

# 关于边疆民族地区城镇化建设的思考

## ——以西双版纳州景洪市基诺乡为例

杨金江<sup>1</sup>, 李德波<sup>1</sup>, 李再龙<sup>2</sup>, 赖芳绒<sup>1</sup>, 李晓微<sup>1</sup>

(1. 云南农业大学 人文学院, 云南 昆明 650201; 2. 云南热带作物职业学院, 云南 思茅 665000)

**摘要:**农村城镇化是基诺乡经济社会发展的必然选择, 加快少数民族地区城镇化建设, 对促进我国边疆少数民族地区持续发展, 构建边疆和谐社会和全面建设小康社会有着极为重要的意义。基诺乡城镇化过程中存在着民族传统文化被破坏、城镇建设缺乏科学规划等问题, 阻碍了民族地区经济社会的持续发展。民族地区的城镇化应该把民族文化、生态环境的开发与保护、产业结构的调整有机地结合起来。

**关键词:**边疆; 民族地区; 城镇化

中图分类号: F 327 文献标识码: A 文章编号: 1004-390X (2008) 02-0044-04

## On the Thought of Urbanization in Frontier Minor Nation Areas: Illustrated by the Case of Jinuo Town, Jinghong City, Xishuangbanna Prefecture

YANG Jin-jiang<sup>1</sup>, LI De-bo<sup>1</sup>, LI Zai-long<sup>2</sup>, Lai Fang-rong<sup>1</sup>, LI Xiao-wei<sup>1</sup>

(1. Faculty of Humanities and Social Science, Yunnan Agricultural University, Kunming 650201, China;  
2. Yunnan Volational College of Tropical Crops, Simao 665000, China)

**Abstract:** The urbanization of the countryside is the very choice to the Jinuo town, to quicken the progress of urbanization in minor national areas is of great significance to promote the development in our minor national area, the construction of harmonious society in border region and an all-round well-off society. During the urbanization of Jinuo, the traditional culture is damaged. The construction of town shows a lot of problems, like lack of scientific design. These problems hampered the sustained development in minor national area. The urbanization of minor national area should combine the exploitation and preservation of the minor national culture, ecological environment and the production readjustment.

**Key words:** frontier region; minor national area; urbanization

基诺族乡是基诺族的主要聚居地。基诺族是1979年6月6日国务院正式确认的我国第56种民族, 是全国22个人口较少民族之一, 也是云南省7个人口较少民族之一。基诺族乡地处北纬21°59'~22°29', 东经100°25'~101°25', 位于西

双版纳中部, 景洪市东北部, 距景洪市区27公里, 东与勐腊县的勐仑镇接壤, 南连勐罕镇, 西靠勐养镇, 北邻大渡岗乡。属亚热带气候类型, 地势东南部低, 东北部高, 最高海拔1 691米, 最低海拔550米, 平均海拔1 016.25米, 年平均

收稿日期: 2008-05-19

\*基金项目: 国家社科基金项目资助(07XZX008)

作者简介: 杨金江(1970-), 男, 云南禄丰人, 讲师, 主要从事教育、心理、经济学等方面的研究。

气温 $18^{\circ}\text{C} \sim 20^{\circ}\text{C}$ 左右, 年降雨量约1100毫米, 年均日照数1852.14小时, 雨量充沛, 气候温和, 土地肥沃。

全乡土地面积622.9平方公里, 2006年, 全乡辖7个村委会46个村民小组, 共有2933户11469人, 其中农业人口10307人, 基诺族占全乡总人口的96.04%, 农民人均纯收入2191元(基诺乡“数字乡村”材料, 基诺乡政府提供)。在国家全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的大背景下, 加快基诺乡城镇化步伐, 改变基诺族人民的生产、生活条件, 有着十分重要的意义。

城镇化包含三个方面的内容: 一是农村人口向城镇转移, 农村人口比重日渐减少, 城镇人口比重日渐增多, 这是城镇化一般表现形式。二是乡村文化向城市文化发展, 城市文化在全社会的主导地位日益提高, 乡村文化的影响越来越小, 这是城镇化深层的文化特征。三是社会从业人员由第一产业向二、三产业转移, 第一产业从业人员逐步减少, 二、三产业从业人员越来越多, 这是城镇化本质特征, 也是城镇化发展的动力和决定因素。<sup>[1]</sup>

### 一、基诺族乡城镇化建设的重要意义

基诺族绝大多数人口聚居在云南省西双版纳州景洪市基诺山乡。用40多年时间, 基诺族从“刀耕火种”、“刻木记事”的时代一步跃入社会主义社会, 走完了人类社会需要几千年走完的社会形态。历史上, 基诺族村寨均分布在深山密林中, 几乎与世隔绝, 生产力低下, 生活贫困, 没有民族文字, 直至二十世纪五十年代, 其社会形态仍处在原始社会末期的氏族公社阶段。加快城镇化建设步伐对于改变基诺族地区的生产、生活状况有着十分重要的意义。

#### (一) 有利于建设生态文明, 保护自然资源

加快城镇化建设有利于实现人与自然和谐发展。近年来, 由于橡胶、茶叶等经济作物的价格持续上升, 基诺乡出现了破坏原始森林资源, 种植橡胶和茶叶的趋势, 从基诺乡的相关资料可以看出, 基诺乡在“十一五”期间, 要牺牲近10%的森林覆盖率, 来换取农民增收和经济发展, 不少原始森林面临被破坏的危险。加快城镇化建设步伐, 适度减少农业人口有利于改善人民生活水

平, 保护自然资源, 实现民族地区的自然、社会、经济的协调发展。

#### (二) 有利于建设物质文明, 优化产业结构, 推动经济的发展

2005年基诺乡产业结构调整后, 如果进行横向比较, 仍存在着“管理粗放, 科技含量低, 经济效益差, 发展后劲不足, 农民增收缓慢”等问题, 第一、二、三产业结构为78%:2%:20%, 第二、三产业的发展严重滞后, 而通过城镇化建设, 在稳定橡胶、茶叶产业的同时, 促使资金、技术和人才等生产要素, 向以旅游业为主的第三产业转化, 可以为当地的农村剩余劳动力创造更多就业机会, 促进农民增收和改善农民生活水平, 推动边疆民族地区经济发展。

#### (三) 有利于建设精神文明, 构建边疆和谐社会

云南全省边境线度约4060公里, 与越南、老挝、缅甸三国接壤, 居住在边境一线的多半是少数民族, 并且有10多个少数民族跨境而居。占全省34%的少数民族人口居住在占全省总面积70.2%的地区<sup>[2]</sup>, 2006年全省286.4万贫困人口中绝大多数是少数民族。推进边疆民族地区的城镇化建设, 可以促进边疆民族地区政治、经济、文化和社会的协调发展, 实行各民族共同繁荣, 对构建和谐社会有着十分重要的意义。

因此, 加快城镇化建设, 对边疆民族地区建设生态文明、物质文明和精神文明都产生着深远的影响。

### 二、基诺乡城镇化的现状及其存在问题

基诺乡与全国一样, 随着国家经济实力的提高和改革开放的深入, 城镇化建设取得了一定的成就。从人口角度来看, 基诺乡过去几乎没有城镇人口, 现在有非农人口1162人, 占总人口11469人的10.13%, 非农人口的增长速度还有加快的趋势。从地域来看, 由于经济的发展与人口的增加, 集镇占据的面积日趋扩大, 基础设施建设逐渐加快。从城镇生活方式和文化影响对农村的渗透来看, 全乡46个自然村均已实现通水、通电、通公路, 通广播电视台。其中, 电视覆盖率为78.3%, 邮电通讯方便快捷, 有中国移动通讯基站9座, 中国联通基站1座, 小灵通基站15座, 无线座机延伸至3个自然村, 农村固定住宅电话达1498部, 占农村总户数

的 60.23%，程控电话辐射到全乡。相当部分居民家庭还拥有摩托车、皮卡车等机动车辆。在田野调查过程中我们看到许多居民经常喝啤酒，例如，在扎磊村一个村民家里堆放着十多箱刚买回家的啤酒。他们在日常生活中也基本不穿民族服装。可见，城镇生活方式和文化已经深深的影响了基诺乡居民的生活。

但是，由于受到历史、自然、教育与人的素质等方面的影响，城镇化仍存在不少问题。

#### （一）民族传统文化遭到破坏

民族文化是一个民族存在和发展的重要标志，民族文化繁荣发展，是民族繁荣发展的重要特征。基诺族在长期的生存和发展过程中，形成了独特的、光辉灿烂的民族文化，这些文化是人类文化遗产的重要部分，在人类未来的发展中具有不可替代的作用。例如，基诺族的传统建筑——杆栏式建筑，与当地湿热的气候环境十分协调，是本民族在长期的生产生活中积累的宝贵的民族文化。在田野调查过程中，部分已经改建为现代式的平房的居民反映，长期居住在这些新式房屋内容易患风湿等疾病。然而在基诺乡城镇化过程中，少数民族文化受到了不同程度的破坏。这些破坏主要表现在，古朴的杆栏式建筑被现代建筑所代替；色彩鲜艳的民族服装被西装西裤所代替，甚至在基诺族青年男女最重要的仪式——婚礼上，新郎着西装，新娘着婚纱，看不到民族文化的痕迹；会使用民族语言的人也越来越少，基诺文化遭到破坏已不是个别现象。

#### （二）城镇化建设缺乏科学、合理的规划

基诺族是从原始社会末期直接过渡到社会主义。历史上，基诺族村寨均分布在深山密林中，几乎与世隔绝，生产力低下，生活贫困，没有民族文字，直至二十世纪五十年代，其社会形态仍处在原始社会末期的氏族公社阶段，至今仍保留着原始氏族公社“埃莫”制度余留的文物和痕迹。在这里市场意识、商品意识、竞争意识、效益意识淡漠，粗放经营的情况较为普遍，城镇化建设过程主要是一个自发、零乱的建设过程，缺乏道路、建筑和公用设施的科学规划，部分居民家至今没有厕所。

#### （三）人口素质与城镇化建设的要求不相适应

根据第五次全国人口普查资料<sup>[3]</sup>，云南农村

人口平均受教育年限为 5.68 年，比全国平均水平约少 1 年，其中少数民族受教育年限比全省平均还要少 1 年。据农业普查资料统计，云南农村文盲、半文盲率达 28.7%，高于全国 14.69 个百分点，其中少数民族高达 30% 以上。由于基诺族没有文字，靠“刻木”记事，无论是生产知识的传播，社会伦理道德的熏陶以及历史文化的流传都借助于语言。1956 年在基诺族历史上首次正规办学。2006 年，全乡共有教职工 167 名，在校生 1677 人，全乡人均受教育年限从 1956 年的 0 年发展到 6.7 年。城镇化建设需要较高素质的人才来推动，按照目前的当地居民的受教育状况，很难适应基诺乡城镇化建设的需要。

#### （四）城镇化的产业基础不合理，导致资源遭到破坏

城镇化必须依靠非农主导产业支撑，否则就会失去经济基础和动力源泉，就会后劲不足。基诺乡仍以第一产业为主，第二、三产业发展滞后，产业结构不合理，支柱产业和主导产业还没有发展起来，特别是能发挥当地资源优势和民族文化特色的优势产业没有发展起来。例如，基诺乡所在地的攸乐山是盛产普洱茶的六大古茶山之一，基诺族祖先在远古时代就创始了可贵的攸乐古茶系列，包括凉拌茶、火燎鲜茶、植物茎叶烤制茶或工夫茶、竹筒茶、铁锅蒸茶等五大类。凉拌茶包括“嘎哩罗凉拌茶”、“熟甜笋凉拌茶”、“白参凉拌茶”、“凉拌茶拼盘”等 13 种，当地居民自制的普洱茶味道很好，但没有集中发展为一个优势品牌。长期以来，国家基础设施建设的重点放在交通沿线和坝区，对贫困山区投入较少。自 2005 年以来，由于普洱茶和橡胶价格迅速上涨，农民为了扩大种植面积，不断毁坏原始森林，生态环境遭到破坏。加之农户居住分散，农业产业结构单一等原因，生产发展后劲不足，农民增收难度较大。为了解决这些问题，必须加快民族地区的城镇化建设。

### 三、关于基诺乡城镇化建设的思考

#### （一）要把民族文化的开发保护与城镇化建设有机结合起来，形成促进民族地区可持续发展的动力

在少数民族地区城镇化建设中，要十分重视民族文化的保护，要防止给民族文化造成破坏，

甚至毁灭。要防止简单的模仿, 给民族文化造成不可挽回的损失。我们在开展田野调查时, 看到基诺乡政府所在地, 新建了许多平顶的钢混结构建筑, 如果照此发展下去, 基诺乡将失去它原有的魅力。丽江古城在城镇化建设中对民族文化的保护和挖掘就十分成功, 建筑保留民族风格, 饮食具有民族特点, 如: 丽江水烟粑粑、酥油茶等, 音乐有纳西古乐等等, 富有民族特色的丽江古镇, 提升了丽江的知名度, 在丽江旅游业的发展中起到了龙头作用, 促进了丽江经济的持续发展。如果将基诺乡按照基诺文化的深层内涵进行整体规划设计, 保证建筑、饮食、服饰、传统节日、音乐、舞蹈、生活方式等的民族性, 充分挖掘杆栏式建筑、饮食的“生、酸、春”和震撼人心的基诺族爱情长歌等等, 将对民族文化的保护和民族经济的发展产生深远的影响。

## (二) 因社会发育程度低而造成的相对封闭与较好的生态环境, 为民族地区的城镇化建设赢得了机遇

民族地区的城镇化, 要综合考虑本地区的自然、交通、经济、人口分布、民族文化等因素, 基诺乡经济基础薄弱和人口分散的特点是不能回避的现实问题。社会发育程度低一方面给民族地区的城镇化建设带来了阻碍, 另一方面也意味着机遇。由于基诺族是由原始社会末期跨入社会主义社会, 因此当地生产力长期处于低水平, 对自然环境的破坏较小, 自然条件优越, 2007年底森林覆盖率为78%。长期处于封闭状态的区域, 也可为人类社会的发展作出了重大的贡献, 1978年云南农业大学的曾养志教授到西双版纳拉祜族村寨考察, 发现了一头母猪带着的一群小猪样子很相似, 通过曾教授的观察, 他认为是近交的产物, 就花钱将整窝猪买下, 通过近30年的研究, 培育出世界上最为先进的版纳微型猪近交系, 神秘的

基诺乡也可成为人类科学的研究的宝地。近年来, 国家对基诺乡实施扶贫综合开发, 交通状况得到了较大改善, 213国道、昆曼公路穿境而过, 实现了村村通公路, 基础设施不断完善, 人民生活水平逐步提高, 为民族地区城镇化建设赢得了机遇。

## (三) 调整产业结构, 保护好生态环境

城镇化必须依靠主导产业的支撑和相关产业的带动, 在基诺乡要进一步加大对第一产业的投入, 提高农业的科技含量; 以“探密中国最后一个原始部落——基诺族”为产业理念, 挖掘基诺民俗文化、基诺美食、基诺茶道、基诺山自然美景等资源, 打造民族风情与自然美景相和谐的旅游产品, 建设以旅游业为主导的特色民族乡镇。发展与普洱茶相关的加工业, 从而推动第三产业的发展, 吸收农村剩余劳动力, 稳定橡胶、茶叶的种植面积, 保护好森林资源。基诺乡有关资料表明, 到2010年基诺乡森林覆盖率控制在68%以上, “十一五”期间, 森林覆盖率降低近10个百分点。原始森林是不可再生资源, 保护森林资源, 维持生态平衡, 要着眼未来, 增强可持续发展能力, 要做到促进城镇化与社会、经济、资源、环境等协调发展, 要健全法制依法保护原始森林资源, 最终实现基诺乡社会、经济、生态的全面发展。

## [参考文献]

- [1] 邱云志. 少数民族区域旅游城镇化研究 [J]. 西南民族大学学报, 2005, 26 (10): 26–28.
- [2] 张俊. 边疆民族地区高校德育环境因素分析 [J]. 文山师范高等专科学校学报, 2004, 17 (4): 344–347.
- [3] 第五次人口普查分县统计资料 [Z]. 北京: 中国统计出版社, 2003.