

东部沿海城市犯罪问题的城市地理学研究

——以浙江省宁波市为例

王益澄¹, 林玲²

(1. 宁波大学 建筑工程与环境学院, 浙江 宁波 315211; 2. 宁波市公安局巡特警支队三大队, 浙江 宁波 315040)

摘要: 东部沿海城市犯罪问题的主流是侵财性案件, 其中外来人口流窜作案是发案的主体和重点。东部沿海城市的区位性质、用地扩展、功能分区等相关地理要素对城市犯罪活动产生不同程度的影响, 这种影响具有一定规律性和特殊性。因此, 城市功能分区的合理规划、建筑单体组合和城市交通道路的科学设计, 加强对现有城区空间的技术防控, 提高群众警戒能力, 加强防范监管意识等应作为东部沿海城市进行防控犯罪问题的重要对策措施。

关键词: 东部沿海; 城市犯罪; 城市地理; 宁波市

中图分类号: C912.81 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001 - 5124 (2009) 01 - 0109 - 05

改革开放以来, 我国东部沿海地区的经济发展取得了举世瞩目的成就, 人均 GDP、恩格尔系数等各项指标都远远超过中西部地区。在东部沿海地区工业化、城市化、市场化等快速发展的同时, 也吸引了中西部劳动力的大量流入, 成为我国人口的高聚集地带。在繁荣经济的背后, 城市犯罪问题也在悄然滋生、成长和蔓延。东部沿海城市因其优越的地理位置和发达的经济发展水平, 与中西部地区的城市在性质、规模、功能、空间结构、基础设施和发展趋势等方面有着巨大区别, 必然使城市犯罪问题也伴随城市的发展而面临更加错综复杂的局面。本文以浙江省宁波市为案例, 试图从城市发展基本要素与城市犯罪问题的内在关联角度, 用城市地理学方法对东部沿海城市犯罪问题进行分析, 从中揭示城市犯罪成因的某些规律, 为制定城市犯罪防控对策提供科学依据。

一、东部沿海城市的区位性质对城市犯罪问题的影响

一个占据特定地理位置的城市, 其诞生和发展往往有着深刻的区域背景, 从而导致不同地理位置城市的犯罪问题都深深地打上了区域的烙印。^[1] 根据国内外有关城市犯罪的统计数据表明, 犯罪类型和犯罪方式在不同的区位间存在着很大的差异。例如, 法国北部城市在冬季经常发生图财犯罪案件, 而南方城市在夏季则高发人身伤害案件; 美国东南部城市的谋杀犯罪率最高, 而西部城市常常发生盗窃案, 在华盛顿州——得克萨斯州这条轴线区内, 抢劫犯罪率最高。^[2] 我国东部沿海城市以其优越的地理位置和发达的社会经济水平, 对中西部地区具有较强的吸引力和辐射力, 大量人口的流入和人均收入的提高以及城市用地的不断扩展, 使东部沿海城市的犯罪问题也呈现出与中西部城市明显不同的区域特征。

(一) 侵财性案件成为东部沿海城市犯罪问题的主流

东部沿海地区已成为中国发展力度最强的区域, 城市经济快速发展, 生活水平显著提高, 城市发展环境和生活质量与中西部地区形成鲜明反差。加上经济与社会发展异常活跃, 使得以图财为目的的侵财性案件占城市犯罪的主导地位, 而且流窜案件在刑事案件中所占的比例高达 50% 以上。据浙江省宁波市 2000 - 2006 年调查统计, 随着城市社会经济快速发展和人均 GDP 的不断增长, 城市

收稿日期: 2008 - 03 - 04

基金项目: 浙江省社科联研究项目 (06M61)。

第一作者简介: 王益澄 (1962 -), 男, 浙江宁波人, 宁波大学建筑工程与环境学院教授。

犯罪立案总数中侵财性案件高达 90% 以上, 且数量多, 增加快, 占绝对主导地位 (见表 1)。因此, 侵财性案件高发已成为东部沿海城市犯罪问题的最显著特征。

表 1 宁波市 2000 - 2006 年人均 GDP 增长与侵财犯罪案件变化

年份	人均 GDP (元)	人均 GDP 增长值	立案总数 (件)	侵财案数 (件)	侵财案所占比例
2000	21 988.26	10.6%	39 697	36 035	90.78%
2001	24 120.36	9.7%	43 954	39 924	90.83%
2002	27 468.46	13.9%	40 956	37 735	92.14%
2003	32 234.51	17.4%	66 016	62 014	94.51%
2004	39 045.41	21.1%	80 335	75 922	94.51%
2005	43 944.67	12.5%	77 843	73 197	94.32%
2006	51 110.54	16.3%	77 675	72 763	93.68%

资料来源: 2006 年宁波市公安局公安综合报表、2006 年宁波市统计局综合统计数据。

(二) 外来人口成为东部沿海城市犯罪问题的主体

大量外来劳动人口的超常规涌入, 给东部沿海城市带来繁荣的同时, 也给城市治安带来了严重隐患。外来人口人户分离, 资金不足, 有些没有工作没有收入, 使盗窃案件和抢劫案件发生率较高。部分外来人口集中地域, 他们以地缘亲缘关系为纽带结成生存共同体, 游离于当地政府管理之外。^[3] 另外, 拥挤和恶劣的居住、交通等生活环境, 也使外来人口极易在狭小的空间里因为风俗习惯、生活方式以及个人利益而发生频繁的摩擦和碰撞, 由此产生斗殴、伤害等违法犯罪行为。根据浙江省宁波市调查数据, 2000 年至 2006 年的 7 年里, 宁波市刑事拘留的人数中外来人口比例逐年升高, 而且呈快速增长趋势 (见表 2)。从表 2 可以看出, 宁波市外来人口占刑事拘留总人数的比例从 2000 年的 34.97% 上升到 2006 年的 71.64%, 这跟外来人口的大幅增长有很大的关联性。因此, 外来人口犯罪率高已成为东部沿海城市犯罪问题的又一主要特征。

表 2 宁波市 2000 - 2006 年外来人口刑拘人数变化

年份	常住人口 (万人)	外来人口 (万人)	刑事拘留 总人数 (人)	外来人口刑事 拘留人数 (人)	外来人口占刑事 拘留总人数比例
2000	540.94	75.25	9 558	3 342	34.97%
2001	543.34	106.70	11 108	3 985	35.88%
2002	546.19	128.00	9 516	4 981	52.34%
2003	549.07	171.50	10 249	6 634	64.73%
2004	552.70	212.70	13 512	9 416	69.69%
2005	556.70	251.00	14 900	10 587	71.05%
2006	560.45	281.00	16 041	11 492	71.64%

资料来源: 2006 年宁波市公安局公安综合报表、2006 年宁波市统计局综合统计数据。

注: 外来人口包括“外籍人口”、“港澳台人口”和“外省区市人口”。

二、东部沿海城市的用地扩张对城市犯罪问题的影响

东部沿海地区人多地少, 外来人口的急速上升, 导致城市资源日趋紧张, 城市用地规模不断向外扩展。东部沿海城市建成区土地利用类型、功能分化与空间布局随着人口的增加而发生变化, 从而对城市犯罪问题呈现出多方面的影响。

(一) 旧城居住区容易成为犯罪活动的高发场所

随着东部沿海城市规模的扩展, 新型住宅小区如雨后春笋般建立, 促使城市居民向新型小区迁移。由此造成原居住小区成为外来人口租住的主要选择, 也容易成为犯罪分子的聚居场所, 同时旧城区内许多居住小区由于人口流量大、人员杂、房屋防盗性能差等特点, 往往成为犯罪分子的重点目标。因此, 旧城居住区容易成为犯罪活动的高发场所, 这也是当今东部沿海城市管理的一大难题。

(二) 新城居住区容易给犯罪活动提供新的机会

东部沿海城市用地规模的扩展并不是一蹴而就的, 它是随着城市的发展而逐渐向外围拓展。在

一定时段内, 城乡交界地带会形成各种功能地块犬牙交错的分布格局。在城市用地规模的动态变化过程中, 也给犯罪活动提供了新的机会。例如宁波市江东区东柳社区, 以前是城乡交界地带, 在城市东扩的影响下, 近几年发展迅速, 建成了多个商务和住宅楼群, 同时还配套了大型超市和医院。因此, 这一区域迅速吸引了大量的人口, 同时也造成各类盗窃犯罪和抢劫犯罪的不断增加。新城居住区的建设给犯罪活动提供新的机会, 也给城市建设和管理提出了新的要求。

三、东部沿海城市的内部功能分区对城市犯罪问题的影响

根据城市内部地域空间的分异规律和功能组织的客观需要, 一个城市内部可划分为若干个功能区。通过对浙江省宁波市典型辖区派出所的调查显示, 东部沿海城市内部不同功能区的犯罪特征具有不同的特点(见表 3)。

表 3 宁波市内部功能分区各类犯罪案件百分比统计(2005)

单位: %

城市功能区	盗窃	诈骗	两抢(抢夺、抢劫)	吸毒	赌博	非法携带管制刀具	打架斗殴	其他	总计
市中心 CBD 区域	84.81	3.26	1.76	1.59	2.01	1.19	0.68	4.70	100
新旧城区交界区域	56.67	3.47	1.64	19.56	7.51	0.55	2.19	8.41	100
居住区	75.10	7.48	4.23	0.98	1.57	1.67	4.23	4.74	100
风景名胜区	87.77	1.22	3.65	0.38	1.02	0.64	0.96	4.36	100
经济技术开发区	70.81	6.84	5.02	0.51	2.03	0.35	9.92	4.52	100

资料来源: 2006 年宁波市公安局公安综合报表。

从统计数据来看, 各区域最主要的犯罪形式是盗窃, 占到发案总数的 50% 以上, 其中市中心 CBD 区域和风景名胜区发生的盗窃案高达 87.77% 和 84.81%; 其次是诈骗和吸毒犯罪, 根据区域不同有所侧重, 其中新旧城区交界区域发生的吸毒案占总发案数的 19.56%, 人流和交通流量大的居住区内发生的诈骗案占发案总数的 7.48%; 此外, “两抢” 案件基本占到发案数的 2% - 5% 之间, 赌博、非法携带管制刀具和打架斗殴案件则在不同区域有所不同。根据以上数据分析, 宁波市内部主要功能区的城市犯罪活动具有以下几个特点。

(一) 开放性商贸商务区容易滋生盗窃犯罪

宁波市中心 CBD 区域是全市的休闲购物消费中心。其中以天一广场为中心的购物圈, 是全市商贸商务区, 也是盗窃犯罪频繁发生的“重灾区”。通过对调查数据再细分可以发现, 在餐饮集中地段多发拎包盗窃; 购物集中地段多发扒窃; 写字楼群多发溜门盗窃; 而在一些开放性管理或者没有物业管理的老小区则多发入室盗窃犯罪。

(二) 人口流量差较大的交通道路附近容易发生“两抢”和诈骗犯罪

人口流量差是指同一地点的人口流动量在一天之内的最大差值。一般来说, 广场、公园、菜场等是人口流量差较大的地方。这些地方附近的交通道路的共同特点是: 在人口流量大的时候, 会出现道路拥挤的情况, 而在人口流量小的时候, 则交通非常顺畅。同时, 广场、公园和菜场等公共休闲场所的存在, 提供了隐蔽的藏身点。因此, “两抢” 和诈骗犯罪往往会在人口流量高峰出现前或者出现后的时间发生。

(三) 娱乐场所较为集中及其周围租住人口较多的新旧城区结合部容易发生吸毒犯罪

宁波市东柳社区属于新旧城区结合地段, 辖区内城中村、老居住小区和新建的居住社区交错分布, 大小酒店、KTV 娱乐场所和酒吧较为集中。由于城中村和老小区的本地居民纷纷向新小区迁移, 于是这里就成为外来租住人员的集中地。酒店和 KTV 娱乐场所吸引了一大批外来务工人员在其周围租住, 辖区内外来人员情况复杂, 给吸毒犯罪提供了滋生的条件, 吸毒犯罪达立案总数的 19.56%。

四、东部沿海城市犯罪问题的空间防控对策研究

城市空间环境的布局形态, 即城市近域空间中的主要物质要素——建筑与各种设施在城市建设过程中逐步形成的空间分布形式, 对城市人群的各种活动(包括犯罪活动)有着深刻的影响。^[4]合理

布局城市空间环境是对城市犯罪进行空间防控的重要途径。

(一) 在城市规划和功能分区中加强对犯罪问题的空间防控措施

城市规划是创造城市安全的、可防控空间的综合性手段。在城市规划中要有预见性地考虑到日后城市犯罪问题,加强对城市犯罪的空间预防措施,做到最大限度地减少城市犯罪,为人民创造一个安全的城市空间环境。城市功能分区是城市规划的重要环节,也是制定空间防控措施的关键手段。通过合理的规划设计和科学的地域划分,城市各个功能区块得到了有序化的分异,使分区逐渐朝着既定的规划目标发展,对有效防控城市犯罪具有重要作用。

城市规划和功能分区在防控城市犯罪方面必须要有合理的设计。首先要科学地划分功能分区。单一型的区域应该配备必要的辅助功能,以避免增加区际不必要的空间相互作用量;综合型的区域应防止各种功能的无序拼凑,将负面影响降到最低。其次要合理分配和布局建设用地。建设用地的空间布局应着重强调同类项目用地相对集中,不宜或不易集中的同类项目则要尽量建立内在的联系机制,以便形成以发挥职能为要旨的各具特色的社区。再次要适度地确定人口规模。对于以居住为主的功能分区来说,应防止人口过于稠密,以免形成诸多社会问题而诱发犯罪;对于以非居住为主要功能的分区来说,应防止常住人口过于稀疏,以免在非工作时段形成无人管理、监控的空间盲区。

(二) 在建筑单体和组合设计中加强对犯罪问题的空间防控措施

建筑是城市犯罪攻击的主要目标载体,其内部空间构成的复杂性、外部空间组合的无序性和简单化等布局形态特征,是影响城市犯罪的重要空间因素,给犯罪防控造成了一定的空间障碍。因此,应对建筑单体和组合设计加强科学的防控措施。

建筑单体设计中,住宅建筑和公共建筑的防控措施应各有偏重。住宅建筑应严格控制住宅楼的出入口数量和形式,内部各部位的平面组合要既有联系又有分隔,以减少可供犯罪活动的独立于各室之外的公共面积。公共建筑要合理划分功能板块,科学布置交通联系和空间组合,为在特殊情况下防控力量的配合、人流的安全疏散提供条件。

建筑组合设计中,要通过建筑的排列组合,努力创造有利于防控犯罪的空间环境,为各种防控力量高效率地发挥作用提供基本条件。建筑群体的组合设计要以因地制宜为原则,在满足基本功能要求的基础上,在组合规律的约束下,追求灵活与变化,从而创造出令犯罪分子望而却步的安全的建筑空间环境。

(三) 在城市交通道路设计中加强对犯罪问题的空间防控措施

城市犯罪与交通有着密切的联系,对外交通是外地罪犯得以进入城市的通道,是重案犯逃离城市的出口;对内交通是罪犯接近犯罪目标的通道,是案后罪犯逃离现场、搬运赃物、转移罪证的途径。从东部沿海城市的发案情况看,港口和市内道路系统需要特别加强对城市犯罪的空间防控措施。

港口是东部沿海城市重要的水陆交接口岸和城市标志性功能区,是人流、物流的汇集地和中转站,也是城市犯罪的重点区域。对港口及附近区域加强空间防控措施是东部沿海城市预防城市犯罪的重要环节。一般来说,港口区域往往形成较大规模人流物流的集散和交汇区,在港口附近应合理配置水陆联运和水水中转的交通设施,开辟便捷的城市快速干道,以便及时疏散人群,缓解交通拥堵,减少犯罪的发生。

市内道路系统是联系城市各功能区的主要通道,其中道路网布局、道路交叉口处理和建筑组团内的道路组织等是防控犯罪的重要途径。道路网设计时应将要害部门、繁华街区以及某些潜在的犯罪高发区置于道路网的多方位可通达部位;道路交叉口设计须尽量避免超过4条道路在一个简单交叉口交汇,尽量避免交叉口两道夹角小于 60° 或大于 120° ,因地制宜地设置立体交叉;建筑组团内部道路须做到层次清楚、功能明确、布局合理,居住小区的出入口数量应严加限制,避免因出入口过多而难以防控。

(四) 加强对现有城区空间上的技术防控措施

东部沿海城市的空间防控措施应该具有针对性和实效性。根据犯罪活动及其高发地点的情况,应当在居住、办公、商场、厂区、公园等地分别采取相应的措施,减少城市犯罪的空间盲区。

要规范居住小区管理,阻断逃逸通道。从盗窃和抢劫的发案情况看,封闭式小区发案数量远远低于开放式小区。规范的物业管理和24小时保安巡逻值班,能够减少盗窃活动的盲区,阻断盗窃犯罪分子逃逸的通道。对住宅区与商业区交错分布的地段,要加强综合管理,尽量将管理的地域单元划分得具有一定的紧凑度,避免因区域过于狭长而造成防控活动困难。要着重改造旧小区内的违章搭建问题,避免盗窃犯罪分子仅凭借简单的攀爬工具进行入室盗窃。

合理设置卡口,发挥拦截作用。在空间上最大限度地防止犯罪分子逃逸,是非常必要的。为此,在城市空间预防犯罪中,必须要加强卡口的盘查,依托公路收费站建立长效的卡口检查机制,积极主动地阻止犯罪分子逃跑,哪怕让犯罪分子逃跑得慢一点,也能为公安机关的侦破争取宝贵的时间。

(五) 提高群众警戒能力,加强防范监管意识

真正实施城市犯罪空间防控,必须要培养群众对犯罪活动的警戒能力,从思想意识上对犯罪活动进行高度的防范监管,在空间上消灭盲点。一是要树正气、立新风,普及提高城市居民的法制观念和防控意识。通过对发生在身边的典型案例的剖析宣讲,能对潜在犯罪主体起劝戒作用,对潜在犯罪受体起警示作用。二是增强社会凝聚力,建设和谐社会、和谐社区,使犯罪防控工作由点到面深入到城市每个角落。三是帮助教育管理好潜在犯罪主体对象,用正面工作做好“反面人物”的转化,努力消除犯罪的主观因素。四是要发动群众的力量,来预防和打击犯罪活动。要积极组织各类人员参加防控管理工作,对其中的先进分子给予表彰;对主动报警、及时提供破案线索、帮助抓捕罪犯的立功人员要给予奖励;对见义勇为者要大力宣传事迹,树立英雄形象,解除后顾之忧;对群众中的“反扒能手”,可适当加以组织,进行专业培训,提高防控能力。

参考文献

- [1] 周一星. 城市地理学[M]. 北京: 商务印书馆, 1995: 50-80.
- [2] 王发曾. 城市犯罪成因的综合观[J]. 河南大学学报: 自然科学版, 1997(3): 88-90.
- [3] 李梦白, 胡欣. 流动人口对大城市发展的影响及对策[M]. 北京: 经济日报出版社, 1991: 89-95.
- [4] 段进. 城市空间发展论[M]. 南京: 江苏科学技术出版社, 2000: 151-160.

An Urban Geography-Based Study of Civil Crimes in Eastern Coastal Cities ——A Case Study of Ningbo, Zhejiang

WANG Yi-cheng¹, LIN Ling²

- (1. Faculty of Architectural, Civil Engineering and Environment, Ningbo University, Ningbo 315211, China;
2. No. 3 Team of Patrol Police of Ningbo Public Security Bureau, Ningbo 315040, China)

Abstract: The civil criminal cases in eastern coastal cities are dominated by property intrusion mainly by people from other cities. To a certain degree this is related to such geographical factors as the locational features, increasing land use, functional zoning of eastern coastal cities, which exert some regular and special influence on the occurrences of criminal cases. As a result, rationally planning a city's functional zoning, reasonably arranging individual buildings, scientifically designing a city's traffic and roads, strengthening technical monitoring, and enhancing people's alertness and their awareness of defence and protection can be important measures to deal with the problem of criminal cases in eastern Coastal cities.

Key Words: eastern coastal cities; civil crimes; urban geography; Ningbo city

(责任编辑 骆良钢)