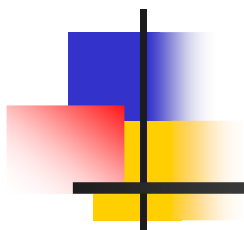


公共事业管理概论





第二章 公共事业管理环境

学习要点：

- 公共事业管理环境的基本问题
- 公共事业管理的生态环境/文化环境
- 公共事业管理的政治环境/经济环境
- 公共事业管理的公共关系环境/国际环境



第一节 公共事业管理环境的基本问题

一、公共事业管理环境

公共事业管理环境分内部环境与外部环境。内部环境是指公共事业管理机构内部的各种关系和要素组合等。外部环境主要是指政治、经济、地理、人口、文化、民族、宗教等。



二、公共事业管理环境的特征和类别

1、公共事业管理环境的特征

第一，广泛性。

第二，复杂性。

第三，差异性。



根据第十二届全国人民代表大会第一次会议审议的《国务院关于提请审议国务院机构改革和职能转变方案》的议案

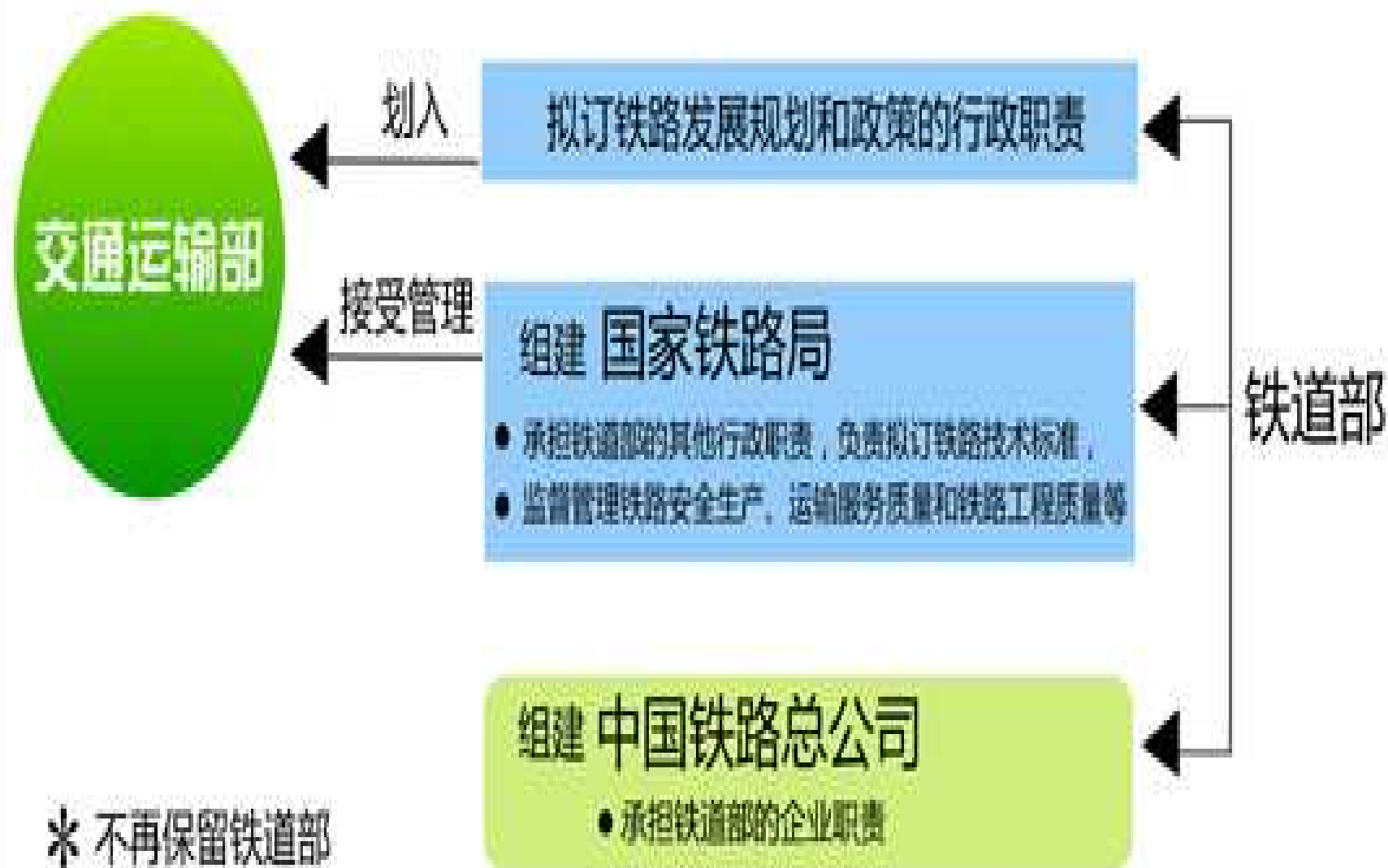
改革后国务院设置组成部门

1. 中华人民共和国外交部
2. 中华人民共和国国防部
3. 中华人民共和国国家发展和改革委员会
4. 中华人民共和国教育部
5. 中华人民共和国科学技术部
6. 中华人民共和国工业和信息化部
7. 中华人民共和国国家民族事务委员会
8. 中华人民共和国公安部
9. 中华人民共和国国家安全部
10. 中华人民共和国监察部
11. 中华人民共和国民政部
12. 中华人民共和国司法部
13. 中华人民共和国财政部
14. 中华人民共和国人力资源和社会保障部
15. 中华人民共和国国土资源部
16. 中华人民共和国环境保护部
17. 中华人民共和国住房和城乡建设部
18. 中华人民共和国交通运输部
19. 中华人民共和国水利部
20. 中华人民共和国农业部
21. 中华人民共和国商务部
22. 中华人民共和国文化部
23. 中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会
24. 中国人民银行
25. 中华人民共和国审计署

● 根据国务院组织法规定，国务院组成部门的调整和设置，由全国人民代表大会审议批准。国务院其他机构的调整和设置，将由新组成的国务院审查批准。

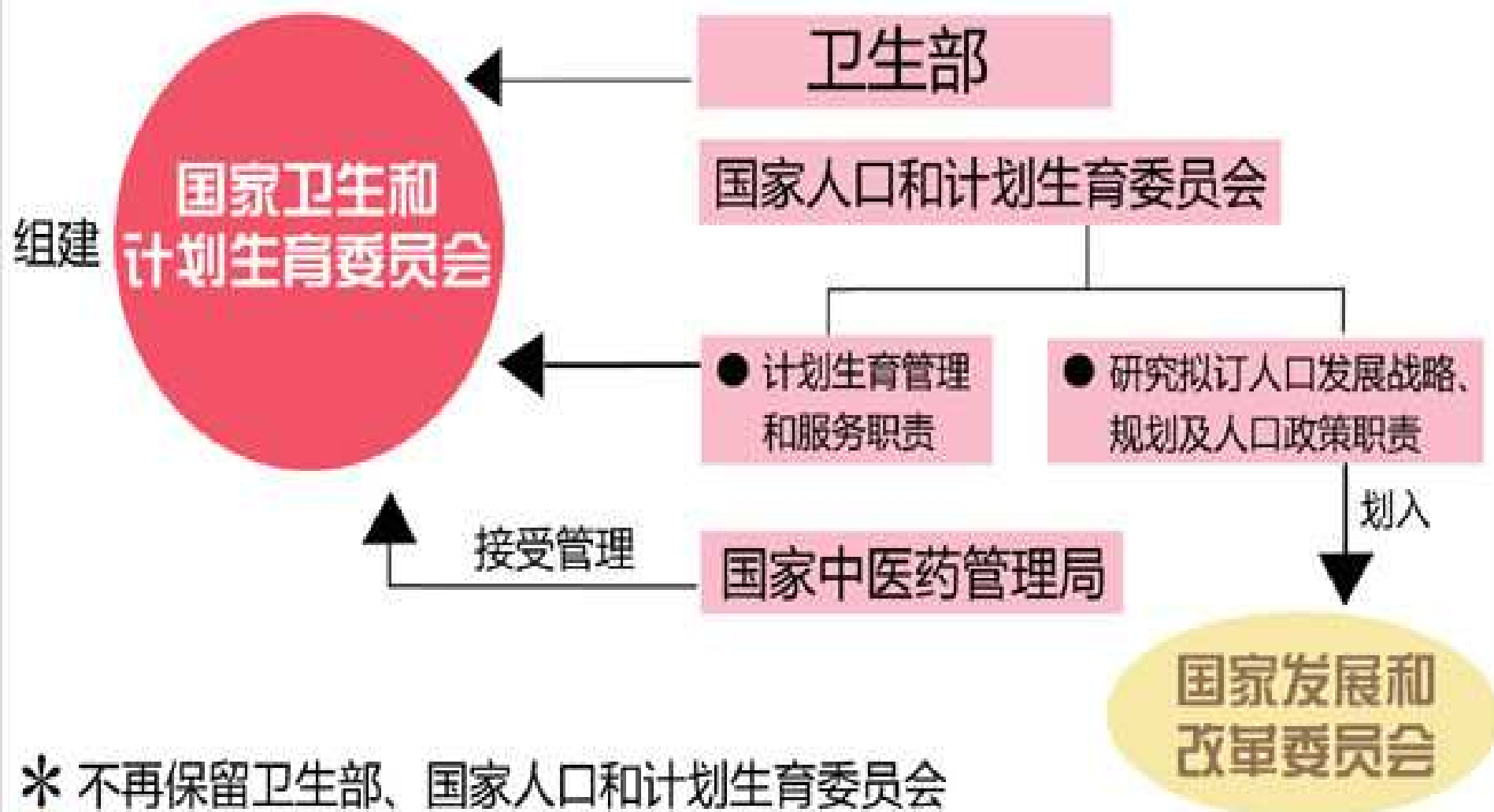
(一) 实行铁路政企分开

根据第十二届全国人民代表大会第一次会议审议的《国务院关于提请审议国务院机构改革和职能转变方案》的议案



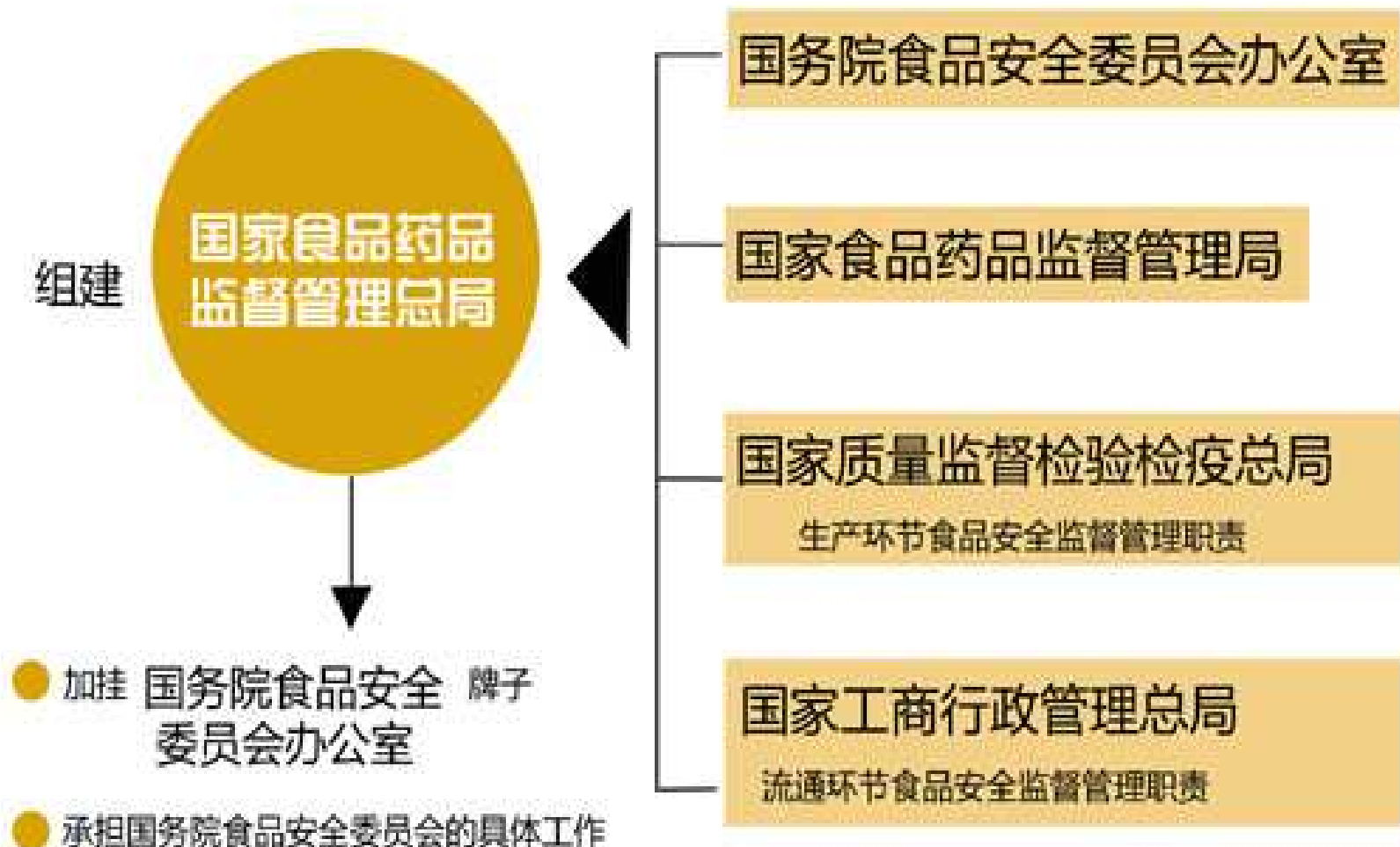
(二) 组建国家卫生和计划生育委员会

根据第十二届全国人民代表大会第一次会议审议的《国务院关于提请审议国务院机构改革和职能转变方案》的议案



(三) 组建国家食品药品监督管理总局

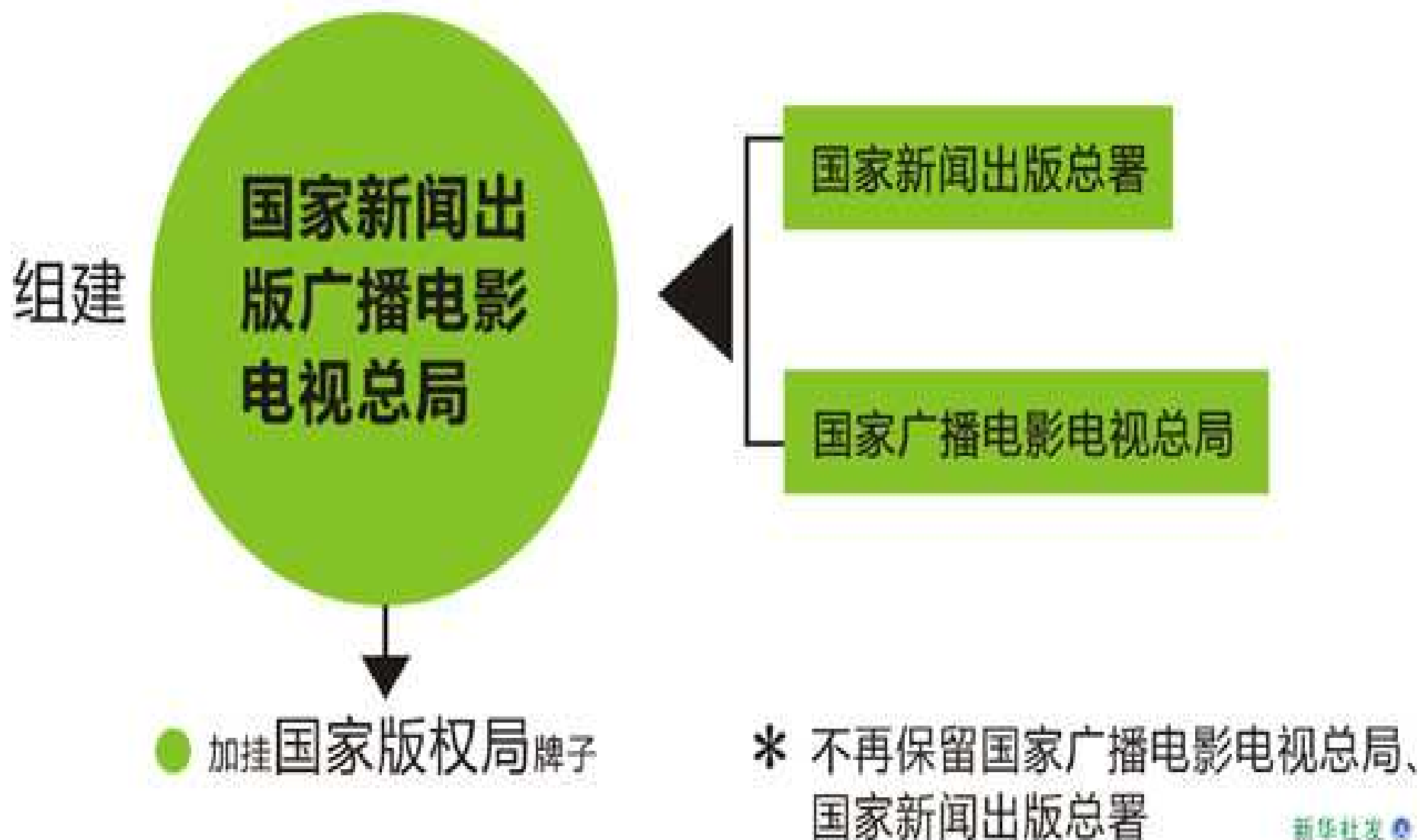
根据第十二届全国人民代表大会第一次会议审议的《国务院关于提请审议国务院机构改革和职能转变方案》的议案



* 不再保留国家食品药品监督管理总局、单设的国务院食品安全委员会办公室

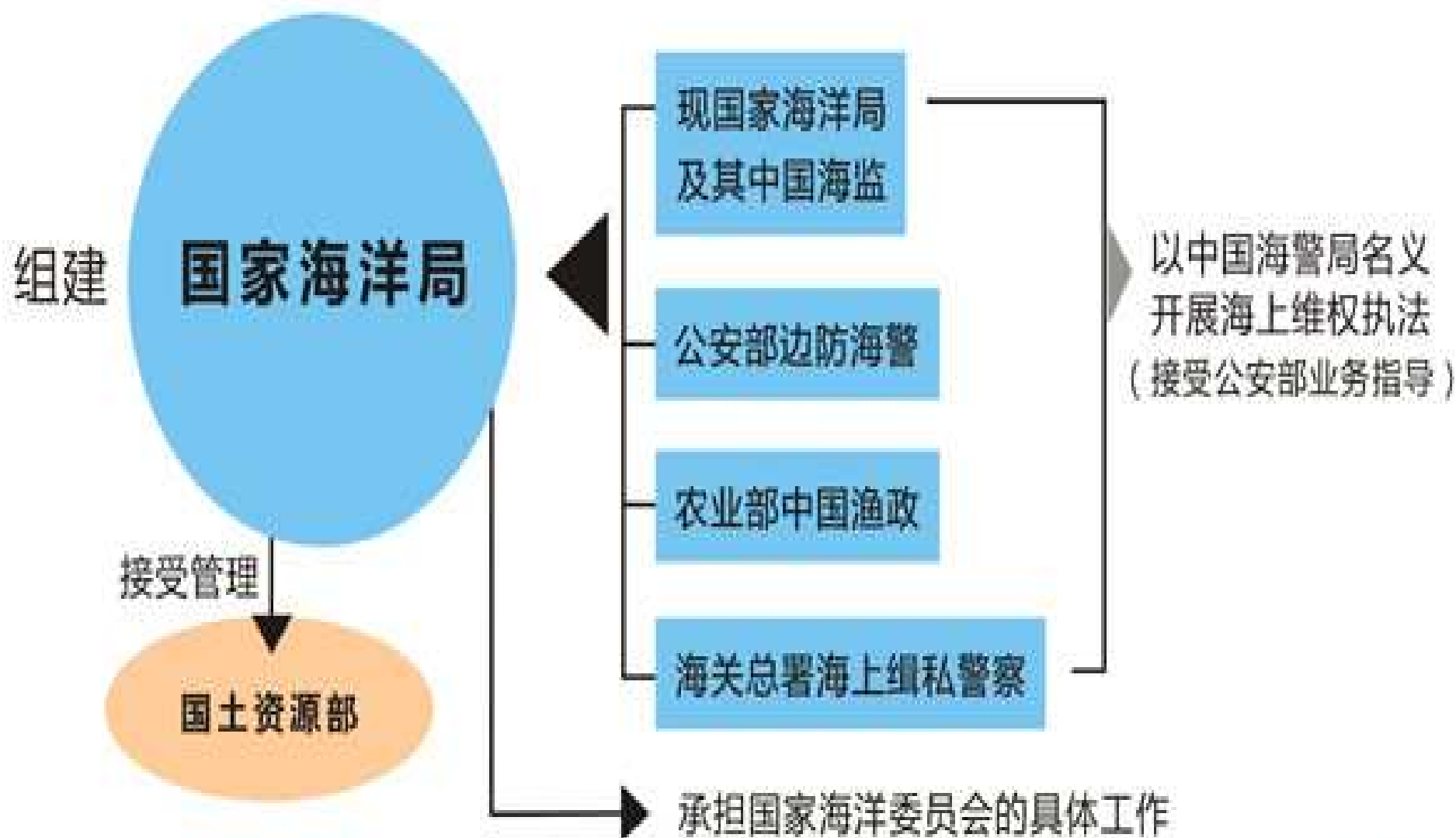
（四）组建国家新闻出版广播电影电视总局

根据第十二届全国人民代表大会第一次会议审议的《国务院机构改革和职能转变方案》的议案



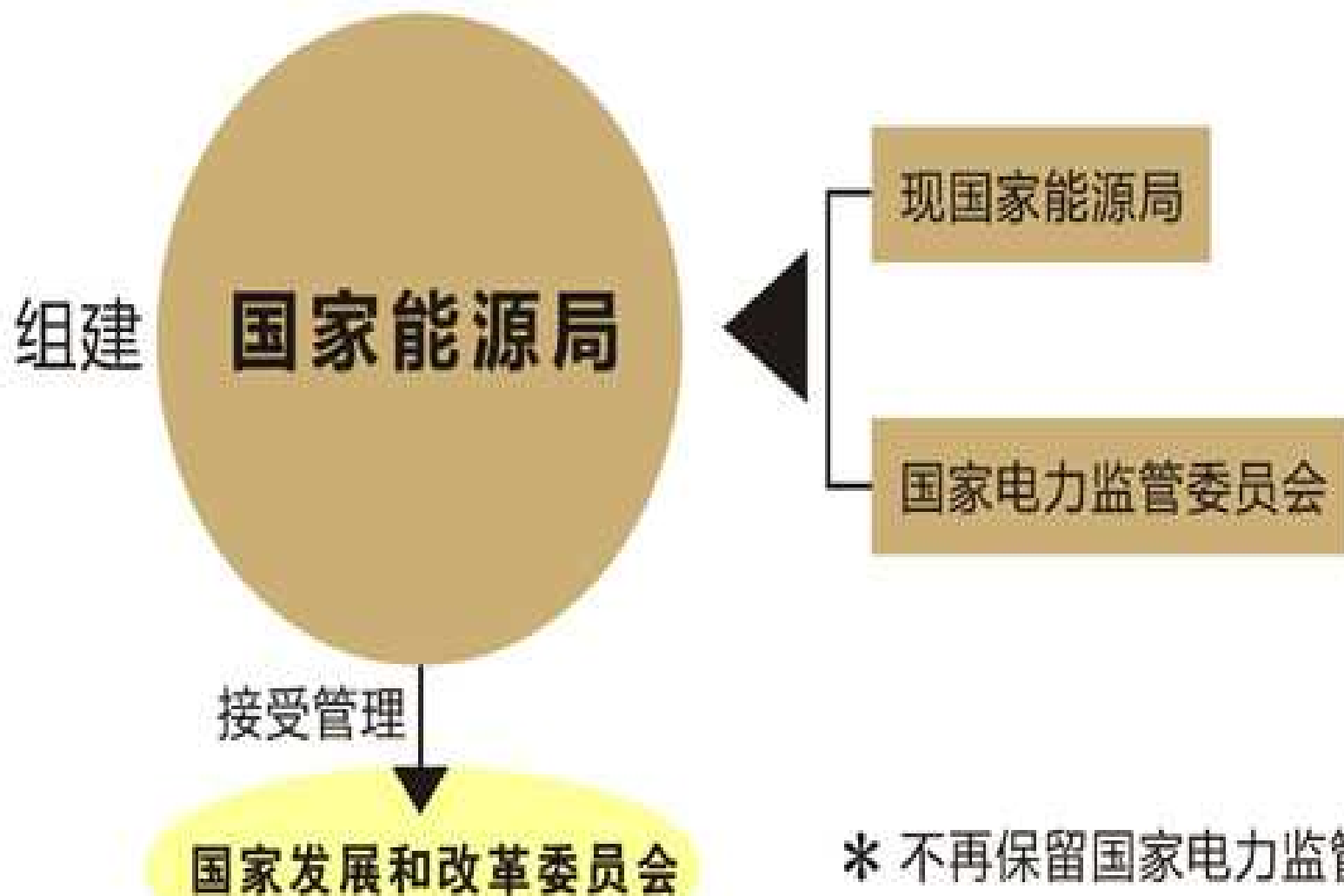
(五) 重新组建国家海洋局

根据第十二届全国人民代表大会第一次会议审议的《国务院机构改革和职能转变方案》的议案



(六) 重新组建国家能源局

根据第十二届全国人民代表大会第一次会议审议的《国务院机构改革和职能转变方案》的议案



* 不再保留国家电力监管委员会



2、公共事业管理环境分类

第一，以层次为标准分宏观、中观和微观公共事业管理环境。

第二，以国别区域为标准分国际和国内公共事业管理环境。

第三，以作用和影响为标准分积极和消极公共事业管理环境。

第四，以内容为标准分政治、经济、文化、社会、自然等环境。



第二节 生态环境和文化环境

一、公共事业管理的生态环境

公共事业管理的生态环境，是指公共事业管理所处的自然环境和社会人文环境。相比较而言，自然环境较稳定，而社会人文环境在不断变化发展。



(一) 自然环境和生态环境中影响较大的因素

- 1、地理位置
- 2、人口
- 3、公众日常生活的技术化
- 4、社会发展程度



(二) 需要注意的事项

第一，大多数生态因素都是不断变化的。

第二，不同的生态环境问题对不同的公共事业管理机构有不同的影响。

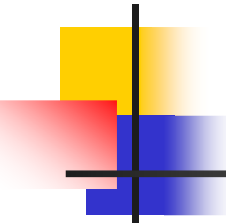
第三，自然环境和文化（人为）环境性质不同。



二、公共事业管理的文化环境

1、公共事业管理文化环境的概念

所谓公共事业管理的文化环境，是指公共事业管理机构置身于其中的一定的社会思想意识、文化心态和观念形态的总和，它是一定区域内社会成员在社会化过程中长期积淀而形成的一种较为稳定的意识形态。

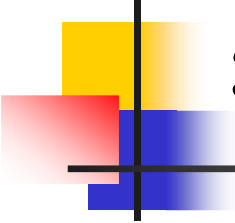


2、文化环境影响公共事业管理的基本形式

第一，影响公共事业管理机构和公共事业管理人员对周围环境的认识 and 解释。

第二，决定公共事业管理机构的管理价值取向。

第三，规定公共事业管理方式方法的选择。



3、公共管理文化

公共管理文化作为一种环境因素来自两个方面：

一是来自于历史连续过程中的公共管理文化。

二是来自于公共管理人员在管理过程中经过摸索所得的经验和价值观。



4、公众的政治文化

公众政治文化即通常所说的政治文化，是指一个国家的社会成员在一定时期内所具有的政治价值倾向和政治心理倾向的总和。

它包括社会成员普遍具有的政治价值、政治情感、政治认知和政治心理以及特定阶级、阶层和集团所具有的特定的政治意识和观念等。



第三节 政治环境和经济环境

现代社会中，虽然政治因素和经济因素由于联系十分紧密，时常会共同影响和制约着公共事业管理，但政治环境和经济环境对公共事业管理作用和影响大小及其发挥作用的方式是有区别的，同一政治和经济因素对不同的公共事业管理层次的影响也是不相同的。



一、公共事业管理的政治环境

1、公共事业管理政治环境的概念

公共事业管理政治环境是指在一定政治体系中与公共组织并列且对公共组织发生作用的诸种政治因素之总和。

从理论上讲，主要是政治制度、政治结构、政治关系、政治权力等因素。

从现实实体看，主要是同一国家或社会中的立法机关、司法机关、政党等。



2、影响公共事业管理的政治因素

第一，政治制度和政治结构的影响。

第二，政治关系的影响。

第三，公共事业管理主体所拥有的权力的影响。



二、公共事业管理的经济环境

（一）公共事业管理经济环境的概念

公共事业管理所处的经济背景，是制约和影响公共事业管理一切经济因素的总和。

可以大致分为生产力发展水平、经济成分和经济体制三个方面或因素。



(二) 经济环境对公共事业管理的影响

- 1、生产力发展水平方面的影响
- 2、经济成分方面的影响
- 3、经济体制方面的影响



第四节 公共关系环境和国际环境

一、公共事业管理的公共关系环境

1、公共事业管理公共关系环境的概念

从一般意义上说，公共事业管理的公共关系环境是影响和制约公共事业管理的各种公共关系因素的总和。



2、公共关系环境对公共事业管理的影响

具体从公共关系环境的基本构成进行分析：

第一，公共事业管理主体与社区的公共关系对公共事业管理的影响。主要集中在对公共事业管理的决策和公共事业管理的实施上。

第二，公共事业管理主体系统之间的公共关系对公共事业管理的影响。主要表现在对公共事业管理的实施上。



二、公共事业管理的国际环境

1、公共事业管理国际环境的含义

公共事业管理的国际环境，是以国别区域作为标准来对影响和制约公共事业管理的因素进行分类的，它是指影响和制约国内公共事业管理的全球性的各种因素的总和。



2、国际环境对公共事业管理的影响

第一，对公共事业管理基本政策的影响。

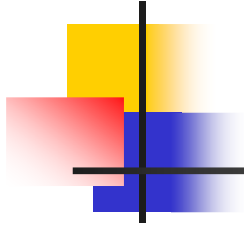
第二，对公共事业管理的方法、手段等产生影响。

第三，本国国际地位对公共事业管理的影响。



本章小结

- 1、公共事业管理的环境是构成公共事业管理的重要因素，其基本理论问题是公共事业管理的基本概念、分类，以及公共事业管理与环境之间的辩证关系。
- 2、生态环境和文化环境是影响公共事业管理主体及其行为方式的基本环境要素，且其中的一些因素本身就是公共事业管理的对象。



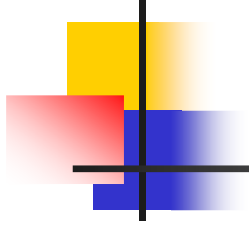
3、公共事业管理及其主体的基本性质，决定政治因素和经济因素必然对公共事业管理活动产生极为重要的影响和制约。

4、公共事业管理的公共关系环境和国际环境，从各自特定的角度，考察了以内容为标准进行划分而基本没有涉及到的影响公共事业管理的环境因素，这些因素在当代的公共事业管理中具有十分重要的意义。



课后思考题

- 1、举例说明公共事业管理内部环境与外部环境的涵义及其在公共事业管理中的关系。
- 2、根据事例说明自然环境和生态环境在公共事业管理中的影响。
- 3、联系实际说明政治环境、经济环境和国际环境对不同层次公共事业管理所产生的影响。



谢谢！