自然保护区开展资源、环境和社会等方面的监测工作。

**4.3 增加资金投入,加快建设步伐** 自然保护区建设成败的关键在于资金投入,资金的短缺会严重制约保护区的建设发展。江西省应将保护区的建设当做一项重要责任来纳入当地国民经济和社会发展规划。2007年江西省财政厅批复省级自然保护区建设专项资金200万元,其中12个省级林业自然保护区成功申报共获资金185万元<sup>[8]</sup>。该项资金的设立,对于改善省级自然保护区基础设施建设、示范带动全省地方级自然保护区建设的积极性、提升全省地方级自然保护区的建设水平等方面具有极为重要意义。各市县财政也要想方设法为辖区内的保护区落实配套资金,避免出现发展不平衡现象。江西省计划力争到2010年全省森林、野生动物和湿地等各类型自然保护区的总数达到200处,自然保护区10000个,保护总面积130万 $\text{hm}^2$ ,占全省国土面积的8%<sup>[9]</sup>,形成以各类自然保护区为主体,布局合理和功能完备的保护网络,促使江西省自然保护区建设有更大的发展。

**4.4 规范法律法规,加大执法力度** 要管理好自然保护区就必须有法律法规的保障。各级林业行政主管部门要贯彻落实好《森林法》、《野生动物保护法》、《野生植物保护条例》和《自然保护区条例》等法律法规,并根据江西省的实际情况制定与其配套的法规和规定,并通过地方人大或政府颁布施行。对于具备执法条件的自然保护区管理机构,林业行政主管部门可以依法委托其在保护区内行使行政处罚权,加大执法力度,严格执法,严厉打击破坏生物多样性的违法行为,切实加强对自然保护区的保护。

**4.5 强化科学研究,培养专业队伍** 自然保护区要与大中专院校、科研单位等联合开展科学研究,以保护对象为研究重点,加强保护区科研能力建设,采取多种有效方式,系统研究保护对象的生物学特性、生态学特征和繁育利用技术,积极开展自然保护区生态价值和经济价值评估的研究,从而建立起科学的保护措施和管理方案。同时还要进一步做好自然保护区管理人员和专业技术人员的培训教育工作。要根据需要吸纳相关专业的高学历人员来改善人才队伍结构,培养起一支生物多样性研究的专业队伍来保障自然保护区的科学发展。

**4.6 发挥自身优势,开展生态旅游** 自然保护区保存了完好的生态系统、珍贵而稀有的野生动植物或地质剖面,这对旅游者具有很大的吸引力<sup>[10]</sup>。江西省应当充分发挥自然保

(下转第2756页)

导龙头企业、农村种养大户、农业技术人员等牵头创办各种形式的农村专业合作经济组织。积极鼓励依托农村贩销大户、经纪人和生产大户、各类农业龙头企业、农产品批发市场等农村现代生产经营主体,以及农业技术推广、供销等部门和农村基层组织,利用各自的优势组建专业合作社,并在其中选择和培育一批优势明显、运行规范、带动辐射作用大、市场品牌叫得响的农民专业合作组织作为示范单位,在买、卖、销等各个环节发挥作用,让农民切实感受到参加农业合作组织带来的好处。

**3.4 培育和引进大型农副产品加工企业** 围绕聊城市农副产品资源优势,着力加强农副产品加工业。①大力发展畜禽产品加工业,带动鸡、牛、羊、猪等畜禽养殖业的发展,使资源优势转变为经济优势。②大力发展粮食加工业,巩固和发展聊城市全国粮食基地优势,提高粮食生产效益。③大力发展蔬菜、食用菌的深加工,带动绿色无公害蔬菜基地和食用菌基地建设。④大力发展林果加工业,进一步提高林果产品的附加值。⑤积极引导龙头企业采取建立风险基金、制订最低收购保护价、按农户出售产品的数量适当返还利润等多种方式,与基地和农户签订服务和购销合同,实现企业和农户双赢的发展目标。⑥不断加大对农业龙头企业的支持力度,着力培育一批国家级和省级农业龙头企业,把龙头企业的第一生产车间延伸到农村一线,实现企业技术、资金优势与农村劳动力、土地资源的有机结合。

**3.5 抓好市场建设** 在农产品主产区、传统集散地、交通要道或城镇驻地,建成大量农产品综合交易市场和专业市场,重点支持建设一批特色鲜明、集散功能强、辐射面广、面向全省乃至全国的大型农产品批发交易市场,让农产品货畅其流、实现增值。继续加快实施“万村千乡”市场工程,以县城和中心城镇为重点,以连锁超市、便利店为主要流通业态,形成以城区店为龙头、乡镇店为骨干、村级店为基础的新型农村消费品流通体系;建立覆盖乡村、服务规范的新型流通服务网络,形成集科技服务、信息交流、消费服务、文体娱乐、医疗服务、宣传教育等功能于一体的农村社区服务中心。充分发挥聊城市区位、交通和特色产业的比较优势,重点发展物流园区、物流中心和第三方物流,加快构建包括交通运输、仓

储配送、流通加工、信息网络等功能在内的现代物流体系,使聊城市农副产品真正实现“物尽其值、货畅其流”。

**3.6 切实发挥政府在农村服务业发展的主体作用** 聊城市是农业大市,农村人口多、农民收入低、城乡差距长期存在是其一大特点。要不断加大财政投入,扩大服务供给,为各类服务业的发展提供强有力的支撑的要求。①继续加强农村通讯和“路水电气医学”等基础设施建设,抓好农产品流通设施和消费品市场建设。②依托和利用现有供销、农技、中小学信息化工程和党员远程教育网络等便捷、通畅的信息通道,整合各类信息资源,延伸信息服务范围,为农民提供包括技术、信息、加工、运输等产前、产中、产后的全过程配套服务。③突出抓好农民职业技术培训,培育发展劳务市场和中介组织,加快农村剩余劳动力向非农产业、小城镇、大中城市和国外转移的步伐,实现由本乡本土向县外市外、由零星盲目向大批有序、由体能型向技能型、由打工挣钱向回乡创业的转变。要规范劳动者、企业和市场中介组织的市场行为,进一步打响聊城劳务品牌。④着重建立健全联通市、县、乡三级的畜禽、农作物病虫害监控防治体系,整合技术服务资源,将全市农业、畜牧、林业、科技等部门的技术力量,进行有效整合,形成合力,发挥整体优势。

**3.7 培养现代服务业人才** 发展农村服务业最缺的是人才,要重视培养适应农村发展需要的专业人才,及时调整中高等职业(技术)院校的专业结构,为现代服务业多培养适用人才。以“全面提升农民素质工程”和“阳光工程”为重点,制定农民培训规划,实施新农村实用人才培训工程,培育新型农民,为现代化农业建设提供人才保障。发现培养并造就一批懂经营、会管理、有闯劲、重实干的农村服务业的业务骨干,吸引服务业人才向产前产后集聚,带动农村服务业全面发展。

#### 参考文献

- [1] 姜长云. 加快发展农村服务业[J]. 农村工作通讯, 2007(11): 40.
- [2] 曾培炎. 贯彻党的十七大精神 促进服务业加快发展[N]. 人民日报, 2008-02-24(07).
- [3] 国务院办公厅. 国务院关于加快发展服务业的若干意见[EB/OL]. (2007-03-27) [http://www.gov.cn/jzwgk/2007-03/27/content\\_562870.htm](http://www.gov.cn/jzwgk/2007-03/27/content_562870.htm).
- [4] 党的十七届三中全会审议通过. 中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定[M]//中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定辅导读本. 北京: 人民出版社, 2008: 21.

(上接第2674页)

保护区本身的自然资源优势,争取政府的政策扶植,吸引外部投资,在有条件的地区大力开展生态旅游来应对当前存在的资金不足问题。通过旅游,可以转变当地的产业结构模式,发挥出旅游资源潜在的经济效益。从经济获利中可拿出一部分返还到自然保护区的管理建设上,以缓解资金不足的问题。在生态旅游的开展过程中,当地居民可以通过广泛参与,妥善解决就业问题,从而解决当地的社会经济发展和保护区资源环境保护之间的矛盾。另外,还可以通过生态旅游的运作,培养一批高素质高水平的保护区管理人员,以承担生态旅游开发所应开展的各项工作。通过他们对当地居民和游客开展环境教育,充分发挥生态旅游的教育功能。

#### 参考文献

- [1] HEYWOOD V H, WATSON R T. Global biodiversity assessment [M].

Cambridge: UNEP and Cambridge University Press, 1995.

- [2] 冯维波. 生物多样性丧失与保护的经济分析[J]. 生物多样性, 1994, 2(1): 44-48.
- [3] 蒋明康, 薛达元. 我国自然保护区建设及其对生物多样性的保护[J]. 农村生态环境, 1993(3): 9-12.
- [4] 国家环保总局. 中国生态保护[EB/OL]. (2006-06-05) <http://www.wirmc.sepa.gov.cn/download/200665111>.
- [5] 江西林业厅. 江西省野生动植物保护与自然保护建设工程总体规划(2001-2050)[R]. 南昌, 2001.
- [6] 国家环境保护总局自然生态保护司. 2005年全国自然保护区名录[Z]. 北京: 中国环境科学出版社, 2006.
- [7] 喻泓, 肖曙光, 杨晓晖, 等. 我国部分自然保护区建设管理现状分析[J]. 生态学报, 2006, 25(9): 1061-1067.
- [8] 江西林业厅. 12个省级自然保护区成功申报省级专项资金200万元[N]. 林业新闻, 2008-01-09.
- [9] 江西林业厅. 江西林业发展总体规划[R]. 南昌, 2006.
- [10] 金鉴明, 王礼端, 薛达元. 自然保护概论[M]. 北京: 中国环境科学出版社, 1991.