

浅析西双版纳傣族传统灌溉制度的现代调适*

李应春, 董云峰, 秦莹

(云南农业大学 人文社会科学学院, 云南 昆明 650201)

摘要: 西双版纳的稻作文化离不开其合理有效的灌溉制度。在长期的生产实践中, 傣族先民形成了垂直严密管理、水利设施岁修、公平合理分水、治水法规严格、山坝水源保护为体系的灌溉制度, 有效地促进了稻作文化的发展。建国后, 现代灌溉制度的引进给传统灌溉制度带来了极大的冲击, 本文在分析传统与现代矛盾冲突的基础上提出了现代调适的建议。

关键词: 傣族; 灌溉制度; 调适; 发展

中图分类号: S 274 **文献标识码:** A **文章编号:** 1004-390X (2008) 01-0112-04

Analysis on the Modern Adaptation of the Traditional Irrigation System in Dai Minority Nationality of Xishangbanna

LI Ying-chun, DONG Yun-feng, QIN Yin

(Faculty of Humanity and Social Science, Yunnan Agricultural University, Kunming 650201, China)

Abstract: The rice culture in Xishuangbanna is inseparable from its rational and effective irrigation system. By the long period of practising, ancestors from Dai nationality formed an irrigation system with tight and vertical management, water conservancy facilities-year-old maintenance, fair and reasonable watershed, strict water regulations, and protection system about water resources of mountain dam. This system has been effective in promoting the development of the rice culture. After 1949, the introduction of modern irrigation systems have brought terrible impact on the traditional irrigation system. Based on the analysis of the conflicts between tradition and modern, this thesis recommended modern adaptation.

Key words: Dai minority nationality; irrigation system; adaptation; development

西双版纳是以水稻种植为主的稻作文化区, 在长期的生产实践中, 傣族人民逐渐形成了一套完整严密的灌溉制度, 用以规范人们的灌溉行为, 保证灌溉活动的顺利进行。建国后现代灌溉制度的实施, 逐渐取代了传统的灌溉制度, 在推动生产发展方面起到了积极作用, 但存在的问题也日趋凸现出来, 如何有效地调适传统与现代的关系就成了我们必然面对和必须要解决的问题。

一、傣族传统灌溉制度——“板闷制”

傣族谚语有云: “先有水沟后有寨”、“建勐

需要千条沟”。修沟建渠是进行灌溉的必要条件, 而要充分发挥沟渠的最大效益则需要用制度来管理。美国新制度经济学家道格拉斯·诺斯认为“制度是一整套规则、应遵循的要求和合乎伦理道德的行为规范, 用以约束个人的行为。”^[1]灌溉是一个相当复杂的系统, 不仅包括各式各样的灌溉技术而且还包括错综复杂的社会因素^[2], 人们为调整灌溉技术与社会因素的关系而确立起相应的灌溉制度。具体而言, 灌溉制度是与灌溉相关的一整套规则, 也指按作物需水要求和不同灌水方法制定的灌水次数、灌水时间、灌水定额及灌

收稿日期: 2008-03-04

* 基金项目: 国家社会科学基金项目 (06XMZ035)

作者简介: 李应春 (1984-), 女, 云南人, 在读硕士研究生, 主要从事少数民族科技史研究。

溉定额的总称。灌溉制度包括三方面内容:①水资源的利用,包括水资源的获取、水资源的配置、水的输送与分配以及排水等;②水利设施的建设、运行和维护,包括水利设施的设计、建设,水利工程设施的操作和管理以及水利设施的养护;③组织管理包括决策、水利投入、相互交流与活动联接以及水利矛盾和冲突的解决。西双版纳傣族在长期的生产实践中形成了一套完整、严密的灌溉制度——“板闷制”^[3]。主要包括以下几个方面:

1. 垂直严密管理。自上而下的垂直严密管理体系主要表现在:上自召片领议事庭^①直属的宣慰司署、各勐司署,下至各个火西^②、村寨,都设有水利专管人员。召片领任命其内务大臣“召龙帕萨”直接兼管水利,担任最高一级的水利总管。各勐各村寨的每条沟渠都设大小水利官“板闷龙”^③和“板闷囡”^④各一人。一般正职设在水尾寨,副职设在水头寨,以便上下照应不使水头寨占便宜,水尾寨吃亏。水沟经过的每一个村又设一名水利员“板闷曼”^⑤,受正副水利官指挥管理本村的水利事务,自此形成自上而下的垂直管理体系。

2. 水利设施岁修。每年泼水节后转入春耕之前(约阳历4月下旬),召片领议事庭组织各级地方水利官员召开会议,安排水利岁修事宜。并由专司水利的文秘官员“召龙欠”或“帕雅龙欠”书写岁修水利的命令,通知到各个村寨。命令要求正副水利监“勐当板闷”^⑥和负责督耕、催租也兼管水利的“陇达”^⑦官员立即组织、督促各个村寨的老百姓挖沟修渠以保证稻田用水。沟渠的修建具体分配到各村寨各户。沟渠修好以后,“板闷龙”要对沟渠进行严格的检查验收。验收时,用一专制竹筏从沟渠的上游顺流而下,竹筏在哪段沟渠停止下来,就证明这段沟渠不符

合标准,“板闷龙”立即责令负责该段渠道的村寨或农户返工重修,并给予相应的罚款,板闷龙和水利员就此停在该村寨,直到沟渠修好竹筏能顺利通过为止。

3. 公平合理分水。沟渠修好以后,由主管水利的官员和各村寨的头人,按照各村寨各家田的多少和田距水沟的远近给予分水。分水的工具是分水器,分水器上面刻有伴、斤、两、钱的度数^⑧。水利员严格按照分水器上的刻度来分水,一经分定,就是法定,不许肆意更改,违者重罚。如:100纳^⑨分“一伴”,50纳分“一斤”,30纳分“两”,20纳分“钱”。

4. 治水法规严格。在传统的傣族社会中,封建领主的利益直接和稻作农业有关,为保证稻作农业的发展,封建领主制定了严格治水法规,即《西双版纳傣族封建法规》,其中的第三章第三节,对破坏水坝、水渠,破坏水规等行为制定了明确的惩罚措施。如:第30条,破坏水坝,罚银440“罢滇”^⑩;第38条,未经田主同意,挖沟从他人田里经过,罚银220“罢公”^⑪。在《封建法规译文》中又有新的补充:派修水沟不去者,罚银100“罢滇”;破坏水规,偷放水渠的水者,罚银404“罢滇”。^[3]

5. 山坝水源保护。傣族坝区的水田灌溉用水,绝大多数来自河水、沟箐水,而沟箐之水,源于山区之森林,山坝是一个完整的生态系统^[3]。傣族的封建领主们很早就意识到了这一点,因此,他们很注重对山区各民族的统治,给予山区各民族以极大的政策优惠。另外,少数民族传统的图腾崇拜、祖先崇拜、万物有灵的鬼神崇拜等尽管充满着宗教色彩,但在一定程度上起到了保护生态环境的作用。如,傣族传统的堇林、坟林、佛寺园林等森林是不允许砍伐破坏的。

① “召片领议事庭”傣语称“勒司廊”。

② “火西”是20世纪50年代前西双版纳傣族地区的一级基层政权机构,每个火西由三五个,多至七八个自然村社组成。

③ “龙”为大,即正水利官。

④ “囡”为小,即副水利官。

⑤ “板闷曼”即水利员。

⑥ “勐当板闷”即正副水利监。

⑦ “陇达”即召片领及各勐召勐家臣“波朗”派往其领地督耕、催租也负责管理水利灌溉的有关事宜的管事人员。

⑧ 所谓伴、斤、两、钱是用来测定水流量大小的单位,而非重量单位。一伴为2斤。

⑨ “纳”为西双版纳傣族对土地的传统计量单位,大体上每四纳折合一亩。

⑩ “罢滇”货币计量单位。

⑪ “罢公”货币计量单位。

傣族传统灌溉制度作为一种具有强制约束力的手段,对水坝和水资源的利用管理非常严格,有效地保证了水资源的持续利用和管理,在稻作农业生产中发挥了积极作用,成为西双版纳稻作文化发展不可或缺的重要组成部分。

二、现代灌溉制度对传统灌溉制度的影响

20世纪50年代初,西双版纳社会经济发展开始遵从新中国的政策和计划,傣族地区的水利建设和水利资源管理在不断投入资金、发动和组织群众兴修水利和沟渠的同时,也形成了一套新的水资源管理方式——现代灌溉制度。主要表现包括以下几方面:

1. 水利工程逐级管理。与传统灌溉制度相似,现代灌溉制度设立了垂直严密的管理体系:州、县成立水利电力局,乡(镇)成立水利管理站,大型的灌溉工程由州县水利局直接管理;凡是受益和影响两个村以上的工程,原则上由乡级管理,有的虽只有一个村受益,但由于位置险要,关系到集镇的安全和其他特殊需要的工程,也由乡镇管理;受益1~2个村寨的工程由村和村公所管理,其余工程由自然村谁受益谁管理。

2. 管理法规相继出台。现代灌溉制度与传统灌溉制度虽然都依法规治水,但前者更突出了区域发展的整体性,主要表现在建国后,各级政府水利建设和水利工程管理,迭次颁布布告、条例。如1961年12月20日,中共景洪县委率先制定《景洪坝区水利工程灌溉管理工作暂行条例》对所有权、使用权、管理维修、管理组织、管理任务、管理人员报酬等作了明确的规定;1979年9月19日,景洪县革委会颁发《关于保护水利的布告》;1992年7月9日,州政府发布《西双版纳水资源费征收管理暂行办法》;1993年5月23日,州政府印发了《西双版纳州河道管理办法》等。

3. 岁修养护确保安全。现代灌溉制度较传统灌溉制度更突出了预警性,为了保证水利工程的安全运行,发挥正常效益,除各工程管理所经常观测外,每年汛期前,州县各级政府都要组织以水利部门为主及有关部门参加的防洪大检查,同时还要根据当年洪水灾害情况,及时发出防洪紧急通知;工程的养护修理是经常性工作,发现工程及其建筑物有蚂蚁、小塌坑、小滑坡、阻水、漏水、小裂缝及泥沙淤泥积等危害工程的现象,及时进行修理,把一些小毛病、隐患及时消除在萌芽之中。此外,

州、县、乡各级每年都要制定岁修计划,组织劳力,派技术员指导,发动群众进行岁修。

4. 管用结合按需用水。现代管理制度吸收和继承了传统“板闷”制度的合理内核,按水渠灌区分别成立了水利管理委员会,在耕作灌溉期间,由水管站放水给农户,农户根据自家的需要有偿的使用水。

现代灌溉制度的确立及其介入傣族传统灌溉系统,在某种程度上极大地提高了灌溉的效益,促进了农业生产的发展,但也打破了传统灌溉制度长期以来所维系的平衡系统,出现了一些不协调的问题:

首先,传统的灌溉方法不论在雨季还是旱季都能基本满足农业和生活用水,特别是在水量不足的情况下能够很好的分配有限的水资源。而在现代灌溉制度下,由于大多数灌溉设施是由政府出资建设,在灌溉管理中,政府仍扮演着非常重要的角色。政府灌溉管理部门在灌区的大包大揽,容易造成现代灌溉制度自上而下的规划设计与管理形式忽略田间基层的实际情况和农民的真正意愿,造成管理与实际相脱节。在有些情况下不能满足农户的用水需要,特别是雨水少的年份,不能合理的分配有限的水资源。

其次,传统的灌溉制度对水源的管理、沟渠的维护、水资源的分配以及出现纠纷时的解决办法,都有严格的规定。但是在现代灌溉制度下,这些规定的严密性逐渐被淡化,比如,一旦出现有水纠纷时就没有权威的规定用以解决矛盾。

再次,传统的灌溉工具大多是用竹子作为主要材料,虽然2~3年就得更换一次,但是农户的财力投入很小。而现代化的灌溉设施虽然使用期限较长,但是,农户的一次性投入很大,有些地方甚至没有财力建造现代的水泥沟渠和闸门。

最后,传统的灌溉管理制度由召片领——召龙帕雅(内务大臣、水利总管)——板闷龙、板闷囡(正、副水利官),自上而下的管理,人员分配合理。传统的灌溉管理制度下,召片领统管西双版纳全区的水利事业,议事庭中的内务大臣召龙帕雅直接兼管水利,各勐各村寨的“板闷”直接管理水利。而现代管理制度下,由于政府的大包大揽,使得政府管理机构工作人员多,造成管理费用的严重负担,管理机构运行和沟渠维护费用短缺。

三、传统灌溉制度的现代调适

傣族传统的灌溉制度是傣族在科学技术条件极

端落后的条件下,充分发挥自己的聪明才智,利用当地有利的资源,结合当时的历史条件,在满足全村村民的基础上发明的,有其科学性与合理性,得到村民的普遍认同。尽管传统灌溉制度受到现代灌溉制度一定的冲击,但仍有其值得现代灌溉制度借鉴的价值和意义,这就需要对传统灌溉制度进行现代调适,使现代灌溉制度更加完善。

第一,建设“垄林”水源保护系统。傣族传统的农业生态系统以“垄林”——坟林——佛寺园林——竹楼庭园林——人工薪炭林——经济植物种植园林——菜园——鱼塘——水稻田组成。“垄林”在整个农业生态系统中,地理位置最高,占地面积最大,功能最多。它既起到保持水土、涵养水源、制造有机肥料的作用;既有调节地方性小气候空调器的功能,又有预防风灾、火灾、寒流冻害自然屏障的功能^{[4](P33)}。正如著名的民族学家马曜先生所说,“垄林”是西双版纳傣族水利灌溉事业的基础建设,西双版纳垄林是保持人与自然和谐关系的一种文化。只有“垄林”的所有功能得到充分发挥,才能启动整个傣族传统农业生态系统的正常运转,良性自然循环。因此,重新设计和规划“垄林”来防止水土流失是极迫切和必需的。

第二,汲取传统灌溉制度的精华。传统灌溉制度有其合理性与科学性,在对传统灌溉制度的现代调适中,可汲取传统灌溉制度的精华,使现代灌溉制度更加完善。首先,在管理体系上,汲取传统灌溉制度的灌溉管理办法,对现代灌溉制度的分级管理进行细化,各部门责权明确,使管理体制与实际紧密结合,真正满足农户的意愿。其次,在现代灌溉制度有偿使用水资源的基础上,汲取传统灌溉制度的分水办法,按照各户田地的多少给予供水,避免出现在水资源短缺的年份农户不够用水的情况;这在一定程度上也可以避免水资源的浪费。再次,汲取传统灌溉制度下严格的治水法规,对现行的治水法规进一步完善,加强其权威性和现实性。最后,传统灌溉工具和现代灌溉设施相结合,在条件允许的地方充分的发挥现代灌溉设施的功效;在条件不允许的地方沿用传统的灌溉工具。

第三,实行灌溉管理制度的改革。具体做法如下:①理顺管理体制。建立起“公司+用水者协会+农户”的新型管理体制,提倡用水户参与

灌溉管理,即建立起农户参与型灌溉管理体制。公司即供水总公司(沟渠管理单位);农民用水者协会即农户自愿组织起来的群众管水组织,实行民主管理。对沟渠管理可采用承包、租赁、股份制、拍卖等形式。同时,改善工程状况,落实工程的管护责任,调动职工和用水户的积极性。②激活经营运行机制。坚持以人为本,以提高效率为目的,改革人事制度,实行定编定员,以岗设人,精简人员,通过多种方式分流人员,鼓励职工到基层承包经营支斗渠和发展多种经营;分配机制上实行绩效工资等激励机制,提高职工工作的积极性。③实行水价改革。以成本来核定水价,逐步实现按供水成本供水;在水费的收费机制上,强化依法收费,建立完善的收费机制,树立起经营和市场经济的观念。

西双版纳传统灌溉制度是傣族人民智慧的象征,在现代灌溉制度的介入和作用下,传统与现代之间虽有矛盾但也存在调适中发展的可能,取长补短,协调发展,既有利于保护和弘扬傣族传统农耕文化,也有利于促进现代农业科技的进步和持续发展,习行践履,实现双赢。

[参考文献]

- [1] 张旭昆. 制度的定义与分类 [J]. 浙江社会科学, 2002, (6): 3-8.
- [2] 李友生, 高虹, 任庆恩. 参与式灌溉管理与我国灌溉管理体制改革 [J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2004, (4): 33-38.
- [3] 高立士. 西双版纳傣族传统灌溉与环保研究 [M]. 昆明: 云南民族出版社, 1999. 153-154, 187.
- [4] 高立士. 傣学研究文选 [M]. 昆明: 云南民族出版社, 2006.
- [5] 西双版纳傣族自治州志(中册) [M]. 北京: 新华出版社, 2001.
- [6] 罗东山. “垄林”是西双版纳傣族水利灌溉和环境保护的基础 [J]. 西南民族学院学报(哲学社会科学版), 2002, (3): 37-42.
- [7] 罗波. 解读傣族水文化 [J]. 金陵科技学院学报(社会科学版), 2006, (4): 42-45.
- [8] 冯广志, 陈菁. 参与式灌溉管理的案例调查——安徽省涇源渠灌区参与式灌溉管理调查之一 [J]. 中国农村水利水电, 2004, (7): 1-3.