

县(市)级国土资源部门的测绘管理

张卫东

(通州市国土资源局,江苏南通 226300)

摘要 测绘行政管理对于县(市)级国土资源部门来说,是一个崭新的课题,作为《测绘法》赋予的可以履行测绘管理职能的最基层部门,如何在新的历史条件下充分发挥测绘管理的作用,不断将测绘管理事业推向前进,本文浅谈了几点看法。

关键词 测绘 管理 职能

中图分类号: P205

文献标识码: C

文章编号: 1672-4097(2007)04-0046-02

1 明确职能、理清思想,准确把握法律

1.1 《测绘法》赋予的管理职能

2002年8月29日九届全国人大常委会第二十九次会议通过的《测绘法》才赋予县(市)级以上地方人民政府负责管理测绘工作的行政部门负责本行政区域测绘工作的统一监督管理的职能,主要有以下几方面:本行政区域测绘管理规定、办法的制定,本行政区域测绘事业发展规划和中长期规划;对测绘生产单位进行业务指导,开展测绘新技术培训、交流和推广应用;组织和管理本行政区域基础测绘、界线测绘、地籍测绘以及其他重大测绘项目的实施;测绘市场、测绘质量监管;对有管理权限的测绘成果进行统一管理,密级测绘成果的保密检查;组织实施本行政区域基础地理信息的社会化服务;本行政辖区内有关等级测量标志点的普查、迁移报批和维护管理等;进行执法检查,实施《测绘法》设定的除降低资质等级、暂扣测绘资质证书、吊销测绘资质证书、责令限期离境以外的行政处罚。

1.2 《行政许可法》赋予的许可事项

目前,测绘管理方面的行政许可审批事项很多,属于县(市)级的许可事项不多,其主要来源是根据地方性法规、规章的规定和上级主管部门审批权限的下放,如有些地方的国家三、四等测量标志和城市测量标志迁建、保密地形图复制(局部范围、比例尺小于1:1万以及专业要素已标绘在密级地图上的)、比例尺小于1:1万(含1:1万)整幅地形图复制、领用密级测绘成果、城市等级控制成果、在涉外工作中提供保密测绘资料等。

2 整体联动,重视测绘管理队伍

测绘行政管理职能划入县(市)级国土资源部门只有短短的五年时间,管理人员暂时还不能完全

精通测绘行政管理业务。因此,一、测绘管理人员要自觉、系统地学习《测绘法》等有关法律、法规、规章和政策以及其他相关业务;二、上级主管部门要将测绘行政管理业务分成若干专题,采用研讨、观摩、培训等方式,促进人员素质的提高;三、县(市)级国土资源部门要提供和创造机会让测绘管理人员在工作中边干边学,使他们在实际工作中找到理性认识和感性认识的结合点,达到锻炼队伍、磨练新人之目的。

测绘行政管理职能划入后,要在职能科室与下属分局、国土所的一体化运作上下功夫。明确各分局、国土所的专职测绘管理人员,将测绘管理延伸到国土所,扩大测绘管理的涉及面和影响面。并将测绘管理的内容和标准融合到分局、国土所的年度规范化管理综合考核实施细则中,从人员和机制上保证测绘行政管理职能的顺利履行,使测绘管理工作上下互动、整体联动。

3 外塑形象,使测绘管理适应经济社会发展

3.1 加大宣传力度

一方面,加大对公众的宣传力度,塑造在公众心目中行使测绘管理职能的新形象。通过电台、电视、报纸等新闻媒体宣传测绘法律、法规和政策,通过发表通讯报道、策划纪念《测绘法》实施专版、领导访谈、制作宣传标语、散发宣传资料等宣传测绘管理工作,通过典型违法案例曝光教育广大群众、震慑违法违规者。另一方面,加大对政府领导和相关部门的宣传力度,使他们了解测绘管理,进而理解和支持测绘管理。

3.2 推进基础测绘

基础测绘是公益性事业,要主动协调、汇报,将基础测绘纳入本级国民经济和社会发展规划及财政预算。对内,县(市)级国土资源部门要借助

既是土地行政主管部门又是测绘行政主管部门的有利条件,在推进基础测绘过程中,充分考虑与现有地籍管理信息数据的衔接和在国土资源管理中的应用,统筹兼顾,达到事半功倍之效果。对外,通过基础测绘,为农业、工业、人口、规划、房产、公安、交通、水利、市政、工商、教育、市容、绿化、建管、消防、环保、军事、自然等急需空间地理信息的部门提供不同类别的数据,为“数字区域”建设提供信息平台 and 地理空间信息基础数据库,从而带动和促进区域经济、社会的和谐、跨越发展。

3.3 营造诚信市场

一要努力营造诚信的市场主体,建立辖区内测绘持证单位的诚信档案,将测绘持证单位出现的不良行为记录在案,对不良记录数超过一定数量的,暂不予办理资质升级、调整业务范围、年度注册、换发《测绘资质证书》等的转报;二要努力营造一个公平、有序、竞争、诚信的测绘市场,把好市场准入关,积极推行测绘项目招投标制度,引导测绘队伍改变观念,以积极进取的精神状态去面对市场、认识市场、适应市场和融入市场。用市场机制配置测绘资源,让业主自主选择测绘队伍,用法律解决测绘中引发各种的矛盾。

3.4 共享测绘成果

国土资源部门应立足长远,有计划、有步骤、渐进地推进测绘成果共享。制定符合实际、可操作的测绘成果管理机制,从使用财政资金完成的测绘成果共享开始、从国土资源部门自身的测绘成果共享开始,因势利导,逐步过渡到对本辖区内所有测绘成果的统一管理和监督,实现测绘成果共享,在共享中体现测绘成果的价值。为强化测绘项目出资人的测绘成果汇交意识,在参与的测绘项目验收活动中,要善于提出“按测绘管理规定和要求,及时汇交测绘成果有关资料”的验收意见。

3.5 编制、出版行政区域地图

在有些地方,至今还没有一张正规的行政区域地图,给地方经济和社会发展带来不便。测绘管理

职能过来后,国土资源部门应以巩固地图市场秩序为契机,研究编制、出版本行政区域地图的具体事宜,从而满足社会各界的需求,为地方政府招商引资、宣传本地区形象提供载体。

4 依法行政、严格执法

4.1 换发执法工作证件

测绘管理职能划入前,国土资源部门执法人员的执法种类为国土资源管理。测绘管理职能划入后,国土资源部门应与政府法制部门沟通,进一步明确测绘行政执法,专门安排人员参加执法培训,统一换发注有“测绘管理”字样的执法证件。

4.2 查处测绘违法行为

县(市)级国土资源部门应发挥职能科室与国土所上下互动、整体联动的优势,定期组织测绘管理人员异地动态巡查,或与土地执法监察一道开展动态巡查。建立测绘项目跟踪管理制度,严厉查处“无证”、“越证”、“借证”测绘等行为。签订地图市场监管责任书,建立长效地图市场管理机制,维护地图严肃的政治性、严密的科学性和严格的法定性,依法查处在地图编制、出版、经营、进出口中的违法案件。强化测量标志点管护,对存在《测绘法》第五十条规定的情形之一的,依法严肃查处;对进行工程建设,确实无法避开测量标志点的,依法实施迁建。对涉及国家机密和经济安全的测绘活动以及测绘成果的泄密案件,坚决按《测绘法》和《保密法》的有关规定查处。

4.3 规范自身行政行为

测绘管理涉及的行政行为很多,其中属于行政许可事项的也很多,法律设定的行政处罚种类也较多,县(市)级国土资源部门在履行测绘管理职能时,要按照《行政处罚法》、《测绘法》和《行政许可法》的规定,依法行政,切实保护公民、法人和其他组织的合法权益,维护公共利益和社会秩序,做到既不失职,又不越权。

Surveying and Mapping Administration of County Land Resources Department

Zhang Weidong

(Tongzhou Land Resources Bureau Nantong 226300)

Abstract Surveying and mapping administration is a new topic to county land resources department. The county land resources department is the most basic unit which can fulfill management function of surveying and mapping in 'Surveying and Mapping Law'. Some Views are discussed which is How to display fully the function of surveying and mapping administration in order to improve surveying and mapping administration.

Key words Surveying and mapping; Management; Function