

# 2013 年硕士研究生入学考试 《公安学基础》考试大纲

(试 行)

## 目 录

I、考查目标 .....	2
II、考试形式和试卷结构.....	2
III、考查内容 .....	3
IV、参考试题 .....	8
V、参考答案 .....	9
VI、参考书目 .....	11

## I. 考查目标

公安学基础要求考生具有准确把握公安学科基础知识的专业素质，具备分析、判断和解决问题的能力的基本能力。具体包括：

- 1、全面掌握公安学的基本知识。
- 2、正确理解公安学的重要概念、特征、内容。
- 3、准确把握公安学的基本原理、基本理论、基本原则、基本规律。
- 4、灵活运用公安学的理论知识，准确说明、分析、判断公安实践中的问题。

## II. 考试形式和试卷结构

### 一、试卷满分及考试时间

本试卷满分为 150 分，考试时间为 180 分钟。

### 二、答题方式

答题方式为闭卷、笔试。

### 三、试卷内容结构

第一部分 75 分

第二部分 75 分

### 四、试卷题型结构

- 1、名词解释题 6 小题，每小题 5 分，共 30 分（第一、第二部分各 3 题）
- 2、简答题 6 小题，每小题 10 分，共 60 分（第一、第二部分各 3 题）
- 3、分析论述题 4 小题，每小题 20 分，共 80 分（第一、第二部分各 2 题，选做 3 题）

## III. 考查内容

### 第一部分

#### 一、公安与公安学

##### （一）警察与公安的概念

- 1、警察的概念
- 2、公安的概念
- 3、我国警察的分类

##### （二）警察的起源与发展阶段

- 1、警察的起源
- 2、警察的发展阶段与特征
- 3、我国公安机关的建立和发展

##### （三）公安学

- 1、公安学的概念
- 2、公安学的研究对象
- 3、公安学与其他学科的关系（如法学，政治学，社会学，管理学，军事学，自然科学等学科）

#### 二、公安机关的性质与职能

##### （一）公安机关的性质和宗旨

- 1、公安机关的性质
- 2、公安机关的宗旨

##### （二）公安机关的职能

- 1、公安机关基本职能的内容
- 2、公安机关的专政职能
- 3、公安机关的民主职能
- 4、公安机关基本职能的关系

#### 三、公安机关的任务与公安工作

##### （一）公安机关的任务

- 1、公安机关的基本任务
- 2、公安机关任务与维护社会稳定

##### （二）公安工作

- 1、公安工作的概念
- 2、公安工作的内容

##### （三）公安工作的特点

- 1、国家性与社会性相结合
- 2、“剑”的作用与“盾”的作用相结合
- 3、实力性与非实力性权威相结合
- 4、隐蔽性与公开性相结合
- 5、集中性与分散性相结合
- 6、机动性与稳定性相结合

#### 四、公安机关人民警察的职责与权力

##### （一）公安机关人民警察的职责

- 1、公安机关人民警察职责的概念
- 2、公安机关人民警察的法定职责
- （二）公安机关人民警察的权力
- 1、公安机关人民警察权力的概念
- 2、公安机关人民警察权力的特色
- 3、公安机关人民警察权力的构成
- 4、公安机关人民警察权力实施的基本要求
- 五、公安工作的根本原则、路线与方针
- （一）中国共产党对公安工作绝对领导的原则
- 1、党对公安工作绝对领导的涵义
- 2、公安工作坚持党的绝对领导的必要性
- （三）公安工作的根本路线
- 1、公安工作群众路线的内涵
- 2、公安工作群众路线的内容和价值功能
- 3、公安工作坚持群众路线的必要性
- （四）专门机关与广大群众相结合的基本方针
- 1、公安工作基本方针的含义
- 2、坚持公安工作基本方针的现实意义
- （五）社会治安综合治理方针
- 1、社会治安综合治理方针的内容
- 2、社会治安综合治理方针的基本要求
- 3、社会治安综合治理方针的工作范围
- 4、社会治安综合治理与公安机关社会管理创新
- 六、公安改革
- （一）公安改革及其意义
- 1、公安改革的含义
- 2、公安改革的内容与意义
- 3、公安改革与其他改革的关系（如政治体制改革、司法体制改革等）
- （二）我国改革开放 30 年公安改革的基本经验

## 第二部分

### 一、公安管理的概念与内容

#### （一）公安管理的概念

#### （二）公安管理的研究内容

##### 1、公安管理的概念和基本原理

##### 2、公安管理职能

##### 3、公安管理实务

### 二、公安管理的基本原理

#### （一）系统优化原理

##### 1、系统的概念和特征

##### 2、系统优化原理强调的原则

#### （二）人本能动原理

##### 1、人本能动的含义

##### 2、人本能动原理强调的原则

#### （三）动态适应原理

##### 1、动态适应原理的含义

##### 2、动态适应原理强调的原则

#### （四）信息对称原理

##### 1、信息对称的含义

##### 2、提高信息对称性的机制设计

#### （五）效率增进原理

##### 1、效率与效率增进

##### 2、增进公安管理效率的途径

### 三、公安组织

#### （一）公安组织概述

##### 1、公安组织的含义

##### 2、公安组织的作用

##### 3、公安组织机构设置的原则

#### （二）公安组织结构

##### 1、公安组织结构的含义与构成

##### 2、公安组织结构的功能

##### 3、我国公安机关的组织结构

##### 4、公安组织与其他相关组织的关系（如检察院、法院、司法机关、国家安全机关等）

#### （三）公安管理体制

##### 1、统一领导

##### 2、分级管理

##### 3、条块结合

##### 4、以块为主

### 四、公安领导

#### （一）公安领导概述

##### 1、公安领导的含义

##### 2、公安领导的作用

- (二) 公安领导者的素质
- 1、公安领导者素质的含义
- 2、公安领导者的素质体系
- (三) 公安领导方法与艺术
- 1、公安领导方法
- 2、公安领导艺术
- 五、公安决策
- (一) 公安决策概述
- 1、公安决策的含义及实质
- 2、公安决策的特点
- 3、公安决策的类型
- 4、公安决策原则
- (二) 公安决策程序
- 1、发现问题、确定决策目标
- 2、集思广益，拟定决策方案
- 3、分析评估，择优决断
- 4、实施方案，修正完善
- (三) 公安决策技术方法
- 1、公安决策技术（决策“软”技术、决策“硬”技术）
- 2、公安决策方法（确定型、随机型、对抗型问题决策方法）
- 六、公安监督
- (一) 公安监督概述
- 1、公安监督的含义
- 2、公安监督的地位和作用
- 3、公安监督的特点
- 4、公安监督的分类
- 5、公安监督的原则
- (二) 公安机关的内部监督
- 1、公安机关内部监督概述
- 2、公安机关内部监督机构的职责任务
- 3、公安机关的内部监督机制
- (三) 公安机关的外部监督
- 1、公安机关外部监督的构成
- 2、公安机关外部监督的内容和方式
- 七、警察公共关系建设
- (一) 警察公共关系概述
- 1、警察公共关系的概念
- 2、警察公共关系的特点
- 3、警察公共关系的意义
- (二) 警察公共关系的基本原理
- 1、工作目标原理
- 2、互动原理
- 3、透明度原理

### （三）警察公共关系的原则

- 1、维护党和人民利益的原则
- 2、平等互益原则
- 3、真诚原则
- 4、公开与保密相统一的原则
- 5、全员公关原则
- 6、持久原则

## 八、公安队伍建设

### （一）公安队伍职业道德建设

- 1、公安队伍职业道德建设的含义
- 2、公安民警核心价值观

### （二）公安人力资源管理

- 1、公安人力资源管理的意义
- 2、公安人力资源管理的任务

### （三）公安队伍正规化建设

- 1、公安队伍正规化建设的含义
- 2、公安队伍正规化建设的要求
- 3、公安队伍正规化建设的内容

## IV. 参 考 试 题

### 第一部分

一、名词解释：共 3 小题，每小题 5 分，共 15 分

1. 警察    2. 公安机关的性质    3. 公安工作的基本方针

二、简答题：共 3 小题，每小题 10 分，共 30 分

7. 近代警察的特点？

8. 公安机关权力实施的基本要求？

9. 群众治安积极性调动起来的标志是什么？

三、论述题：共 2 小题，每小题 15 分，共 30 分

13. 论警察必须与国家保持一致。

14. 论公安工作群众路线的必要性。

### 第二部分

一、名词解释：共 3 小题，每小题 5 分，共 15 分

4. 公安管理    5. 公安决策    6. 公安领导

二、简答题：共 3 小题，每小题 10 分，共 30 分

10. 公安组织机构设置的原则是什么？

11. 公安领导者素质体系的内容是什么？

12. 建立警察形象战略机制主要包括哪些内容？

三、论述题：共 2 小题，每小题 15 分，共 30 分

15. 论述如何有效地发挥公安领导艺术。

16. 联系实际论述为什么要进行公安监督。

## V. 参 考 答 案

### 第一部分

#### 一、名词解释

1、国家按照统治阶级的意志，运用武装的、行政的和刑事的手段，以强制性实力维护国家家安全和社会治安秩序的行为。

2、公安机关是人民民主专政政权中具有武装特点的治安行政和刑事司法的专门机关。

3、是专门机关与广大群众相结合。把公安机关的职能作用与人民群众的积极主动精神结合起来。双方目标是一致的，主导方面是公安机关。

#### 二、简答题

7、（1）警察行政的职能独立化。过去寓于军队、多种行政机关、审判机关之中的警察行为，这时已主要集中在专门的警察行政机关。

（2）警察组织，在从中央到地方的各级政府中，形成多层次的专门工作系统。

（3）强调法治。警察机关的建立，其体制的形式，职权的内容，都是以宪法与法律为依据的。

（4）有统一的制式服装。

8、（1）合法（2）准确（3）及时（4）适度

9、（1）有较为明确的法制观念，爱憎分明，敢于同违法犯罪现象作斗争；

（2）有较高的警觉性和防范意识，能及时觉察和积极防范治安危害；

（3）能积极配合、协助公安机关的专业工作，接受人民警察的专业指导，热心预防群治工作；

（4）信任工作机关，爱护人民警察，在人民警察执行公务受到阻挠或人身安全受到威胁时，敢于挺身而出支持和协助；

（5）有明确的主人翁思想，监督公安机关和人民警察的工作，对公安工作和人民警察的缺点错误能及时提出批评和建议。

#### 三、论述题：

13、（1）警察必须与国体保持一致

（2）警察必须与国家意志保持一致

14、（1）全心全意为人民服务，是人民警察的宗旨。

（2）人民群众是维护社会治安的基本力量。

（3）公安工作有广泛的社会性。

（4）处理好与人民群众的关系是公安机关调整社会关系的基础。

（5）公安工作离不开群众的监督。

（6）群众是解决警力不足的人力资源。

### 第二部分

## 一、名词解释

4、公安管理——是国家公共行政管理的重要组成部分，通过对公安机关的有效组织和管理，促进公安行政行为的实施以确保公安机关职能充分发挥的活动过程。其内涵是：

- (1) 公安管理是国家公共行政管理的重要组成部分，具有国家公共行政的一般性；
- (2) 公安管理的主体是履行公安行政职责的各级公安机关，包括从中央到地方的各级公安机关和专门的公安机关；
- (3) 公安管理的客体是确保公安机关工作目标实现的一切事物和问题；
- (4) 公安管理的途径就是公安机关的有效组织管理从而促进公安业务工作的实施；
- (5) 公安管理的目的就是确保公安机关自身职能的充分发挥，也就是使公安机关充分体现其固有的宗旨和使命。

5、公安决策是指公安机关及其领导者或者特定主体，从维护社会政治稳定、保卫社会主义现代化建设出发，针对面临的任务和问题，为了实现预期的目标，在法定的职权范围内所进行的行动方案设计、选择和实施的行动。

6、公安领导是指各级公安机关的领导者，在一定的环境条件下，对部下实施影响，从而率领、引导、鼓励、指挥部下为实现公安工作目标而努力的行动。

## 二、简答题

- 10、(1) 职能目标原则。  
(2) 依法设置原则。  
(3) 精简高效原则。  
(4) 科学管理原则。  
(5) 层次幅度适度原则。
- 11、(1) 过硬的政治素质。  
(2) 高尚的道德素质。  
(3) 良好的法制素质。  
(4) 优良的作风素质。  
(5) 较高的文化素质。  
(6) 精深的业务素质。  
(7) 健康的心理素质。  
(8) 强健的身体素质。
- 12、(1) 警察形象战略调查。  
(2) 警察形象策划。  
(3) 警察形象战略中的宣传。  
(4) 警察专题公关活动。  
(5) 警察必备的公共关系素质。

## 三、论述题：

- 15、答案要点：
- (1) 公安领导艺术的概念。
  - (2) 公安领导艺术的内容：
    - ①通观全局的艺术
    - ②抓中心工作的艺术
    - ③审时度势的艺术
    - ④激励人的艺术
    - ⑤批评的艺术

⑥运用时间的艺术

(3) 联系实际进行扩展。

16、答案要点：

(1) 公安监督的内涵：

(2) 公安监督的必要性：

①公安监督是宪法、法律的要求

②公安监督是保证公安机关和公安民警依法履行职责的需要

③公安监督是保证公安机关和公安民警正确行使警察权力的需要

④公安监督是公安机关反腐败斗争的需要

⑤公安监督是加强公安队伍建设的需要

(3) 联系实际展开分析。

## VI. 参 考 书 目

1、法律规定：公安工作适用的有关法律法规。

2、参考书：可参考各高等院校的相关教材和专家学者的有关著述。