

# 论坛专题年度报告

## 拉美社会凝聚

### 前言

为贯彻胡锦涛主席“要从战略高度认识拉美”的重要指示,适应中拉关系发展的需要,2005~2008年,中国社会科学院拉丁美洲研究所与中国社科院国际合作局连续举办了四届拉丁美洲形势论坛。新华社、人民日报、中央电视台以及西班牙、墨西哥等国媒体对每届论坛都进行了跟踪报道,对论坛的水平和国际影响给予了高度评价。论坛成果丰硕,已成为具有较高档次、较大规模和国际知名度的年度学术盛会,是中国社科院和拉美所的一项品牌活动。

2008年初以来,经济合作与发展组织(OECD)与中国社科院特别是拉美所的合作不断深化。3月,OECD与中国社科院国际合作局、拉美所共同召开了“中国与拉美:跨越太平洋的合作研讨会”。会后,OECD发展中心主任桑蒂索先生与拉美所领导商定,今后该中心出版的有关拉美的年度报告和论著将由拉美所学者译成中文并在中国出版;从2009年起,OECD将作为论坛主办方之一参与拉美形势论坛,并在会上发布OECD出版的年度拉美形势展望中文版。OECD的参与将把这一盛会进一步推向国际学术界。

为此,拉美所以出版《拉丁美洲研究》增刊的形式,作为与OECD合办的第五届拉美形势论坛的重要专题年度报告,在论坛上与OECD的报告同时发布。2009年增刊暨《论坛专题年度报告》以“拉美社会凝聚”为主题,是经过拉美所与OECD发展中心双方共同认可的,其目的之一在于配合论坛主题。今后拉美所将以不同的专题,每年出版一份《论坛专题年度报告》。

《拉美“增长性贫困”与社会保障的减困功能——国际比较的背景》阐释了“增长性贫困”理论及其表现和特征,以拉美国家为案例进行理论检验并与欧洲、美国和亚洲国家进行比较,深入剖析了拉美地区的特有经济现象“增长性贫困”及其对社会保障制度的反贫困作用;认为社会保障制度特别是社保覆盖面狭窄是导致拉美“增长性贫困”的重要成因之一;指出拉美社保私有化改革后的制度内生性缺陷相互制约,拉美式“半覆盖”社保制度由于部分国家的国有化和私有化改革流产等原因而面临严峻挑战。《拉美国家的财政政策与社会凝聚》认为财政政策的变化对拉美国家实现经济增长以及改善收入分配、就业、贫困化、教育和医疗等方面都起了积极作用,并在一定程度上对社会凝聚产生了重要影响;但是,拉美的财政改革仍面临严峻的新挑战。《拉美社会凝聚:一个新的政策理念》提出,增强社会凝聚已作为一个崭新的政策理念进入拉美国家决策者的视野,正逐渐转化为一些国家的政治意愿和自觉实践;同时,拉美人对作为政策理念的社会凝聚不乏质疑之声。《可治理性与社会凝聚:拉美国家的经验》认为,拉美国家的可治理性总体上处于缓慢持续提高的过程,但其可治理性缺陷加剧了社会矛盾,损害了社会凝聚。《拉丁美洲:政治发展与社会凝聚》认为,拉美发展所面临的严峻挑战既来自民主政治本身,也取决于经济、社会生活中的一系列痼疾。本期还载文阐述了就业、教育和社会保障对拉美社会凝聚所起的重要作用。

编者

2009年2月20日