

文章编号: 1007-2985(2009)06-0122-02

# 新时期湖南农村体育发展对策研究<sup>\*</sup>

周平, 唐章晖, 孙晓

(湖南农业大学体育艺术学院, 湖南长沙 410128)

**摘要:** 农村体育是中国群众体育工作的重点, 是推进社会主义新农村进程中的重要因素, 也是建立全民健身体系的重要组成部分. 建设社会主义新农村时期, 政府作为新农村建设的主导力量, 应该坚持科学的发展观, 创新理念, 在发展农村经济的同时实现农村公共体育服务供给绩效最大化, 以促进农村体育协调发展.

**关键词:** 新农村; 农村体育; 农村体育服务体系

**中图分类号:** G812.42

**文献标识码:** A

湖南位于东南沿海发达地区和中西部欠发达地区的连接带上, 面积 21 万 km<sup>2</sup>, 2008 年末总人口为 6 845.2 万人, 其中农村人口为 3 959.95 万人, 占全省总人口的 57.85%; 2008 年农民人均纯收入为 4 512.46 元, 居全国中游水平. 由于地域和经济发展的特殊性, 湖南农村体育具有较强的代表性. 研究湖南农村体育的发展, 对于中西部诸省市区具有普遍意义.

## 1 发展的难点和 瓶颈

### 1.1 经济发展水平低下, 城镇化水平严重滞后

经济是社会发展的根基, 也是农村体育发展的基础. 农村体育发展水平取决于经济发展所能提供的物质条件和个人经济收入, 以及由此引发的人的观念、思维和行为方式的变化. 主要表现为对体育事业的经费投入以及个人的体育消费水平. 中国经济社会具有典型的城乡二元结构性质, 13 亿人口中有 9 亿农民, 只有 4 亿城镇居民, 城乡差距和物质差距并存. 2008 年湖南城镇居民人均可支配收入 13 821.16 元, 农村居民人均纯收入 4 512.46 元, 农民人均纯收入增加的绝对值是改革开放 30 年来最多的一年, 但与城市居民人均收入的比例, 由上年的 1:3.18 扩大为 1:3.26. 这仅是名义上的差距. 由于农民基本不享受社会福利, 而城镇居民享受到了各种福利和补贴, 实际的城乡差距更大. 由于经济条件和文化素质问题, 形成了体育价值观念的差异. 体育作为一种强身健体、延年益寿、促进身心和谐发展的耗能消费运动, 在农村特别是贫困地区农村尚无一席之地.

严重滞后的城镇化水平, 制约着农民的行为取向和生活方式. 大多农村居住地以村落和姓氏宗族为主, 甚至还有相当多的山区农民是单门独户. 部分的村寨处交通落后、信息封闭之地, 传统的生活方式缺乏一种积极向上精神, 电视、闲聊、纸牌和麻将为他们主要的消遣方式. 许多地方生产力水平低下, 劳动形式仍是以重体力劳动为主, 文化、体育生活对他们来说还是一种可望而不可及的奢侈.

### 1.2 组织机构欠缺, 骨干队伍贫乏, 体育意识淡薄

农村体育服务队伍结构及整体素质与农村体育发展要求不相适应. 据调查, 湖南省乡镇政府没有体育领导机构的占 45.6%, 没有乡镇干部分管体育工作的占 48.7%, 没有农村体协及其他农村体育组织的占 83.4%. 这足以说明湖南农村体育组织管理机构还很不完善. 就各级社会体育指导员而言, 湖南全省共有社会体育指导员 12 000 余名, 其中农村只占 1/10, 平均数万农民才拥有 1 名社会体育指导员, 显然不能满足要求. 农村体育骨干队伍贫乏, 极大地制约了农村体育的发展. 另一方面, 农民对体育的理解和认识停留在运动场上的竞争表演意识中, 缺乏自觉投入和参与的自主意识. 调查显示, 湖南乡村居民无论是在潜意识里还是表意识里, 都对传统体育活动的休闲娱乐价值予以认同和接受. 基本解决温饱的今天, 乡村居民更多地会将体育文化活动, 尤其是当地喜闻乐见的民俗体育文化活动看成一种娱乐活动而不是体育活动.<sup>[1]</sup>

\* 收稿日期: 2009-06-12

基金项目: 湖南省体育科学学会重点资助项目(07C037)

作者简介: 周平(1965-), 女(苗族), 湖南吉首人, 湖南农业大学体育艺术学院教授, 主要从事社会体育学研究.

### 1.3 对政府的依赖性较强,缺乏自我生存与发展能力

目前,农村体育发展仍然依赖于政府投资和社会捐赠,农村体育建设仍然体现为政府行为,没有形成政府与乡镇组织和村民的互动。滞后的农村体育管理思想、管理体制和管理方式不能适应农村体育发展现实和农民对体育的需求。农村体育发展中依法自我管理、自我服务、自我发展的自主机制尚未形成。现存国有农村体育资源社会效益不高,保障村民享有基本体育服务的公共体育资源不足。乡镇村公共体育设施欠缺情况严重,农村体育服务网络发育迟缓,农村体育中介组织发展不起来。这方方面面的问题使农村体育发展严重滞后城镇体育发展。

## 2 对策与着力点

### 2.1 建立健全农村体育管理组织,加强农村体育的服务效能

建立健全农村体育管理组织,是构建农村体育服务体系的关键。为此要充分发挥各级行政部门的主导作用,充分调动社会各界力量,采取一个为主五个依靠的政策,即以政府行为为主,依靠社会各部门,依靠基层,依靠社会各协会,依靠企业和个人资助,通过宣传、试点示范、经验总结和逐步推广等措施,推动农村体育服务的逐步形成。

健全体育管理机构,设置专门管理农村体育工作部门,配备专、兼职体育干部,建立农民体育协会、农民体育俱乐部、体育指导站等基层体育组织,以乡镇文化体育站为中心,发挥其阵地作用,以体育积极分子为骨干力量,带动农村体育发展。

### 2.2 拓展筹资渠道,积极引入市场机制,完善农村体育服务体系

20世纪90年代以来,企业化管理的新思维逐渐融入地方公共管理领域,市场与社会的力量开始得到重视。农村体育服务供给要积极引入民间力量,依靠社会拓宽经费来源,建立合作治理网络,促使乡镇体育发展的社会积极因素形成合力,获得尽可能多的发展资金,实现农村体育服务供给市场化。<sup>[2]</sup>通过股份制、股份合作制等形式,吸引企业、个人、外资参与农产品市场建设的同时建设农村体育市场。利用地方特点和民族体育资源着力发展有农村特色、能体现本地域农村特点的项目,将其与经济、文化逐步融合,通过整合后推向市场。

自筹资金是发展农村体育的重要资金来源。农村体育不能停留在等经济发达了、政府投入了再来发展。广大农民群众要自力更生,艰苦创业,努力建设社会主义新农村经济。只有农村经济发达了,资金富足了,农村体育才会有持续健康发展的根基,才能逐步建立和完善农村体育组织体系、体育服务体系和体育保障体系。

### 2.3 强化农村学校体育自我发展,树立农村体育先进典型

强化农村学校体育自我发展,自建非标准体育场地,自制设施器材,开展非标准体育项目、特定项目。建立农村学校体育为当地村民提供体育服务的模式,农村学校场地设施免费向村民开放,义务为村民提供服务。有条件的学校体育俱乐部和学校体育场地(馆)可以进行市场化经营,以加快农村学校体育的发展。

农村体育应注意先从经济条件较好的乡镇和有体育传统习惯的乡镇抓起,因地制宜开展特色体育项目,利用节日、墟日开展以农民群众喜闻乐见的为主的民间体育比赛和表演活动,逐步推广篮球、乒乓球、羽毛球等运动项目。除组织参加国家开展的评优外,省、市、县各级都应广泛开展体育先进乡镇评比表彰活动,组织召开农村体育现场会,树立农村体育先进典型,以典型带动一般,促进发展。

总而言之,农村体育是中国群众体育工作的重点,也是群众体育工作过去和今后将长期坚持的原则。政府作为新农村建设的主导力量,应该坚持科学的发展观,创新理念,在发展农村经济的同时实现农村公共体育服务供给绩效最大化。<sup>[3]</sup>这是新时期农村体育工作的着力点。

#### 参考文献:

- [1] 周平.湘鄂渝黔边城镇社区体育服务体系构建研究[J].山东体育学院学报,2007,23(2):20-23.
- [2] 胡茂辉,齐立斌.建设社会主义新农村公共体育服务体系政府理念创新[J].现代企业文化,2008(11):17-20.

## Countermeasures for the Development of Rural Sports in Hunan Province

ZHOU Ping, TANG Zhang-hui, SUN Xiao

(Sports and Art College of Hunan Agricultural University, Changsha 410128, Hunan)

**Abstract:** Rural sports is not only the emphasis of physical education of Chinese people, one of the important factors of impelling new rural communities construction, but also one of the key parts of national fitness system. During the course of new rural communities construction, as the dominant power, the government should adhere to scientific development concept and theoretical innovation, and maximize the supply of rural public sports service while developing rural economy, so as to enhance the harmonious development of rural sports.

**Key words:** new rural communities; rural sports; service system of rural sports (责任编辑 易必武)