

# 中国对阿根廷农业投资 问题研究\*

◆ 檀学文

摘要: 阿根廷有着丰富的农业资源, 与中国的需求有很大的互补性, 其国内的制度和政策也有利于国外农业投资。因此中国对阿根廷的农业投资大有潜力, 包括谷物、大豆、肉牛、奶牛和水产等, 对阿农业投资具有资源等方面的优势, 但同时也面临着宏观经济和政策的稳定性等方面的结束。本论文据此提出了对阿根廷农业投资的恰当模式。

## 一、阿根廷的农业资源

阿根廷位于南美洲的东南部, 国土面积 278 万 km<sup>2</sup>, 人口 4 030 万人, 仅次于巴西, 为拉美第二大国。全国地势西高东低, 西部是以安第斯山为主体的山脉; 东部和中部的潘帕斯草原是著名的农牧业区, 号称“世界粮仓”, 集中了全国 70% 的人口、80% 的农业和 85% 的工业; 北部查科平原多沼泽、森林; 南部为巴塔哥尼亚高原。阿根廷大部分地区属亚热带气候, 年平均气温 19℃, 全年日平均温度 10℃, 积温在 3 200~8 000℃ 以上, 无霜期在 150~365d 不等, 可以保证大多数农作物一熟、两熟甚至三熟。

### (一) 土地资源

阿根廷全国大部分地区土壤肥沃、气候温和, 适合于农牧业的发展。2005 年, 可耕地和多年生作物用地 2 843 万 hm<sup>2</sup> (其中可耕地为 2 745 万 hm<sup>2</sup>, 多年生作物用地 99 万 hm<sup>2</sup>), 占国土面积的 10.39%。牧场面积 9 987 万 hm<sup>2</sup>, 占国土面积的 36% (2000 年)。灌溉面积为 155 万 hm<sup>2</sup>, 占可耕地面积的 5.65%。潘帕斯大平原位于阿根廷中东部地区, 是南美洲拉普拉塔平原的一部分, 约占国土面积的 20%, 是著名的农牧区。

### (二) 水资源

阿根廷水面面积占国土面积的 1.09%, 河流湖泊众多,

为阿根廷提供了丰富的水力资源。最主要的河流巴拉那河, 全长 4 700km, 为南美第二大河。年平均降雨量 1 000mm, 分布不均匀, 东部高达 1 000mm 以上, 中部和北部 500~1 000mm, 西部和巴塔哥尼亚地区均在 200mm 以下。农业主产区降雨量丰富, 可为发展灌溉提供充足的水源。

渔业资源方面, 阿根廷大陆架海域是世界几个主要渔场之一, 资源量可达 1 720 万~2 524 万 t, 鱼种约 300 多种, 有捕捞价值的经济鱼类约 70 余种, 以鳕鱼和鱿鱼类最多。捕鱼作业面积达 100 万 km<sup>2</sup>, 捕捞范围延伸至 300~1 000km 不等, 并拥有 4 000km 长的海岸线。此外, 阿根廷的大量内陆水体还拥有发展淡水养殖的条件。

## 二、阿根廷农业发展的特点

### (一) 农业生产结构

由于外国投资以及国际贸易的关系, 阿根廷的农牧业早在 18 世纪得到较大发展。在经历了 20 世纪 30 年代前期的农牧业大发展后, 阿根廷农业在二战以后发展趋缓, 波动较大。由于工业的发展, 农业在国民经济中的比重不断下降。但由于农业资源丰富, 阿根廷仍然有大量农产品

\* 本文是历为民研究员主持的国家开发银行委托课题“全球食物供求趋势和农业‘走出去’战略”的部分成果

剩余可供出口。

阿根廷的种植业主要类型包括谷物、油料作物、各类水果以及经济作物，其中以谷物和油料作物为主，主产区均在潘帕斯草原地区。主要谷物有小麦、玉米、高粱、水稻等，以前两种为主。2005年，阿根廷小麦产量1560万t，玉米产量2048万t。阿根廷的油料作物主要有大豆、向日葵、亚麻子和花生，以前两类为主，尤其是大豆。2005年，阿根廷大豆产量达到3830万t，其中89%为转基因大豆。阿根廷畜牧业发达，以养牛业为主，同时还养殖羊、家禽、猪等。养牛业以肉牛为主，最近3年平均存栏量稳定在5080万头左右。阿根廷渔业资源丰富，以海洋捕捞为主，主要产品为鳕鱼、鱿鱼、对虾等，但发展水平并不高。

### (二) 主要农产品出口

自20世纪初以来，阿根廷一直是世界农产品出口大国，一战以后阿根廷一度成为世界头号农产品出口国。20世纪90年代，阿根廷的农产品出口额大致保持在65亿美元左右，是世界第六大农产品净出口国。2005年，阿根廷农产品（包括食品，不包括林业和渔业产品）净出口额高达172.1亿美元，位居世界前列；其中出口额181.8亿美元，占总出口额的45.4%；进口额9.7亿美元，仅占总进口额的3.4%。阿根廷农产品出口额最大的当属油料、谷物和牛肉。以2005年为例，出口额排名前三位的都与大豆有关，分别是豆饼、大豆和豆油，接下来的两位分别是玉米和小麦，排名第六的是牛肉。2005年这六种产品的出口额合计达121.2亿美元，占农产品总出口额的70.4%。此外，主要出口产品还包括畜牧类产品如全脂奶粉、全脂奶酪、鸡肉、羊毛条等；果品及其加工品如梨、柠檬、酸橙、苹果、葡萄汁、葡萄酒等。

### (三) 优势农产品

根据农产品生产及出口结构，阿根廷的主要优势农产品有3类：传统畜产品及其加工品，尤其是牛肉和乳制品；新兴油料作物及其加工制品，转基因大豆已经占据了垄断地位并进一步削弱了其他油料作物的地位，豆饼和豆油出口额很大，甚至需要依靠进口大豆来实现大豆加工产品的出口；各类果品及其加工品，如葡萄（汁、酒）、柠檬、梨等。

## 三、阿根廷的农业制度、投资环境及吸引外资政策

### (一) 阿根廷的农业制度

1. 土地制度 阿根廷实施土地私有制度。在土地改革前，土地占有严重两极分化，绝大部分土地为极小部分大地主以及外国资本家所有。为此，阿根廷政府开展了长期的土地改革。20世纪60年代以后，土地改革主要思路是组织移民和通过开荒使农民获得土地。这项政策使一部分农民获得了土地，但是大地主集中占有土地格局并没有改变。阿根廷仍有大面积的土地是粗放型的牧场或未开发的

处女地。近些年来，出于提高土地生产率的需要，在不触及土地制度的情况下，土地占有出现新的方式，即相关企业组成投资集团，租种土地并协调整个生产经营活动，最多可租种2万hm<sup>2</sup>土地。两极分化的土地所有制虽然是国内不公平的制度根源，但却有利于国际财团对阿根廷的农业投资，这是阿根廷农业发展的一个有利条件。

2. 农业经营体制 土地改革前，阿根廷的农业主要采取租佃经营方式，一部分是地主把土地出租给土地承包商，一部分直接出租给小农户。这种租佃经营中含有大量的封建残余，一般很少采用货币地租，佃农要承受大量歧视性条款，包括为地主提供额外的生产服务和义务劳动。土地改革以后，农业经营体制呈现多样化特征，可分为两种类型，即农村的小规模经营以及大规模的企业化经营。农村的小规模经营方式主要有自耕、佃耕、分成制、占耕制等形式，以自耕为主，占70%以上。大规模经营是指农业企业大规模地集中连片从事农业经营，上述集团式农业开发便是其中的一种具体形式。

### (二) 投资环境

1. 国内宏观政治、经济环境 作为一个资源丰富、消费水平高而投资能力不足的国家，阿根廷显然有很强的吸引外来投资的潜力。实际上，在过去的一个多世纪里，阿根廷的多轮投资热潮主要都是依靠国外投资的涌入来实现的。不过，一次次的外资涌入都伴随着相应的资本外逃以及经济危机的发生，其根源在于阿根廷国内政治和宏观经济的不稳定。这正是影响国际资本在阿根廷投资意愿的首要因素。

2003年，阿根廷政府采取的是温和左派路线，在放弃新自由主义的发展模式的同时，保留了自由市场竞争的一些积极因素，如贸易和金融开放、战略部门的私有化、对外资的优惠待遇等。在此基础上，基什内尔政府采取了发展国内生产、扩大内需的经济政策，即“生产型的增长模式”。在宏观经济上，加强国家干预，改变以往完全依靠市场进行调节的局面。

2. 外来投资环境 在经历了2002年的经济和政治危机后，阿根廷经济开始快速恢复，连续三年实现稳定增长。通过货币改革，阿根廷货币埃索目前市值趋于稳定，通货膨胀率较低。对外国资本一直实行国民待遇，资本利润进出自由，目前对外国投资实际上已经没有限制。除军事领域外，外国投资者可以在各个领域进行投资活动，甚至媒体、石油、交通等一些敏感部门也允许外资进入。

尽管如此，国际社会对阿根廷的投资环境评估结果并不容乐观。在国际上常用的多项投资环境评估指标中，无论是内流FDI业绩指数、FDI信心指数还是商业环境排名指数，阿根廷在2002年经济危机之前都属于中上等水平，经济危机以后则纷纷降至中等以下的水平。这表明，在世界范围内，阿根廷具有中等偏上的投资环境，但目前还没有从经济危机中完全恢复，外国投资信心的恢复尚需时日。

### (三) 吸引外国投资的主要政策

阿根廷历史上曾经多次出台鼓励外国投资的政策。现行政策的依据是1976年制定并在1993年修订的《外国人投资法》，主要内容如下：外国投资可以随时进入或抽出，无需事先批准，进入外汇市场也无任何限制。对所有的外资企业实行国民待遇。外国经济实体在开办企业、进行各种形式的营利活动、支配企业利润等方面享有充分的权利，公司所得税统一为35%。对外国投资的鼓励措施主要集中在对林业的一些政府补贴和对矿业的一些税收优惠政策上。对于制造业、矿业、林业和旅游业的项目，外国投资者可以享受地方政府的一些优惠政策，如地方税减免等。对中小企业投资予以鼓励。出口退税率最高为6%，进口成套设备免征关税，成套设备出口附加退税10%。各省都可建立保税区，并在全国建立4个适合发展外贸的港口。在上述区域内建立的外资企业可以享受一定的税收优惠。在海洋捕捞方面，为了保护资源，每年向当地公司发放有限的许可证，外国投资者可以通过收购或者合资进入这一领域。

2004年6月，阿根廷政府专门阐述了拟与中国企业加强合作的具体领域，包括采矿业、生物安全、农业与食品、水电建设、铁路系统建设与改造、纺织和服装、农业机械、软件和信息服务、核能开发、太空研究等。可见，广义农业包含的种植业、畜牧业、水产业以及农业机械等均属于阿根廷鼓励外国投资的领域。

## 四、中国对阿根廷农业投资概况

中阿经济技术合作起步比较早，两国自1980年签署经济合作协定起，在农业、采矿、酿酒、水果加工、港口疏浚、小水电等领域开展了广泛的接触与合作。截至2002年底，经中国政府批准在阿根廷成立的中资企业共28家，投资总额2456万美元，其中中方投资1124万美元。中国在阿根廷投资的行业包括生产加工、资源开发及进出口贸易等。2004年中国还在阿根廷设立一家非金融类中资企业，协议投资额1000万美元。尽管如此，中国在阿根廷的农业投资仍然非常有限，仅有的几个项目主要集中于渔业捕捞，在种植业和畜牧业方面的投资几乎是空白。

从2003年年底开始，阿根廷政府积极推动同中国建立发展战略伙伴关系，中国政府也从数年前开始推动企业走出去寻找投资机会。在2004年中阿两国高层领导人互访之后，在两国都产生了实施这些战略的巨大兴趣。然而，由于种种因素，阿根廷盼望的中国投资并没有到来，中国企业走出去的兴趣还没有变为在阿根廷投资的具体行动。

## 五、中国对阿根廷农业投资的领域、可行性与实施模式

中国政府非常重视与包括阿根廷在内的整个拉美地区

的经贸合作关系。2004年，中国和阿根廷两国最高领导人实现互访，其目的之一就是要加强双方的经贸合作关系。在农业方面，阿根廷的资源优势在很大程度上还没有发挥出来，而这些资源却是中国所急需的。阿根廷目前利用的可耕地面积大约只占10%，大部分土地处于荒芜状态或者没有用于生产。只要有国外市场，无须花费很大的力气，农业产量在数年之内就可增加数倍。因此，尽管中国目前在阿根廷的农业投资几乎是空白，但农业开发的潜力还是非常巨大的。

### (一) 农业投资领域

农业内部的各个领域几乎都有很大的投资潜力。投资的目标既可以是结合国内的市场需求形势，为国内消费和产业发展提供原料，也可以瞄准国际市场，通过投资农业赚取利润。谷物生产：阿根廷的优势作物玉米和小麦，可以为提高国内粮食安全水平服务。农业的生物质能源产业刚刚兴起，也可以考虑发展能源用玉米的生产。大豆的生产和加工：大豆既可运回国内用于加工业，也可在当地开办加工业，就地转化。畜牧养殖，主要是肉牛和奶牛，在改进饲养技术情况下，增产效果将会非常显著。可同时发展饲草种植，改进种植结构，为养殖业服务。海洋捕捞和淡水养殖业，该国目前捕捞能力非常有限，水产养殖则几乎是空白，均大有潜力可挖。

### (二) 农业投资可行性

#### 1. 有利条件

(1) 待开发资源丰富。前面已经多次提到，阿根廷还有大量的农业资源处于低度开发以及未开发的状态。只要外部条件适宜，农业资源开发和利用是大为有利可图的。

(2) 需求强劲。全球范围内的资源短缺和人类食物需求的不断增长是永恒的矛盾，即使考虑到技术进步因素，对食品和农产品的需求也不会疲软。就阿根廷而言，在区域一体化背景下，南美的共同市场以及美国大市场意味着对其农产品的不衰的外部需求。

(3) 政策宽松。阿根廷欢迎国外直接投资，外资享受国民待遇，开办企业手续简便，在特定领域还给予税收、信贷方面的优惠政策。农业虽然不享受特殊政策，但国民待遇已经是很好的政策。尤其是外国投资可以在阿根廷购买土地、投资于基础设施建设，这些都有利于对农业的投资。

2. 不利条件 中国企业到阿根廷投资农业的不利因素也很多。距离遥远和不了解对方的经济运行和文化是一个客观事实，但具体到阿根廷的内部，还是有以下4个方面的不利于外国农业投资的因素。

(1) 宏观经济和政策的稳定性仍有待于观察。阿根廷的宏观经济周期性波动较大。最近一次经济危机结束后，阿根廷进入了新的经济增长期。虽然阿政府也采取了较为稳健的政策，但是我们仍然不敢肯定它的宏观经济和社会形势是否会就此进入长期的稳定状态。农业投资的周期很

长, 长期稳定的宏观经济环境是必不可少的。

(2) 税负和劳工成本偏高。在税收上, 无论是个人还是企业从事农业经营都必须纳税, 包括所得税、增值税和营业税。虽然所得税有一定的起征点, 增值税对农产品有减免优惠, 农业的营业税率仅为 1%, 加总的税率还是很高的。在劳工成本上, 阿根廷历史上实施了超过其发展水平的社会保障制度, 现在工会力量已经强大起来, 社会福利水平难以降低, 导致较高的劳工成本。雇主应为雇员缴纳的退休抚恤金及社会保险金的比例高达 26.5%, 含退休保险金、劳工保险金、社会医疗保险金等。

(3) 行政效率有待改善。主要体现为办事拖拉、朝令夕改、机构和人员变动大以及贪污腐败等。

(4) 基础设施缺乏, 运输成本障碍。农产品的生产和贸易需要严重依赖基础设施, 包括生产型基础设施和交通运输设施。在阿根廷, 原有的基础设施多数已经老化, 当代的绝大部分基础设施都已经私有化或者由私人部门投资。带来的问题是, 除了老化的基础设施外, 既有的基础设施(如粮食港口和码头)主要为其投资者(主要是欧美企业)所垄断, 难以为其他的生产者所用。铁路和公路等交通设施也是缺乏的。至于农业生产设施, 如农田排灌系统, 更是缺乏, 均需要进行投资。基础设施的缺乏使得农业投资只有加大规模才为可行。

### (三) 选择恰当的投资模式

1. 大规模、战略性投资 阿根廷的农业, 既缺乏农田基础设施, 也缺乏必要的交通运输设施, 这就意味着小规模的农业开发的外部成本太高, 因为小规模投资无力从事基础设施建设。只要计划在阿根廷投资农业, 就必须要有大规模和高起点的心理准备。此外, 在阿根廷投资农业必须要有战略性目标才可能成功。战略性具有大规模和长期性的含义, 既然该国不能提供完备的基础设施, 投资者必须自己创造条件。阿根廷 19 世纪末的农业发展, 正是得益于英国在阿根廷港口和铁路方面的投资使得其农产品能运输到欧洲。如今阿根廷的大规模商品化农业基本被国际

资本掌握。新的投资需要跨越很高的门槛, 而一旦跨越则获利的潜力是很大的。

2. 基础设施先行, 为产业投资开路 在阿根廷, 应先行投资铁路、公路、港口以及农田基础设施建设, 为农产品的生产和输送做好准备。根据研究, 发展农业迫切需要的基础设施包括专门的铁路线、沿河的内河运输航线和粮食专用码头、沿海的港口等。这些投资数额较高, 但一旦投入使用, 将会很快收回投资。目前已有国外资本在觊觎阿根廷的这些战略性基础设施的建设, 因此时间是紧迫的。农业本身的基础设施建设也是必不可少的, 主要是因地制宜的灌溉和排水系统。阿根廷总体雨量丰富, 部分地区降雨不足, 但灌溉农业的比例相当低, 绝大部分土地还是靠天吃饭, 中低产田的改造潜力很大。

3. 民间投资, 政府支持 对外的农业投资具有典型的资源开发性质, 容易被视为掠夺国际资源的行为, 如果由国有企业投资, 甚至会成为西方“中国威胁论”的注脚。因此农业投资不应由国有企业进行, 而应以私人企业或上市公司为主体, 这样就将国家的战略性目标寓于企业的商业性行为当中。当然国家需要给予外交和资金上的支持。外交上, 可以通过签订政府间的战略性经贸合作关系协议, 建立阿根廷对中国投资者的信任。资金上, 国家开发行和农业开发行都应对企业的信贷需求给予优先考虑。

4. 引进先进技术和农业经营方式, 开展农业综合经营 对阿根廷的农业开发必然是大规模的农场式、牧场式经营, 精耕细作难以做到, 但发展灌溉和排水系统、合理施肥和病虫害防治还是可以做到的。在经营制度上, 可以开展复合式综合经营, 发展饲草种植, 农牧业和农产品加工同时发展。经营方式上, 不要与当地的小生产者隔离, 可以将农业产业化经营模式引入阿根廷, 以我们建立的现代化农场作为产业化经营龙头企业, 为周边的小农户提供技术服务, 带动共同发展, 建立和谐关系。

作者单位: 中国社会科学院农村发展研究所

